



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
SSP – 140 – 54(2)/04

Warszawa, 10 maja 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Przedkładam **stanowisko Rządu** wobec poselskiego projektu ustawy

- **o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (druk nr 2870).**

Jednocześnie informuję, iż Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

(-) Marek Belka

**Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu
Drogowym (druk nr 2870)**

Projekt przedstawia propozycje zmian w ustawie z dnia 27 października 1994r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. Z 2001r. Nr 110, poz. 1192 z późn. zm.) w części odnoszącej się zmiany mechanizmu poboru opłaty paliwowej, który dotychczas był oparty o regulacje zawarte w ustawie z dnia 8 stycznia 1993r. o podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50 z późn. zm). W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym, zmieniającej dotychczasowy mechanizm uiszczania podatku akcyzowego, istnieje potrzeba dostosowania zakresie terminologii, pojęć oraz niektórych rozwiązań przepisów ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym do tej nowej regulacji.

Projekt zawiera rozwiązania sprzyjające zachowaniu dotychczasowego poziomu poboru opłaty paliwowej – uwzględniające zmiany przepisów dokonanych nową ustawą o podatku akcyzowym, w tym - w zakresie: nabycia wewnątrzspółnotowego, podmiotów zobowiązanych do uiszczenia opłaty paliwowej, momentu powstania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej oraz podstawy opłaty paliwowej.

Z punktu widzenia celu nowelizacji, jakim jest usunięcie rozbieżności pomiędzy przepisami wyżej wskazanych ustaw, zakres zmian objętych projektem jest w pełni uzasadniony.

Potwierdzając zasadność zmian przedstawionych w przedmiotowym projekcie, istnieje potrzeba jego uzupełnienia poprzez dokonanie następujących zmian:

- w art. 37j ust.3 proponuje się wykreślić wyrazy „dotyczących międzynarodowego transportu drogowego”;
- w art. 37j proponuje się następujące brzmienie ust. 4:
„4. Minister właściwy do spraw transportu, określi, w drodze rozporządzenia wykaz umów, o których mowa w ust. 3, mając w szczególności na uwadze postanowienia umów dotyczących międzynarodowego transportu drogowego w zakresie paliw wwożonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w standardowych zbiornikach pojazdów samochodowych”;

- w art. 37k ust. 2 pkt 2 proponuje się zastąpić wyrazy „Kodeksu celnego” wyrazami „prawa celnego”;
- w art. 37l w ust. 1 proponuje się po użytym po raz pierwszy w tym ustępie wyrazie „ilość” dodać wyrazy „paliw silnikowych”;
- w art. 37l proponuje się dodać dodatkowy ustęp w brzmieniu : „Opłata paliwowa nie zwiększa podstawy opodatkowania podatkiem akcyzowym z tytułu importu wyrobów akcyzowych.”;
- proponuje się rozważenie kwestii wyrażenia podstawy obliczenia wysokości opłaty paliwowej w przypadku paliw silnikowych- w litrach, natomiast w przypadku gazu- w kilogramach;
- w art. 37 l w ust. 2 proponuje się wykreślić wyrazy „od której podmiot ten jest obowiązany zapłacić podatek akcyzowy”;
- w art. 37 q proponuje się zastąpić wyrazy „do ponoszenia i postępowania w sprawie opłaty paliwowej” , wyrazami – „ do opłaty paliwowej”;
- proponuje się rozważenie w art. 37j ust. 4 i art. 37m ust. 4 zmiany formy aktów wykonawczych, z rozporządzeń na obwieszczenia, ponieważ oba te akty będą miały charakter informacyjny, a nie stanowiący;
- ponadto proponuje się dopracowanie redakcji art. 37k ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 1 oraz art. 37l ust. 1 w celu dostosowania tych przepisów do przepisów ustawy z dnia 23 stycznia 2004r. o podatku akcyzowym, bowiem ustawa ta nie posługuje się wyrażeniem „przemieszczenie poza teren zakładu” oraz zastąpienia odesłań do przepisów Kodeksu celnego odesłaniami do przepisów ustawy z dnia 19 marca 2004r.- Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622).

Należy mieć na uwadze, iż w toku roboczych konsultacji pomiędzy przedstawicielami Ministra Infrastruktury a przedstawicielami Ministra Finansów, powstała kwestia uściślenia zapisów w zakresie podmiotu zobowiązanego do uiszczenia opłaty paliwowej od gazu wykorzystywanego do napędu pojazdów samochodowych przystosowanych technicznie do zasilania tym paliwem. Dotychczas obowiązujące przepisy ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, a także zapisy przedstawionego wyżej projektu, w przypadku gazu, nakładają obowiązek zapłaty opłaty paliwowej na podmiot dokonujący jego sprzedaży detalicznej. Rozwiązanie to było krytykowane, tak w przypadku poboru podatku akcyzowego jak i powiązanego z nim poboru opłaty paliwowej z uwagi na brak dostatecznych instrumentów prawnych pozwalających na kontrolę ilości sprzedawanego gazu

do napędu pojazdów. Aktualnie przygotowana jest propozycja zmian w tym zakresie, w tym w zakresie zmiany podmiotu obowiązującego do uiszczania podatku akcyzowego, przesuująca obowiązek zapłaty tego podatku na inny szczebel obrotu.

Mając na uwadze powyższe, Rada Ministrów widzi potrzebę prac nad przedmiotowym projektem ustawy, z tym, że w toku prac parlamentarnych może wystąpić potrzeba jego zmiany, w części dotyczącej zasad uiszczania opłaty paliwowej od gazu, w zakresie jaki wynikał będzie z nowych rozwiązań wypracowanych w przepisach dotyczących podatku akcyzowego.

