



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-108-04

Druk nr 2993
Warszawa, 15 czerwca 2004 r.

Pan
Józef Oleksy
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z szacunkiem

(-) Marek Belka

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. Nr 229, poz. 2273 oraz z 2004 r. Nr 42, poz. 386) w art. 14a dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W 2004 r. wnioski, o których mowa w ust. 2, złożone po dniu 15 czerwca 2004 r., lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2004 r., uznaje się za złożone z zachowaniem terminu.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 40 i Nr 42, poz. 386) w art. 12 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Wnioski złożone po dniu 15 czerwca 2004 r., lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2004 r., uznaje się za złożone z zachowaniem terminu.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

¹⁾ Przepisy niniejszej ustawy wykonują przepisy rozporządzenia nr 2199/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. ustanawiającego przejściowe środki działania dla celów stosowania w roku 2004 rozporządzenia Rady (WE) nr 1259/1999 w zakresie mechanizmu jednolitej płatności powierzchniowej wobec Republiki Czeskiej, Estonii, Cypru, Malty, Polski, Słowenii i Słowacji (Dz.Urz. L 328 z 17.12.2003).

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych ma na celu wydłużenie do 30 czerwca 2004 r. terminu składania wniosków o jednolite i uzupełniające płatności bezpośrednie i płatności z tytułu wsparcia działalności rolniczej na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), a tym samym zwiększenie dla polskich producentów rolnych dostępności do wyżej wymienionych płatności ze środków Unii Europejskiej. Zgodnie z przyjętym w dniu 26 maja 2004 r. przez Komitet Zarządzający do spraw Płatności Bezpośrednich projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 2199/2003 z dnia 16 grudnia 2003 r. ustanawiającego przejściowe środki działania dla celów stosowania w roku 2004 rozporządzenia Rady (WE) nr 1259/1999 w zakresie mechanizmu jednolitej płatności powierzchniowej wobec Republiki Czeskiej, Estonii, Cypru, Malty, Polski, Słowenii i Słowacji dla producentów rolnych, w nowych krajach członkowskich, istnieje możliwość składania wniosków o płatności bezpośrednie do gruntów rolnych do dnia 15 lipca 2004 r. W związku z tym zasadne jest wydłużenie dla polskich producentów rolnych ostatecznego terminu składania wniosków o płatności bezpośrednie oraz z tytułu ONW do dnia 30 czerwca 2004 r.

Rozporządzeniem z dnia 30 marca 2004 r. w sprawie wzorów wniosków o przyznanie płatności oraz szczegółowych warunków przyznawania płatności (Dz. U. Nr 52, poz. 523) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, mając na uwadze ułatwienie rolnikom składania wniosków oraz usprawnienie procesu ich przyjmowania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, określił łączny wzór formularza wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności z tytułu wsparcia działalności rolniczej na obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania. Zatem wydłużenie terminu dla

wniosek o płatności obszarowe wymusza potrzebę równoczesnej zmiany terminu określonego dla płatności z tytułu ONW.

Za przyjęciem proponowanego przez Komisję Europejską wydłużenia terminu składania w 2004 r. wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub z tytułu ONW przemawia również fakt, że na dzień 13 czerwca br. spośród 1 551 tysięcy zarejestrowanych gospodarstw rolnych jedynie ok. 64% producentów złożyło wyżej wymienione wnioski.

Uwzględniając liczbę beneficjentów ubiegających się o płatności bezpośrednie, konieczność przeprowadzenia wymaganych kontroli administracyjnych oraz na miejscu, dopuszczalne 25 dni na składanie wniosków po ustalonym ostatecznym terminie, zgodnie z rozporządzeniem nr 2419/01 z dnia 11 grudnia 2001 r., ustanawiającym szczegółowe przepisy w zakresie stosowania zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli dla niektórych schematów pomocowych Wspólnoty ustanowionego na mocy rozporządzenia Rady nr 3508/92 – zasadne jest w warunkach polskich przyjęcie daty 30 czerwca 2004 r. jako ostatecznego terminu składania tych wniosków nieskutkującego sankcjami dla beneficjentów. Natomiast dzień 25 lipca 2004 r. byłby terminem uwzględniającym dodatkowe 25 dni na składanie wniosków.

Zgodnie z art. 4a rozporządzenia nr 1258/1999 z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie finansowania Wspólnej Polityki Rolnej, płatność może być dokonana po przeprowadzeniu wszystkich kontroli wniosków pod kątem zgodności z przepisami Wspólnoty, natomiast w świetle rozporządzenia nr 1663/95 z dnia 7 lipca 1995 r. w sprawie szczegółowych zasad stosowania rozporządzenia Rady WE nr 729/70 w sprawie procedury rozliczeń rachunków Sekcji Gwarancji EAGGF wniosek może być akceptowany do płatności wyłącznie po przeprowadzeniu wymaganych kontroli sprawdzających. Po zakończeniu kontroli dokonana będzie autoryzacja płatności i określenie sumy, jaka powinna być wypłacona osobie uprawnionej do jej otrzymania, a następnie na podstawie zatwierdzonego wniosku wydawana jest decyzja administracyjna o przyznanej płatności lub też odmowie przyznania płatności, w związku z niedopełnieniem wymogów określonych w przepisach krajowych i wspólnotowych. Ponieważ

decyzja będzie wydawana w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego, płaćność może być dokonana na podstawie decyzji ostatecznej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami termin do składania obu wyżej wymienionych wniosków upływa z dniem 15 czerwca 2004 r. Biorąc pod uwagę tryb uchwalania ustaw oraz terminy posiedzeń Sejmu przyjęto, że nie jest możliwe uchwalenie projektowanej ustawy przed dniem 15 czerwca 2004 r., w związku z powyższym proponuje się, aby projektowana ustawa wchodziła w życie z dniem ogłoszenia, natomiast wnioski złożone po dniu 15 czerwca 2004 r., lecz nie później niż do dnia 30 czerwca 2004 r., zostały uznane za złożone z zachowanie terminu.

Z uwagi na przedstawiony cel projektowanej ustawy należy przyjąć, że za takim rozwiązaniem odnośnie do wejścia w życie przemawia ważny interes państwa. Jednocześnie z uwagi na to, że przepisy projektowanej ustawy nie nakładają obowiązków na podmioty spoza administracji publicznej i są korzystne dla producentów rolnych poprzez to, że umożliwiają im złożenie wniosku w późniejszym terminie, zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowana ustawa wchodziła w życie z dniem ogłoszenia.

Przyjęte rozwiązanie pozwoli ponadto usunąć ewentualne wątpliwości w zakresie sankcji, o których mowa w rozporządzeniu nr 2419/01 ustanawiającym szczegółowe przepisy w zakresie stosowania zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli dla niektórych schematów pomocowych Wspólnoty ustanowionego na mocy rozporządzenia Rady nr 3508/92.

W związku z tym, że projektowana ustawa ma na celu zapewnienie zgodności prawa krajowego z prawem Unii Europejskiej nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Wydłużenie terminu składania wniosków zwiększy dostępność dla producentów rolnych do płatności bezpośrednich oraz z tytułu ONW. Wnioski te są składane w Biurach Powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy będzie przedmiotem konsultacji społecznych, między innymi z Krajową Radą Izb Rolniczych, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców Rolnych, ze Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie ustawy nie wpływa na wielkość dochodów i wydatków budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie wpłynie bezpośrednio na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie ustawy powinno wpłynąć na ilość gospodarstw rolnych, które skorzystają z płatności bezpośrednich i z tytułu ONW.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP- 424 /04/DPE/bm

Warszawa, 15.06.2004 r.

Pan
Aleksandr Proksa
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-108-04), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Projektowana ustawa ma na celu przedłużenie – w bieżącym roku – terminu składania wniosków o przyznanie:
 - płatności bezpośrednich, przewidzianych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającym rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003 r., str. 1, ze zm.),

- płatności ONW, przewidzianej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1257/1999 z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. Urz. WE L 160 z 26.6.1999 r., str. 80, ze zm.).

II. W związku z dopuszczeniem przez Komisję Europejską możliwości przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej oraz ustawy o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Do uprzejmej wiadomości:

Pan Wojciech Olejniczak
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi