



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Druk nr 2461

IV kadencja

SPRAWOZDANIE

KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
– Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy –
Prawo o ruchu drogowym (druk nr 2311).**

Marszałek Sejmu - zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 8 grudnia 2003 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych do pierwszego czytania.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych po przeprowadzeniu pierwszego czytania i rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2004 r.,

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 23 stycznia 2004 r.

Sprawozdawca

/-/ Bogdan Bujak

Przewodniczący Komisji

/-/ Andrzej Brachmański

USTAWA
z dnia 2004 r.
o zmianie ustawy - Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy
- Prawo o ruchu drogowym

Art. 1.

W ustawie z dnia 5 lipca 1990 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. Nr 51, poz. 297, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W zgromadzeniach nie mogą uczestniczyć osoby posiadające przy sobie broń, materiały wybuchowe lub inne niebezpieczne narzędzia, a także osoby, których wygląd zewnętrzny uniemożliwia ich identyfikację.”;

2) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. 1. Organizator zgromadzenia publicznego zawiadamia organ gminy w taki sposób, aby wiadomość o zgromadzeniu dotarła nie później niż na 7 dni, a najwcześniej 60 dni przed datą zgromadzenia.

2. Zawiadomienie powinno zawierać następujące dane:

- 1) imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora oraz nazwę i adres osoby prawnej lub innej organizacji, jeżeli w jej imieniu organizuje on zgromadzenie,
 - 2) cel i program oraz język, w jakim będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia,
 - 3) miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, planowany czas trwania, przewidywaną liczbę uczestników oraz projektowaną trasę przejścia, jeżeli przewiduje się zmianę miejsca w czasie trwania zgromadzenia,
 - 4) określenie planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do organu gminy.
3. W przypadku zgromadzenia będącego imprezą na drodze publicznej organizator wraz z zawiadomieniem składa kopię wniosku, o którym mowa w art. 65b ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999 r. Nr 41, poz. 412, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, z 2001 r. Nr 46, poz. 499 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271.

- Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2003 r. Nr 58, poz. 515, z późn. zm.²⁾).”;

3) w art. 8 w pkt 2 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) właściwy organ, na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, odmówił wydania zezwolenia lub cofnął wydane zezwolenie na odbycie zgromadzenia będącego imprezą na drodze publicznej,

4) organizator zgromadzenia publicznego będącego imprezą na drodze publicznej nie dołączył do zawiadomienia, o którym mowa w art. 7, zezwolenia na przeprowadzenie tej imprezy, wydanego na podstawie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, najpóźniej na 3 dni przed datą zgromadzenia.”;

4) w art. 9 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 8 pkt 3, decyzja o zakazie zgromadzenia publicznego powinna być doręczona organizatorowi w terminie 3 dni od dnia otrzymania przez organ gminy decyzji o odmowie lub cofnięciu wydania zezwolenia na odbycie zgromadzenia będącego imprezą na drodze publicznej, nie później jednak niż na 24 godziny przed planowanym terminem rozpoczęcia zgromadzenia.

1b. W przypadku, o którym mowa w art. 8 pkt 4, decyzja o zakazie zgromadzenia publicznego powinna być doręczona organizatorowi nie później niż na 24 godziny przed planowanym terminem rozpoczęcia zgromadzenia.”;

5) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. 1. Organizator zgromadzenia oraz przewodniczący zgromadzenia są obowiązani do organizacji zgromadzenia w taki sposób, aby zapobiec możliwości powstania podczas jego przebiegu lub bezpośrednio po jego rozwiązaniu szkody z winy uczestnika zgromadzenia.

2. Za szkody wyrządzone przez uczestnika zgromadzenia podczas jego przebiegu lub bezpośrednio po jego rozwiązaniu organizator zgromadzenia oraz przewodniczący zgromadzenia odpowiadają solidarnie ze sprawcą szkody.”;

6) w art. 12 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zgromadzenie może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy w sytuacji, gdy:

1) zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach,

2) narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy ustaw karnych,

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 124, poz. 1152, Nr 130, poz. 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 149, poz. 1451 i 1452, Nr 162, poz. 1568, Nr 200, poz. 1953 i Nr 210, poz. 2036.

- 3) będąc imprezą na drodze publicznej, zostaje przerwane przez organ kontroli ruchu na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym,
- 4) wygląd zewnętrzny uczestników zgromadzenia uniemożliwia ich identyfikację, a przewodniczący, uprzedzony o konieczności rozwiązania zgromadzenia, wzbrania się to uczynić."

Art. 2.

W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2003 r. Nr 58, poz. 515, z późn. zm.³⁾) art. 65e otrzymuje brzmienie:

- „Art. 65e. 1. Decyzję o wydaniu lub odmowie wydania zezwolenia na odbycie imprezy wydaje się co najmniej na 7 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia imprezy.
2. Decyzję o odmowie lub cofnięciu wydania zezwolenia na odbycie imprezy organ zarządzający ruchem na drodze przesyła niezwłocznie organowi gminy właściwemu na podstawie przepisów ustawy z dnia 5 lipca 1990 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. Nr 51, poz. 297, z późn. zm.⁴⁾).”

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2003 r. Nr 124, poz. 1152, Nr 130, poz. 1190, Nr 137, poz. 1302, Nr 149, poz. 1451 i 1452, Nr 162, poz. 1568, Nr 200, poz. 1953 i Nr 210, poz. 2036.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1999 r. Nr 41, poz. 412, z 2000 r. Nr 12, poz. 136, z 2001 r. Nr 46, poz. 499 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER
Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 314 /04/DPE/agg

Warszawa, 29.01. 2004 r.

Pan
Andrzej Brachmański
Przewodniczący Komisji Administracji
i Spraw Wewnętrznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do sprawozdania Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (druk nr 2311), z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (pismo nr ASW-0150-129-2004), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie odnosząc się do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym (druk nr 2311 oraz druk nr 2461), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem przedłożonego projektu ustawy jest dokonanie nowelizacji ustawy – Prawo o zgromadzeniach m.in. poprzez skrócenie terminu do zawiadomienia organu gminy o planowanym zgromadzeniu przez organizatora (art. 1 pkt. 2 projektu nowelizacji, odnoszący się do art. 7 ust. 1 przedmiotowej ustawy), wprowadzenie solidarnej odpowiedzialności organizatora zgromadzenia oraz przewodniczącego zgromadzenia wraz z uczestnikiem-sprawcą szkody (art. 1 pkt. 5 projektu nowelizacji,

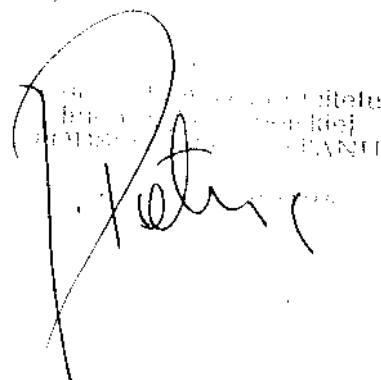
wprowadzający art. 10 a do przedmiotowej ustawy), a także poprzez rozszerzenie katalogu sytuacji, w których organ gminy zakazuje zgromadzenia publicznego o przypadek, gdy odbycie zgromadzenia w pobliżu budynku sądu, prokuratury lub budynku zajmowanego przez urząd organu administracji publicznej mogłoby grozić zakłóceniem działalności tych instytucji (art. 1 pkt. 3 projektu nowelizacji, odnoszący się do art. 8 przedmiotowej ustawy). Przedłożony projekt wprowadza również ten przypadek do katalogu przyczyn rozwiązania zgromadzenia przez przedstawiciela organu gminy oraz dodaje sytuację, gdy zgromadzenie będące imprezą na drodze publicznej zostaje przerwane przez organ kontroli ruchu drogowego (art. 1 pkt. 6 projektu nowelizacji, odnoszący się do art. 12 przedmiotowej ustawy).

- II. Artykuł 6 Traktatu o Unii Europejskiej przewiduje, że Unia zbudowana jest m.in. na poszanowaniu praw człowieka i podstawowych wolności, jak również szanuje prawa podstawowe gwarantowane w Europejskiej Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności oraz prawa wynikające ze wspólnych tradycji konstytucyjnych państw członkowskich. Prawo do swobodnego organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich jest wymienione w art. 11 przedmiotowej Konwencji, art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak również w art. 12 Europejskiej Karty Praw Podstawowych, która została podpisana przez przedstawicieli Parlamentu Europejskiego, Komisji Europejskiej oraz Rady UE 7 grudnia 2000 r. Karta ma, jak na razie, jedynie charakter polityczny, aczkolwiek należy mieć na względzie fakt, że w przyszłości prawdopodobnie nabierze ona mocy wiążącej ze względu na jej włączenie do projektu Konstytucji UE.
- III. Zakres projektowanej nowelizacji reguluje szczegółowe kwestie związane z wykonywaniem prawa do swobodnego organizowania i uczestniczenia w pokojowych zgromadzeniach. Prawo wspólnotowe nie reguluje tych kwestii, jednak w świetle powyższych rozważań należy się zastanowić czy wprowadzenie zapisu o zakazie odbycia lub możliwości rozwiązania zgromadzenia, gdy mogłoby ono grozić zakłóceniem działalności sądu, prokuratury lub organu administracji publicznej nie wpływa na treść samego prawa oraz możliwość jego wykonywania. Z pewnością, w stosunku do obecnego stanu prawnego, nowelizacja przewiduje zawężenie zakresu wykonywania prawa do swobodnego organizowania i uczestniczenia w pokojowych zgromadzeniach. Możliwość ograniczania tego prawa jest jednak przewidziana

zarówno w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (art. 57), jak i w Europejskiej Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (art. 11 ust. 2). Przedmiotowa Konwencja jako jedno z ograniczeń odnośnie tego prawa przewiduje ochronę porządku.

IV. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach oraz ustawy – Prawo o ruchu drogowym jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,



Handwritten signature of Józef Oleksy, Minister of Internal Affairs and Administration, over a faint official stamp.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Józef Oleksy
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji