



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-84-04

Druk nr 2945
Warszawa, 17 maja 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o międzynarodowym obrocie odpadami
wraz z projektami podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z wyrazami szacunku

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o międzynarodowym obrocie odpadami

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa ramy instytucjonalne i organizacyjne do wykonywania zadań z zakresu międzynarodowego obrotu odpadami wynikających z:

- 1) rozporządzenia Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar (Dz.Urz. WE L 30 z 06.02.1993);
- 2) rozporządzenia Rady nr 1420/99/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. ustanawiającego wspólne zasady i procedury stosowane do wysyłek niektórych rodzajów odpadów do niektórych krajów nienależących do OECD (Dz.Urz. WE L 166 z 01.07.1999);
- 3) rozporządzenia Komisji (WE) nr 1547/1999 z dnia 12 lipca 1999 r. określającego procedury kontrolne na mocy rozporządzenia Rady (EWG) nr 259/93, mającego zastosowanie do wysyłek niektórych rodzajów odpadów do niektórych krajów, do których nie ma zastosowania decyzja OECD C(92)39 (Dz.Urz. WE L 185 z 17.07.1999).

Art. 2. Międzynarodowy obrót odpadami polega na przywozie odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przewozie odpadów pochodzących z zagranicy przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz wywozie odpadów za granicę z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 3. O ile ustawa nie stanowi inaczej, w zakresie nieuregulowanym przez przepisy Unii Europejskiej, do spraw z zakresu międzynarodowego obrotu odpadami, stosuje się przepisy polskie, w szczególności dotyczące ochrony środowiska, gospodarki odpadami oraz postępowania administracyjnego.

Art. 4. 1. Minister właściwy do spraw środowiska może, w drodze rozporządzenia, określić procedurę kontrolną dla niektórych rodzajów odpadów przeznaczonych do odzysku, które nie są objęte procedurami kontrolnymi Unii Europejskiej w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami.

2. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw środowiska będzie się kierować względami bezpieczeństwa zdrowia i życia ludzi oraz środowiska, a także uwzględni zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozdział 2

Właściwość organów

Art. 5. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest właściwym organem wysyłki, właściwym organem miejsca przeznaczenia, właściwym organem tranzytu oraz właściwym organem do udostępniania informacji i prowadzenia doradztwa w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami.

Art. 6. 1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sprawuje kontrolę nad prawidłowością gospodarki odpadami będącymi przedmiotem międzynarodowego obrotu odpadami, w szczególności w miejscach ich pochodzenia i przeznaczenia.

2. Przepis ust. 1 nie narusza uprawnień kontrolnych właściwych organów określonych w przepisach odrębnych.

Rozdział 3 Przepisy proceduralne

Art. 7. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może zdecydować, w drodze postanowienia, na które nie przysługuje zażalenie, o przesłaniu zgłoszenia o wywozie odpadów do właściwego organu kraju przeznaczenia za swoim pośrednictwem.

2. Kopia zgłoszenia, o którym mowa w ust. 1, jest przesyłana do odbiorcy i do właściwego organu tranzytu.

Art. 8. 1. Jeżeli wynika to z przepisów Unii Europejskiej w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami, zezwolenia na:

- 1) przywóz odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 2) przewóz odpadów pochodzących z zagranicy przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - 3) wywóz odpadów za granicę z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- wydaje Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze decyzji.

2. Kopię zezwolenia, o którym mowa w ust. 1, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oraz Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

3. Kopię zezwolenia na przywóz odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje także właściwemu ze względu na miejsce odzysku lub unieszkodliwiania marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, wójtowi, burmistrzowi

lub prezydentowi miasta, a także organowi właściwemu do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

4. Kopię zezwolenia na wywóz odpadów za granicę z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie przekazuje także właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę posiadacza odpadów marszałkowi województwa, wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 9. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może zgłosić żądanie dodatkowych informacji dotyczących zamierzonego międzynarodowego obrotu odpadami, w drodze postanowienia; na postanowienie służy zażalenie.

Art. 10. 1. Zezwolenie na przywóz odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest wydawane po zasięgnięciu opinii organu właściwego do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania tych odpadów oraz wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce odzysku lub unieszkodliwiania.

2. Organ, do którego zwrócono się o wyrażenie opinii, jest obowiązany przedstawić ją niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie czternastu dni od dnia doręczenia wniosku o wydanie opinii.

3. Niewyrażenie opinii w terminie określonym w ust. 2 uważa się za brak uwag.

4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może w zezwoleniu określić warunki przywozu odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz sposób stwierdzenia wykonania tych warunków.

5. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może uzależnić wydanie zezwolenia na przywóz i na wywóz odpadów od dostarczenia kopii:

- 1) decyzji zezwalającej na użytkowanie obiektu,
- 2) pozwolenia zintegrowanego,

- 3) pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - 4) pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi,
 - 5) pozwolenia na wytwarzanie odpadów,
 - 6) zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów
- jeżeli są wymagane na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 11. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może, w drodze decyzji, wyrazić sprzeciw wobec dokonania międzynarodowego obrotu odpadami.

2. W przypadku ustania przyczyn będących podstawą zgłoszenia sprzeciwu, Główny Inspektor Ochrony Środowiska stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie decyzji, o której mowa w ust. 1.

3. O decyzji, o której mowa w ust. 1 i 2, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

4. Jeżeli Główny Inspektor Ochrony Środowiska nie wyraża sprzeciwu, a międzynarodowy obrót odpadami jest możliwy bez zezwolenia, Główny Inspektor Ochrony Środowiska niezwłocznie informuje o braku sprzeciwu ministra właściwego do spraw finansów publicznych, Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę posiadacza odpadów.

5. Jeżeli przepisy Unii Europejskiej w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami przewidują pisemną zgodę, Główny Inspektor Ochrony Środowiska udziela jej lub odmawia jej udzielenia w drodze decyzji.

Art. 12. Jeżeli Główny Inspektor Ochrony Środowiska nie wyrazi sprzeciwu, a wywóz odpadów jest możliwy bez zezwolenia, to zgłaszający wywóz odpadów informuje o tym marszałka województwa oraz wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę posiadacza odpadów.

Art. 13. 1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi jawny rejestr wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami, zawierający następujące dane:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym obrocie odpadami;
- 2) adres miejsca prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku posiadaczy odpadów będących osobami fizycznymi lub adres siedziby w przypadku posiadaczy odpadów będących jednostkami organizacyjnymi, uczestniczących w międzynarodowym obrocie odpadami;
- 3) datę ważności zezwolenia lub decyzji;
- 4) rodzaje odpadów podlegających obrotowi.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, treść wzoru rejestru, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą ujednoczenia tego rejestru.

Rozdział 4

Zabezpieczenie roszczeń

Art. 14. 1. W zezwoleniach, o których mowa w art. 8 ust. 1, ustanawia się zabezpieczenie roszczeń z tytułu możliwości wystąpienia negatywnych skutków w środowisku.

2. Jeżeli obrót może być dokonany bez zezwolenia na międzynarodowy obrót odpadami, zabezpieczenie roszczeń ustanawia się w zezwoleniu na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów.

3. Jeżeli brak ustanowionego zabezpieczenia roszczeń w zezwoleniu, o którym mowa w ust. 1 i 2, dokonujący międzynarodowego obrotu występuje do Główne-

go Inspektora Ochrony Środowiska o ustanowienie zabezpieczenia roszczeń w drodze decyzji.

4. Zabezpieczenie roszczeń może mieć formę depozytu, gwarancji bankowej albo polisy ubezpieczeniowej, wskazaną we wniosku o wydanie zezwolenia lub decyzji, o których mowa w ust. 1-3.

5. Zabezpieczenie roszczeń w formie depozytu jest wpłacane na odrębny rachunek bankowy wskazany przez organ wydający zezwolenie lub decyzję, o których mowa w ust. 1-3, a zabezpieczenie w formie gwarancji bankowej albo polisy ubezpieczeniowej jest składane do organu wydającego zezwolenie lub decyzję, o których mowa w ust. 1-3.

6. Gwarancja bankowa lub polisa ubezpieczeniowa powinna stwierdzać, że w razie wystąpienia negatywnych skutków w środowisku w wyniku niewywiązania się z obowiązków określonych w zezwoleniu lub decyzji, o których mowa w ust. 1-3, lub wynikających bezpośrednio z przepisów prawa, bank lub firma ubezpieczeniowa ureguluje zobowiązania na rzecz organu wydającego zezwolenie lub decyzję, o których mowa w ust. 1-3.

7. Po przedstawieniu wymaganych w przepisach Unii Europejskiej dokumentów właściwy organ orzeka, na wniosek, o zwrocie ustanowionego zabezpieczenia w drodze decyzji.

8. W razie stwierdzenia, że nie usunięto w wyznaczonym terminie negatywnych skutków w środowisku powstałych w wyniku prowadzonej działalności, organ właściwy do wydania zezwolenia lub decyzji, o których mowa w ust. 1-3, orzeka o przeznaczaniu na ten cel zabezpieczenia w wysokości niezbędnej do usunięcia tych skutków.

Rozdział 5

Zwrot odpadów

Art. 15. Jeżeli gospodarowanie odpadami, przywiezionymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu, liście przewozowym lub w umowie zawartej pomiędzy wysyłającym a odbiorcą odpadów, jest niemożliwe, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, po nieskutecznym wykorzystaniu procedur określonych w art. 25 rozporządzenia Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar, w drodze decyzji, nakazuje odbiorcy odesłanie odpadów do kraju wysyłki lub określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 16. 1. Jeżeli odpady zostały wwieziona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na skutek nielegalnego międzynarodowego obrotu odpadami, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w drodze decyzji:

- 1) jeżeli międzynarodowego obrotu odpadami, dokonał wysyłający odpady – nakazuje odbiorcy odesłanie odpadów do kraju wysyłki lub określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) jeżeli międzynarodowego obrotu odpadami dokonał odbiorca odpadów – określa sposób gospodarowania tymi odpadami na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Jeżeli nie można wszcząć postępowania egzekucyjnego w sprawie decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2, lub egzekucja okazała się bezskuteczna, Główny Inspektor Ochrony Środowiska dokonuje gospodarowania odpadami na koszt odbiorcy.

3. Do należności z tytułu obowiązku uiszczenia kosztów, o których mowa w ust. 2, stosuje się przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz. 926, z późn. zm.¹⁾), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska .

Art. 17. Decyzjom, o których mowa w art. 15 i 16, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

Rozdział 6

Przejścia graniczne i urzędy celne

Art. 18. 1. Międzynarodowy obrót odpadami, z wyłączeniem obrotu wewnątrz Unii Europejskiej, jest realizowany w wyznaczonych przejściach granicznych i w wyznaczonych urzędach celnych.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami, kierując się koniecznością zapewnienia kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami urzędów celnych, kierując się koniecznością zapewnienia kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

Rozdział 7

Przepisy karne

Art. 19. 1. Kto wbrew przepisom wywozi za granicę odpady, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

2. Tej samej karze podlega, kto wbrew obowiązkowi dopuszcza do popełnienia czynu określonego w ust. 1.

3. Jeżeli sprawca czynu określonego w ust. 1-2 działa nieumyślnie, podlega karze grzywny, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

Art. 20. 1. Kto wbrew obowiązкови:

- 1) nie wypełnia lub nie podpisuje dokumentów wymaganych w międzynarodowym obrocie odpadami,
- 2) nie wysyła w terminie lub nie przedkłada uprawnionym organom lub osobom dokumentów lub informacji wymaganych w międzynarodowym obrocie odpadami,
- 3) nie wykonuje decyzji nakazującej odesłanie odpadów, przywiezionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do kraju wysyłki lub określającej sposób zagospodarowania tych odpadów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
– podlega karze aresztu albo grzywny.

2. Orzekanie w sprawach, o których mowa w ust. 1, następuje na zasadach i w trybie określonym w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

Rozdział 8

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 21. W ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 982, z późn. zm.⁴⁾) w art. 2 w ust. 1 w pkt 14 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 15 w brzmieniu:

„15) wykonywanie innych zadań określonych odrębnymi przepisami.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz. 960, z późn. zm.²⁾) w załączniku w części IV dodaje się ust. 37a w brzmieniu:

„37a. Od zezwoleń wydawanych na podstawie przepisów ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami:

- 1) na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu z zagranicą odpadami – 1.380 zł;

2) od pozostałych zezwoleń w zakresie obrotu z zagranicą odpadami – 690 zł.”.

Art. 23. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. Nr 62, poz. 628, z późn. zm.³⁾) uchyla się art. 64 oraz art. 67-69.

Art. 24. W ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. Nr 197, poz. 1661) w art. 16 w ust. 1 w pkt 8 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) art. 19 ustawy z dnia o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr, poz.),”.

Art. 25. Do spraw wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy, a niezakończonych decyzją ostateczną, stosuje się przepisy tej ustawy.

Art. 26. Wydane przed dniem wejścia w życie ustawy zezwolenia w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami wygasają bez odszkodowania, z upływem okresu, na które były wydane, lecz nie później niż dnia 31 października 2004 r.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz. 1062, z 2000 r. Nr 94, poz. 1037, Nr 116, poz. 1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz. 1368 i Nr 130, poz. 1452, z 2002 r. Nr 89, poz. 804, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 137, poz. 1302, Nr 170, poz. 1660, Nr 228, poz. 2255 i 2256 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 64, poz. 593 i Nr 68, poz. 623.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 5, poz. 43, Nr 60, poz. 610, Nr 76, poz. 811, Nr 100, poz. 1085 i Nr 129, poz. 1441, z 2002 r. Nr 135, poz. 1143, Nr 141, poz. 1178 i Nr 216, poz. 1824, z 2003 r. Nr 7, poz. 78, Nr 96, poz. 874, Nr 124, poz. 1154, Nr 128, poz. 1176, Nr 170, poz. 1651 i Nr 190, poz. 1864 oraz z 2004 r. Nr 49, poz. 466, Nr 54, poz. 535 i Nr 62, poz. 574.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 41, poz. 365, Nr 113, poz. 984 i Nr 199, poz. 1671, z 2003 r. Nr 7, poz. 78 oraz z 2004 r. Nr, poz.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 110, poz. 1189, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 oraz z 2003 r. Nr 170, poz. 1652, Nr 190, poz. 1865 i Nr 217, poz. 2124.

UZASADNIENIE

Ustawa reguluje międzynarodowy obrót odpadami oraz transport odpadów. Międzynarodowy obrót odpadami polega na:

- 1) przywozie odpadów z zagranicy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) przewozie odpadów pochodzących z zagranicy przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) wywozie odpadów za granicę z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawowa regulacja w tym zakresie znajduje się w prawie Unii Europejskiej, w szczególności w rozporządzeniach:

- 1) Rady nr 259/93/EWG z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar;
- 2) Rady nr 120/97/WE z dnia 20 stycznia 1997 r. zmieniającym rozporządzenie nr 259/93/EWG w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar;
- 3) Rady nr 1420/99/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. ustanawiającym wspólne zasady i procedury stosowane do wysyłek niektórych rodzajów odpadów do niektórych krajów nienależących do OECD.

Ustawa ma w stosunku do nich charakter wykonawczy. Zawiera regulacje odnoszące się do zagadnień, w których akty te odsyłają do prawa krajowego.

Celem przepisów Unii Europejskiej odnoszących się do międzynarodowego obrotu odpadami jest ustanowienie kompleksowego systemu kontrolowania przesyłania odpadów, zarówno w celu ich odzysku, jak też unieszkodliwiania. System obejmuje zarówno przesyłanie w obrębie Unii, jak też pomiędzy państwami Unii a państwami do niej nie należącymi.

Przy wydawaniu zgody na przemieszczanie wykorzystuje się rozbudowany system wcześniejszych powiadomień i zezwoleń, którym towarzyszy dokumentacja umożliwiająca organom administracji kontrolowanie całego procesu przemieszczania odpadów – od prze-

syłania do ostatecznego odzysku lub unieszkodliwienia. Z procedury pełnej kontroli są jednakże pewne wyłączenia na przykład odpadów do odzysku znajdujących się na zielonej liście. W celu uproszczenia systemu kontroli umożliwiono także wyznaczenie pewnych urzędów celnych jako urzędów wwozu i wywozu.

Ustawa ma umożliwić bezpośrednie stosowanie przepisów Unii Europejskiej dotyczących międzynarodowego obrotu odpadami w dłuższym okresie. Gotowy jest projekt nowego rozporządzenia w sprawie przesyłania odpadów (Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Shipments of Waste COM/2003/0379 final – COD 2003/0139). Z tego też względu użyto ogólnej klauzuli procedury kontrolne Unii Europejskiej, a akty prawne Unii Europejskiej wymieniono w art.1. Ponadto uwzględniono tym samym modyfikacje owych procedur. Postanowienia rozporządzeń Unii Europejskiej (zwłaszcza 259/93) w związku z postanowieniami Traktatu Akcesyjnego ustalają wiążące Rzeczpospolitą Polską procedury kontrolne.

Definicja pojęcia obrotu międzynarodowego ułatwia redakcję ustawy, w szczególności pozwala na unikanie zbędnych powtórzeń. Nie ma ona jednak samodzielnego znaczenia normatywnego, ponieważ jest ona repliką art. 64 ustawy z 2001 r. o odpadach oraz uwzględnia postanowienia Konwencji Bazylejskiej oraz rozporządzenia Unii Europejskiej 259/93. Rozporządzenie 259/93 odwołuje się do postanowień dyrektywy 75/442 i w razie wątpliwości należy stosować przepisy europejskie. Zauważyć przy tym można, że kluczowe definicje (np. definicja odpadu) w prawie polskim i europejskim są niemal identyczne, choć pewne różnice mogą budzić problemy, na przykład dodatkowa pozycja R14 w załączniku nr 5 do ustawy o odpadach z 2001 r.

Materia regulowana ustawą, umożliwienie bezpośredniego stosowania przepisów Unii Europejskiej, stanowi nowość w naszym ustawodawstwie. Przepisy rozporządzeń Unii Europejskiej nie zawsze są dostatecznie precyzyjne, w szczególności mogą ujawnić się luki w regulacji. Pewnym problemem może być również zakres rozumienia pewnych określeń w skrajnych przypadkach przyjmujących postać klauzul generalnych (na przykład *recovery of the waste in an environmentally sound manner*). Klauzula kolizyjna zakładająca odpowiednie stosowanie przepisów polskich pozwala w razie wątpliwości na elastyczną wykładnię przepisów Unii Europejskiej. Dotyczyć to może na przykład wymagań w zakresie ochrony środowiska lub na przykład spraw proceduralnych – wyboru języka, środków odwoławczych, pozycji strony i tym podobnych.

Rozporządzenie 259/93 upoważnia państwa członkowskie do zastosowania procedur kontrolnych wobec odpadów przeznaczonych do odzysku wymienionych w załączniku nr II zielona lista, które generalnie tym procedurom nie podlegają. Jest to możliwe jednak na zasadzie wyjątku i tylko z przyczyn związanych z ochroną środowiska lub zdrowia publicznego. Upoważnienie dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w tej sprawie służyć ma możliwości realizacji tego uprawnienia. Ustawa nie określa jednakże, obowiązków władz Rzeczypospolitej Polskiej (poinformowanie Komisji Europejskiej i innych państw), bowiem wynikają one bezpośrednio z rozporządzenia 259/93.

Podstawowym organem w sprawie międzynarodowego obrotu odpadami jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Instytucjonalne podstawy systemu kontroli w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami nie ulegną więc zmianie, za czym przemawia specjalistyczny charakter tego przewozu. Nowością jest przepis dotyczący wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Ma na celu umożliwienie wsparcia działań Głównego Inspektora w zakresie kontroli obrotu międzynarodowego. Obejmuje to również obowiązkowe uwzględnienie takich kontroli w rocznym planie kontroli. Bezpośrednie wykonywanie w terenie zadań kontrolnych przez Głównego Inspektora w tym zakresie byłoby praktycznie niemożliwe ze względu na potencjalną skalę międzynarodowego obrotu odpadami.

W dalszej części ustawy określono administracyjne procedury krajowe dla instytucji prawnych przewidzianych wprost w przepisach Unii Europejskiej. Obejmuje to wydawanie zezwoleń, pisemnej zgody, wnoszenie sprzeciwów oraz zachowanie się organów przy braku konieczności wydawania decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami.

Art. 7 określa wyjątek od zasady, jaką jest bezpośrednie przekazywanie zgłoszenia o wywozie odpadów przez przesyłającego do właściwego organu kraju przeznaczenia. Przepis ten w szczególnych sytuacjach umożliwia Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska przejęcie tego obowiązku od przesyłającego. Rozstrzygnięcie zapada wówczas w formie postanowienia.

Jako zasadę, o ile przepisy Unii Europejskiej nie stanowią inaczej, przyjęto dokonywanie międzynarodowego obrotu odpadami za zezwoleniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. System taki umożliwi sprawowanie kontroli nad tym obrotem. W artykule 8 ust. 2-4 określono organy, które otrzymują kopie takiego zezwolenia. Utrzymano tu dotychczas-

sowy system, określając jedynie w zakresie przywozu odpadów do Polski organy właściwe do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Poszerzenie to ma związek z prowadzoną przez nie kontrolą w zakresie wydawanych zezwoleń. Natomiast w art. 8 ust. 5 określono podmioty, które są informowane o międzynarodowym obrocie wówczas, jeśli zgodnie z przepisami Unii Europejskiej nie są wydawane na ten obrót zezwolenia.

Także zgodnie z przepisami Unii Europejskiej w art. 9 umożliwiono Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska żądanie dodatkowych informacji dotyczących zamierzonego międzynarodowego obrotu odpadami, o ile dotychczas przedstawione we wniosku o wydanie zezwolenia lub w dokumentacji przedstawionej w zakresie obrotu nie wymagającego zezwolenia są niewystarczające. Główny Inspektor Ochrony Środowiska rozstrzyga o tym w formie postanowienia.

Dalsze przepisy odnoszą się do postępowania w zakresie wydawania zezwoleń na międzynarodowy obrót odpadami. Przewidują one zasięganie opinii lokalnych organów administracji publicznej w zakresie dokonywanego obrotu, a zwłaszcza możliwości ich odzysku lub unieszkodliwiania. Określenie stosunkowo krótkiego terminu na wydanie tej opinii związane jest z koniecznością przestrzegania terminów określonych w przepisach Unii Europejskiej. Z tego też względu przyjęto, że niewyrażenie opinii w terminie 14 dni uznaje się za brak uwag.

Zgodnie z przepisami Unii Europejskiej umożliwiono także Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska określenie w zezwoleniu warunków przywozu odpadów oraz sposobu stwierdzenia wykonania tych warunków. Umożliwiono też uzależnienie wydania zezwolenia na przywóz i na wywóz odpadów od przedstawienia umowy z odbiorcą odpadów, decyzji zezwalającej na użytkowanie obiektu, pozwolenia zintegrowanego, pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, pozwolenie wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, pozwolenia na wytwarzanie odpadów, zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Umożliwi to pełne skontrolowanie legalności obrotu odpadami oraz zgodność z prawem w funkcjonowaniu instalacji, w których ma zostać dokonany odzysk lub unieszkodliwienie.

Art. 10 odnosi się do przewidzianej w przepisach Unii Europejskiej możliwości wyrażania sprzeciwu wobec międzynarodowego obrotu odpadami. Podtrzymując dotychczasową regulację instytucjonalnoprawną powierzono to uprawnienie Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska. W związku z koniecznością zapewnienia procedur odwoławczych przyjęto, że sprzeciw wyrażany jest w drodze decyzji. Umożliwiono przy tym wyrażenie względnego sprzeciwu określającego warunki, pod którym obrót mógłby zostać dokonany. W przypadku ich spełnienia, zgodnie z art. 10 ust. 2, Główny Inspektor Ochrony Środowiska stwierdza, w drodze decyzji, o wygaśnięciu decyzji. Określono także organy, które są informowane o wyrażonym sprzeciwie, biorąc pod uwagę ich udział w międzynarodowym obrocie odpadami.

Wykonując delegację zawartą w przepisach Unii Europejskiej określono przepisy dotyczące zabezpieczenia roszczeń. Zostały one wzorowane na modelu przyjętym w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627, z późn. zm.). Jako zasadę przyjęto obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w zezwoleniach na międzynarodowy obrót odpadami. Natomiast w przypadku, gdy obrót możliwy jest bez zezwolenia, ustanowiono obowiązek dokonania zabezpieczenia roszczeń w krajowych zezwoleniach na odzysk lub unieszkodliwianie odpadów. Jeżeli nie jest wydane zezwolenie w zakresie międzynarodowego obrotu, a zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania również nie zawiera rozstrzygnięcia w przedmiocie zabezpieczeń roszczeń, zabezpieczenie to może być ustanowione w odrębnej decyzji.

Przepisy dotyczące zwrotu odpadów są ukształtowane zgodnie z postanowieniami rozporządzenia 259/93, które wyraźnie różnicuje obowiązki – w trzech podstawowych sytuacjach:

- 1) obrót legalny;
- 2) obrót nielegalny z winy wysyłającego;
- 3) obrót nielegalny z winy odbiorcy.

W ustawie są to przepisy proceduralne mające umożliwić Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska wydanie decyzji administracyjnych. Przesłanki ich wydania oraz przesłanki wyboru opcji – odesłanie lub zagospodarowanie w kraju są określone bezpośrednio w rozporządzeniu 259/93. Dodatkowo w przepisie karnym (wykroczenie) uwzględniono sytu-

ację, w której podmiot zobowiązany uchyla się od wypełnienia nałożonych obowiązków. Nie jest to bowiem objęte innymi przepisami karnymi.

Przepisy Unii Europejskiej umożliwiają wyznaczenie zarówno przejść granicznych, jak i urzędów celnych, co powinno ułatwić kontrolę przemieszczania odpadów. Ustawa korzysta z tej możliwości przez wprowadzenie nakazu korzystania w międzynarodowym obrocie odpadami tylko ze wskazanych (w drodze rozporządzeń wykonawczych) przejść granicznych oraz urzędów celnych. Odnotować trzeba, że dotychczasowe przepisy przewidywały jedynie wyznaczenie przejść granicznych.

Wzór listu przewozowego – podstawowego dokumentu w międzynarodowym obrocie odpadami jest ustanowiony w Decyzji 94/774 w sprawie standardowego listu przewozowego. Na grunt polskiego prawa jej postanowienia powinny być przeniesione w drodze wydania stosownych przepisów krajowych. Delegacja zawarta w ustawie umożliwia wykonanie tego obowiązku.

Zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami zachowano rejestr decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. Poszerzono go jednakże o zgłoszenia, co jest związane z możliwością prowadzenia tego obrotu bez zezwolenia.

Przepisy karne (określone w art. 183 Kodeksu karnego) ukształtowano tak, aby nie zmieniać Kodeksu karnego. Przewiduje on, że sprowadzanie odpadów z zagranicy wbrew przepisom jest przestępstwem i rozróżnia trzy podstawowe jego formy. Ustawa w identyczny sposób penalizuje wywóz odpadów. Tym samym zgodnie z zobowiązaniami międzynarodowymi (obejmuje to zarówno rozporządzenie 259/93, jak i postanowienia Konwencji Bazylejskiej) objęto penalizacją wszystkie przejawy nielegalnego obrotu – usuwając przy tym istotną lukę w dotychczasowym prawie. Przepisy dotychczasowe nie uznawały za czyn niedozwolony nielegalny wywóz odpadów innych niż niebezpieczne – co jawnie łamało zobowiązania międzynarodowe.

W ustawie dodano niezbędne wykroczenia – obejmują one naruszenia postanowień prawa Unii Europejskiej nie powodujące odpowiedzialności za przestępstwo. Są to naruszenia obowiązku wypełniania, podpisywania, wysyłania w terminie lub przedkładania wymaganych dokumentów właściwym organom lub osobom uczestniczącym w międzynarodowym obrocie odpadami. Naruszenia te nie powodują jednak uznania obrotu za nielegalny (co

jest przestępstwem). Wykroczeniami stają się również naruszenia obowiązków związanych z reimportem odpadów.

W ustawie nie przewidziano utrzymania mocy obowiązującej dotychczasowych aktów wykonawczych. Wszystkie rozporządzenia w sprawie rodzajów odpadów objętych obowiązkami uzyskiwania zezwoleń (lub zwalniające od takiego obowiązku) muszą stracić moc z chwilą bezpośredniego stosowania przepisów Unii Europejskiej. Rozporządzenie w sprawie przejść granicznych oraz rozporządzenie w sprawie urzędów celnych powinny być ze sobą skoordynowane – a tym samym wydane na nowo (dotyczy to oczywiście jedynie rozporządzenia w sprawie przejść granicznych).

W ustawie przyjęto zasadę, że wszystkie nowe decyzje – nawet w sprawach wszczętych wcześniej – będą wydawane na nowych zasadach, zgodnych z przepisami Unii Europejskiej. W części przypadków oznacza to, że obrót będzie dokonywany bez decyzji administracyjnej. Nie jest to więc rozwiązanie restrykcyjne. W przypadku już wydanych decyzji przewidziano ich czas obowiązywania maksymalnie do dnia 31 października 2004 r. Ma to umożliwić dokończenie międzynarodowego obrotu na dotychczasowych zasadach.

Dokonano zmian w ustawie o opłacie skarbowej mających na celu określenie stawki za wydawane zezwolenia na międzynarodowy obrót odpadami w ramach prowadzonej działalności gospodarczej oraz poza tą działalnością (np. przez szkoły wyższe dla celów badawczo-naukowych).

W ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. Nr 197, poz. 1661) w art.16 ust.1 pkt 8 lit. c odwołanie do uchylanego przepisu karnego zawartego w ustawie o odpadach zastąpiono odesłaniem do odpowiedniego przepisu karnego niniejszej ustawy.

W ustawie o odpadach uchylono te przepisy, które dotyczyły międzynarodowego obrotu odpadami, a które zastępują obowiązujące przepisy Unii Europejskiej lub przepisy ustawy. Powodem uchylecia art. 69 było to, że był to wadliwy przepis karny.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji społecznych z izbami gospodarczymi, organizacjami ekologicznymi i organizacjami zrzeszającymi pracodawców. Projekt był dostępny również na stronach Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl. W wyniku konsultacji społecznych nie wniesiono zasadniczych uwag do zaproponowanych regulacji.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw

Przepisy samej ustawy w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami praktycznie nie będą miały wpływu na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw, ponieważ nie zawiera ona dodatkowych wymogów, poza wynikającymi z przepisów Unii Europejskiej.

Wpływ ten występować będzie jedynie w przypadku wprowadzenia w życie oznakowania pojazdów przewożących odpady.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Zakłada się jedynie zwiększenie zatrudnienia, w związku z dodatkowymi w stosunku do obecnych obowiązkami, w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, w wymiarze 3 etaty (roczny koszt zatrudnienia 1 pracownika szacowany jest na ok. 50 tys. zł + koszt jednorazowy wyposażenia stanowiska – 50 tys. na 1 etat).

Budżet uzyska natomiast dodatkowe dochody w postaci zwiększonej opłaty skarbowej płatnej za wydane zezwolenia, których ilość powinna wzrosnąć do obecnej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Regulacja umożliwi stosowanie w Polsce przepisów Unii Europejskiej w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. W związku z tym zrównuje warunki działania polskich podmiotów z podmiotami z Unii Europejskiej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Brak wpływu.

7. Wpływ regulacji na środowisko, bezpieczeństwo i zdrowie ludzi

Wejście w życie ustawy pozwoli na usprawnienie i zwiększenie efektywności nadzoru i kontroli międzynarodowego obrotu odpadami. Tym samym regulacje zaproponowane w projekcie przyczynią się do skuteczniejszej ochrony środowiska przed odpadami. Zaproponowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na bezpieczeństwo i zdrowie ludzi.

**UZASADNIENIE DOSTOSOWAWCZEGO CHARAKTERU
PROJEKTU USTAWY O
MIĘDZYNARODOWYM OBROTCIE ODPADAMI**

Projekt ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami określa ramy instytucjonalne i organizacyjne, niezbędne do wykonywania zadań nałożonych przez prawo Unii Europejskiej w zakresie obrotu odpadami przez rozporządzenie Rady EWG nr 259/93 z dnia 1 lutego 1993 r. w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar¹.

Przepisy rozporządzenia 259/93 nakładają na państwa członkowskie obowiązek wyznaczenia kompetentnych organów do wykonania tego rozporządzenia. Projektowana ustawa określa, że właściwym organem wysyłki, właściwym organem miejsca przeznaczenia, właściwym organem tranzytu oraz właściwym organem do udostępniania informacji i prowadzenia doradztwa w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska. Natomiast kontrolę nad prawidłowością gospodarki odpadami projektowana ustawa przekazuje wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska.

Ponadto, zgodnie z rozporządzeniem 259/93 państwa członkowskie zostały zobowiązane do stworzenia systemu nadzoru i kontroli wysyłek odpadów podlegających ich jurysdykcji, podjęcia działań prawnych zmierzających do zakazania i karania nielegalnego obrotu oraz do podjęcia niezbędnych środków, w celu zapewnienia, że odpady będą wysyłane zgodnie z przepisami zawartymi w rozporządzeniu 259/93.

Przepisy projektowanej ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami stanowią wypełnienie delegacji dla państwa członkowskiego zawartych w rozporządzeniu 259/93. Projektowana ustawa uchyla dotychczasowe przepisy dotyczące międzynarodowego obrotu

¹ Rozporządzenie ostatnio zostało zmienione przez:

1. Rozporządzenie Rady (WE) nr 120/97 z dnia 20 stycznia 1997 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 259/93 w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar.
2. Decyzję Komisji z dnia 24 listopada 1999 r. dostosowującą, zgodnie z art. 16 ust. 1 i 42 ust. 3, załączniki II, III, IV i V do rozporządzenia Rady (EWG) nr 259/93 w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar.
3. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 2557/2001 z dnia 28 grudnia 2001 r. zmieniające załącznik V do rozporządzenia Rady (EWG) nr 259/93 w sprawie nadzoru i kontroli przesyłania odpadów w obrębie, do Wspólnoty Europejskiej oraz poza jej obszar.

odpadami, znajdujące się w rozdziale 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. nr 62, poz. 628, z późn. zm.), dotyczące międzynarodowego obrotu odpadami.

Biorąc pod uwagę powyższe uwagi, należy stwierdzić, że projektowana ustawa o międzynarodowym obrocie odpadami ma charakter ustawy dostosowującej polskie prawo do prawa wspólnotowego.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-108 /04/DPE/iw

Warszawa, dnia 12 maja 2004 r.

Pan Aleksander Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem (nr RM 10-84-04 – wersja przyjęta przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2004 r.) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

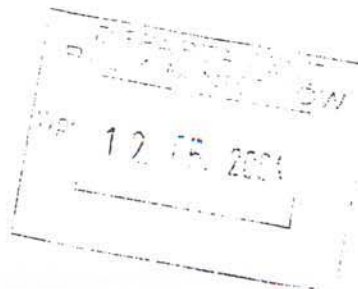
Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Swatoń
Minister Środowiska

GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW

.....dn. 2004-05-12



ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia

w sprawie wzoru rejestru wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami

Na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr..., poz....) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Określa się treść wzoru rejestru wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami, prowadzonego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami, stanowiącego załącznik do rozporządzenia.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 85, poz. 766).

**WZÓR REJESTRU WNIOSKÓW O WYDANIE ZEZWOLEŃ, ZGŁOSZEŃ I DECYZJI
W ZAKRESIE MIĘDZYNARODOWEGO OBROTU ODPADAMI**

Lp.	Data wpływu i numer zgłoszenia	Imię i nazwisko lub nazwa posiadacza uczestniczącego w międzynarodowym obrocie odpadami	Adres miejsca prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku posiadaczy odpadów będących osobami fizycznymi lub adres siedziby w przypadku posiadaczy odpadów będących jednostkami organizacyjnymi, uczestniczącymi w międzynarodowym obrocie odpadami	Rodzaj zezwolenia lub decyzji ¹⁾	Rodzaj obrotu ²⁾	Data ważności zezwolenia lub decyzji	Rodzaje odpadów podlegających obrotowi
1	2	3	4	5	6	7	8

- 1) Z – zezwolenie w procedurze mileczącej zgody
D – decyzja zezwalająca na międzynarodowy obrót odpadami
S – sprzeciw w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami
U – umorzenie postępowania
2) E – wywóz odpadów za granicę
I – przywóz odpadów do kraju
T – przewóz odpadów przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Uzasadnienie

Dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. Nr 62 poz. 628 z późn. zm.) zgodnie z art. 68 ust.1 nakładają obowiązek prowadzenia rejestru decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. Wobec konieczności dokonania zmian w krajowych regulacjach prawnych dotyczących międzynarodowego obrotu odpadami, wynikających bezpośrednio z rozporządzenia Rady 259/93/EWG przygotowano projekt ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami. W art. 13 ust.2 projektu zobowiązuje się Ministra Środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie treści wzoru rejestru wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami. Zgodnie z art. 13 ust.1 przywołanego projektu Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi rejestr wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami.

Wnioski o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji w zakresie międzynarodowego obrotu odpadami w obrębie krajów Unii Europejskiej jak i poza jej terytorium dotyczą przywozu odpadów do Polski, wywozu odpadów poza granice lub przewozu odpadów przez terytorium Polski.

Rejestr wniosków o wydanie zezwoleń, zgłoszeń i decyzji zawiera następujące dane: imię i nazwisko lub nazwę posiadaczy odpadów uczestniczących w międzynarodowym obrocie odpadami; adres miejsca prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku posiadaczy odpadów będących osobami fizycznymi lub adres siedziby w przypadku posiadaczy odpadów będących jednostkami organizacyjnymi, uczestniczących w międzynarodowym obrocie odpadami. Z uwagi na określenie rodzaju zezwolenia lub decyzji wydawanych w międzynarodowym obrocie odpadami wprowadzono rubrykę nr 5, która pod indeksem 1) zawiera szczegółowe wyjaśnienie co do sposobu załatwienia sprawy (na przykład Z- zezwolenie w procedurze milczącej zgody). W celu precyzyjnego określenia rodzaju obrotu, których dotyczą wydane zezwolenia i decyzje wprowadzono rubrykę nr 6 z indeksem 2), który zawiera szczegółowe rodzaje obrotu (na przykład E - wywóz). Istotną informacją określającą wydane zezwolenia, zgłoszenia i decyzje jest czas na jaki zostały one wydane. Informacje te zostały umieszczone w rubryce nr 7. W rubryce nr 8 wprowadzono informację dotyczącą rodzaju odpadów podlegających obrotowi.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2004 r.

w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz.U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wykaz przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER ŚRODOWISKA

-
- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 maja 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz.U. Nr 106, poz. 1128).
 - 2) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 maja 2002 r. w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi może być realizowany międzynarodowy obrót odpadami (Dz. U. Nr 60, poz. 548, Nr 179, poz. 1499 i Nr 191, poz. 1599), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o międzynarodowym obrocie odpadami.

**WYKAZ PRZEJŚĆ GRANICZNYCH, KTÓRYMI REALIZOWANY
JEST MIĘDZYNARODOWY OBRÓT ODPADAMI**

1. Na granicy państwowej z Federacją Rosyjską:
 - 1) Bezledy (drogowe);
 - 2) Braniewo (kolejowe).

2. Na granicy państwowej z Republiką Białoruś:
 - 1) Bobrowniki (drogowe);
 - 2) Kukuryki (drogowe);
 - 3) Kuźnica (drogowe);
 - 4) Terespol (kolejowe).

3. Na granicy państwowej z Ukrainą:
 - 1) Dorohusk (drogowe);
 - 2) Dorohusk (kolejowe);
 - 3) Korczowa (drogowe);
 - 4) Przemyśl (kolejowe).

4. Morskie przejścia graniczne:
 - 1) Gdańsk;
 - 2) Gdynia;
 - 3) Kołobrzeg;
 - 4) Szczecin;
 - 5) Świnoujście.

5. Lotnicze przejścia graniczne:
 - 1) Gdańsk-Rębiechowo;
 - 2) Kraków-Balice;
 - 3) Poznań-Ławica;
 - 4) Rzeszów-Jasionka;
 - 5) Warszawa-Okęcie.

U Z A S A D N I E N I E

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz.U. Nr, poz.), który stanowi, że minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i ministrem właściwym do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wykaz przejść granicznych, którymi realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami.

Określenie wykazu przejść granicznych, przez które mogą być transportowane odpady ma na celu zapewnienie skutecznej kontroli ładunków przywożonych z zagranicy, wywożonych za granicę lub przewożonych tranzytem. Wskazane przejścia graniczne wyposażone są w specjalistyczny sprzęt umożliwiający kontrolę zgodności zgłaszanego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością przewożonych ładunków.

Obecnie wskazana materia uregulowana jest w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 maja 2002 r. w sprawie wykazu przejść granicznych, którymi może być realizowany międzynarodowy obrót odpadami (Dz. U. Nr 60, poz. 548, Nr 179, poz. 1499 i Nr 191, poz. 1599 oraz z 2004 r. Nr, poz.), wydanym na podstawie art. 67 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. Nr 62, poz. 628, z 2002 r. Nr 41, poz. 365, Nr 113, poz. 984 i Nr 199, poz. 1671 oraz z 2003 r. Nr 7, poz. 78), który zostanie uchylony z dniem wejścia w życie ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami. Określony w obowiązującym rozporządzeniu wykaz przejść granicznych obejmuje wszystkie odcinki granicy terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W przedmiotowym projekcie rozporządzenia, w odróżnieniu od stanu aktualnego, wyznaczono przejścia graniczne znajdujące się na odcinku granicy stanowiącej zewnętrzną granicę Unii Europejskiej. Zgodnie bowiem z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami w wyznaczonych przejściach granicznych realizowany jest międzynarodowy obrót odpadami, z wyłączeniem obrotu wewnątrz Unii Europejskiej.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż określone w wykazie przejścia graniczne są odpowiednio wyposażone i obecnie również realizowany jest przez nie międzynarodowy obrót odpadami.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Projekt rozporządzenia, z uwagi na zakres, nie był przedmiotem konsultacji społecznych.
2. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych.
3. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków prawnych.
4. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy, na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, a także na sytuację i rozwój regionalny.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**
z dnia 2004 r.

**w sprawie wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu
odpadami**

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy z dnia w sprawie z dnia 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami (Dz. U. Nr..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami urzędów celnych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

W porozumieniu

Minister Środowiska

Minister Finansów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 32, poz. 301, Nr 43, poz. 378 i Nr 93, poz. 834).

Załącznik do rozporządzenia

Ministra Finansów z dnia.....2004 r. (poz.)

**WYKAZ URZĘDÓW CELNYCH, W SPRAWACH MIĘDZYNARODOWEGO
OBROTU ODPADAMI**

Lp.	Urząd	Kod Identyfikacyjny Oddziału	Uwagi
1	2	3	4
I.	IZBA CELNA W BIAŁEJ PODLASKIEJ		K S W
1.	Urząd Celny w Białej Podlaskiej		
a.	Oddział Celny w Białej Podlaskiej	301010	
2.	Urząd Celny w Lublinie		
a.	Oddział Celny w Lublinie	302010	
3.	Urząd Celny w Zamościu		
a.	Oddział Celny w Zamościu	303010	
b.	Oddział Celny w Chełmie	303050	
II.	IZBA CELNA W BIAŁYMSTOKU		
1.	Urząd Celny w Białymstoku		
a.	Oddział Celny w Białymstoku	311010	
2.	Urząd Celny w Suwałkach		
a.	Oddział Celny w Suwałkach	313010	
III.	IZBA CELNA W GDYNI		
1.	Urząd Celny w Gdyni		
a.	Oddział Celny "Basen IV" w Gdyni	321050	
2.	Urząd Celny w Gdańsku		
a.	Oddział Celny "Opłotki" w Gdańsku	322010	
b.	Oddział Celny w Starogardzie Gdańskim	322060	
c.	Oddział Celny w Kwidzynie	322070	
3.	Urząd Celny w Słupsku		
a.	Oddział Celny w Słupsku	323010	
b.	Oddział Celny w Chojnicach	323020	

IV.	IZBA CELNA W KATOWICACH	
1.	Urząd Celny w Katowicach	
a.	Oddział Celny w Katowicach	331010
b.	Oddział Celny w Tychach	331020
c.	Oddział Celny w Dąbrowie Górniczej	331030
2.	Urząd Celny w Gliwicach	
a.	Oddział Celny w Gliwicach	332010
b.	Oddział Celny w Bytomiu	332020
3.	Urząd Celny w Częstochowie	
a.	Oddział Celny w Częstochowie	333010
4.	Urząd Celny w Cieszynie	
a.	Oddział Celny w Cieszynie	334010
b.	Oddział Celny w Zebrzydowicach	334020
c.	Oddział Celny w Raciborzu	334030
5.	Urząd Celny w Bielsku-Białej	
a.	Oddział Celny w Czechowicach-Dziedzicach	335010
b.	Oddział Celny w Żywcu	335020
V.	IZBA CELNA W KRAKOWIE	
1.	Urząd Celny w Krakowie	
a.	Oddział Celny I w Krakowie	351010
b.	Oddział Celny w Tarnowie	351040
2.	Urząd Celny w Nowym Targu	
a.	Oddział Celny w Andrychowie	352020
3.	Urząd Celny w Nowym Sączu	
a.	Oddział Celny w Muszynie	353020
4.	Urząd Celny w Kielcach	
a.	Oddział Celny w Kielcach	354010
b.	Oddział Celny w Starachowicach	354020
VI.	IZBA CELNA W ŁODZI	
1.	Urząd Celny II w Łodzi	
a.	Oddział Celny II w Łodzi	362010
b.	Oddział Celny w Kutnie	362030
2.	Urząd Celny w Piotrkowie Trybunalskim	
a.	Oddział Celny w Piotrkowie Trybunalskim	363010
VII.	IZBA CELNA W OLSZTYNIE	
1.	Urząd Celny w Olsztynie	
a.	Oddział Celny w Olsztynie	371010
b.	Oddział Celny w Korszach	371020
2.	Urząd Celny w Elblągu	

a.	Oddział Celny w Elblągu	372010	
VIII.	IZBA CELNA W POZNANIU		
1.	Urząd Celny w Poznaniu		
a.	Oddział Celny w Poznaniu	391010	
2.	Urząd Celny w Pile		
a.	Oddział Celny w Pile	392010	
3.	Urząd Celny w Lesznie		
a.	Oddział Celny w Lesznie	393010	
4.	Urząd Celny w Kaliszu		
a.	Oddział Celny w Kaliszu	394010	
IX.	IZBA CELNA W PRZEMYŚLU		
1.	Urząd Celny w Przemyślu		
a.	Oddział Celny w Przemyślu	401010	
2.	Urząd Celny w Rzeszowie		
a.	Oddział Celny w Rzeszowie	402010	
3.	Urząd Celny w Stalowej Woli		
a.	Oddział Celny w Stalowej Woli	403010	
b.	Oddział Celny w Mielcu	403020	
4.	Urząd Celny w Krośnie		
a.	Oddział Celny w Krośnie	404010	
X.	IZBA CELNA W RZEPINIE		
1.	Urząd Celny w Zielonej Górze		
a.	Oddział Celny w Olszynie	411020	
2.	Urząd Celny w Świecku		
a.	Oddział Celny w Świecku	413010	
XI.	IZBA CELNA W SZCZECINIE		
1.	Urząd Celny w Szczecinie		
a.	Oddział Celny w Kołbaskowie	421070	
b.	Oddział Celny w Lubieszynie	421090	
XII.	IZBA CELNA W TORUNIU		
1.	Urząd Celny w Bydgoszczy		
a.	Oddział Celny I w Bydgoszczy	431010	
2.	Urząd Celny w Toruniu		

a.	Oddział Celny w Toruniu	432010	
XIII. IZBA CELNA W WARSZAWIE			
1. Urząd Celny I w Warszawie			
a.	Oddział Celny III w Warszawie	441030	
2. Urząd Celny II w Warszawie			
a.	Oddział Celny V w Warszawie	442010	
XIV. IZBA CELNA WE WROCŁAWIU			
1. Urząd Celny w Legnicy			
a.	Oddział Celny w Legnicy	452010	
2. Urząd Celny w Zgorzelcu			
a.	Oddział Celny w Jędrzychowicach	453010	
b.	Oddział Celny w Jeleniej Górze	453020	
c.	Oddział Celny w Żarskiej Wsi	453030	
3. Urząd Celny w Wałbrzychu			
a.	Oddział Celny w Wałbrzychu	454010	
4. Urząd Celny w Opolu			
a.	Oddział Celny w Opolu	455010	

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy o międzynarodowym obrocie odpadami. Zgodnie z proponowanym zapisem minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska określi wykaz urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami, kierując się koniecznością zapewnienia kontroli zgodności zgłoszonego rodzaju odpadów z faktyczną zawartością ładunku przywożonego z zagranicy, wywożonego za granicę lub przewożonego tranzytem.

Przy typowaniu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego obrotu odpadami wzięto pod uwagę przygotowanie organizacyjne i techniczne poszczególnych

jednostek organizacyjnych administracji celnej do prawidłowej obsługi importu, eksportu lub tranzytu tego rodzaju towarów.

Ocena skutków regulacji

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu państwa.

Nie wpłynie na poziom dochodów i wydatków budżetu państwa. Ewentualna zmiana dochodów budżetu państwa jest związana z włączeniem Polski do wspólnotowego obszaru celnego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Nie wpłynie na rynek pracy.

3. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane regulacje nie spowodują istotnych długofalowych następstw w rozwoju społeczno-gospodarczym kraju.

5. Wpływ na spójność systemu prawa.

Regulacje zawarte w projekcie przedmiotowego rozporządzenia obejmują zakres spraw należących do wyłącznej kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

6. Zakres konsultacji.

Informacja o planowanych rozwiązaniach w zakresie regulacji związanych z międzynarodowym obrotem odpadami zostanie umieszczona na stronie internetowej administracji celnej www.clo.gov.pl, w ramach szerokich konsultacji społecznych.