



**SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

IV kadencja

**DODATKOWE SPRAWOZDANIE
KOMISJI EUROPEJSKIEJ ORAZ
KOMISJI REGULAMINOWEJ I SPRAW POSELSKICH**

- o poselskim projekcie ustawy o Komisji Wspólnej ds. Unii Europejskiej (druki nr 2365 i 2509),**
- o poselskim projekcie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (druki nr 2371 i 2509),**
- o poselskim projekcie ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji ds. Unii Europejskiej Sejmu RP (druk nr 2377 i 2509)**

Sejm na 68 posiedzeniu w dniu 18 lutego 2004 r. – zgodnie z art. 43 ust. 1 Regulaminu Sejmu – skierował ponownie projekt zawarty w druku nr 2509 do Komisji Europejskiej oraz Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich w celu rozpatrzenia.

Komisja Europejska i Komisja Regulaminowa i Spraw Poselskich po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 19 lutego 2004 r

wnoszą:

W y s o k i S e j m raczy następujący wniosek i poprawki:

odrzuć projekt ustawy;

- posłowie M. Kotlinowski, A. Macierewicz

- odrzuć

1) projektowi ustawy nadać brzmienie:

„Ustawa
z dnia 2004 r.

o współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem
Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej i o Komisji do Spraw Unii Europejskiej

Sejmu RP

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1.

Rada Ministrów prowadzi sprawy związane z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej we współpracy z Sejmem.

Art. 2.

1. Rada Ministrów kwartalnie przedstawia Sejmowi informację o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej.
2. Na żądanie Sejmu Rada Ministrów przedstawia Sejmowi informację o sprawie związanej z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Rozdział 2

Sejmowa Komisja do Spraw Unii Europejskiej

Art. 3.

1. Współpraca Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej realizowana jest w szczególności za pośrednictwem Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP, zwanej dalej „Komisją”.
2. Do Komisji stosuje się przepisy regulaminu Sejmu, chyba że przepisy niniejszej ustawy stanowią inaczej.
3. Do zadań Komisji należą sprawy związane z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, a w szczególności wyrażanie opinii na temat projektów aktów prawnych Unii Europejskiej, projektów umów międzynarodowych, których stroną mają być Unia Europejska, Wspólnoty Europejskie lub ich państwa członkowskie, oraz rocznych planów legislacyjnych Komisji Europejskiej, formułowanie zaleceń dla Rady Ministrów co do stanowisk zajmowanych przez Radę Ministrów do projektów aktów prawnych Unii Europejskiej oraz zaleceń dotyczących sposobu głosowania w Radzie

Unii Europejskiej, rozpatrywanie informacji i innych dokumentów przedkładanych przez Radę Ministrów, opiniowanie stanowisk zajmowanych przez Radę Ministrów w sprawach z zakresu polityki zagranicznej, obronnej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej oraz stanowisk zajmowanych na konferencjach międzyrządowych, a także opiniowanie kandydatów na stanowiska w Unii Europejskiej.

Art. 4.

Komisja współpracuje z innymi właściwymi komisjami sejmowymi oraz z odpowiednimi organami parlamentów państw członkowskich Unii Europejskiej.

Art. 5.

1. Komisja składa się z 70 członków.
2. Skład Komisji powinien odzwierciedlać proporcjonalnie reprezentację w Sejmie klubów poselskich oraz porozumień kół poselskich liczących co najmniej 15 posłów.
3. Kandydat na członka Komisji powinien wyróżniać się wiedzą w zakresie zasad organizacji i funkcjonowania Unii Europejskiej i jej organów.

Art. 6.

1. Pracami Komisji kieruje prezydium.
2. W skład prezydium wchodzi przedstawiciele wszystkich klubów poselskich i porozumień liczących co najmniej 15 posłów.
3. Komisja może powołać stałe podkomisje.
4. Komisja powołuje stałe zespoły ekspertów.
5. W posiedzeniach Komisji z prawem zabierania głosu, bez prawa udziału w głosowaniu, mogą uczestniczyć posłowie do Parlamentu Europejskiego wybrani w Rzeczypospolitej Polskiej.
6. Uchwały Komisji podjęte w sprawach, o których mowa w art. 3 ust. 3 przedstawiane są przez przewodniczącego Komisji Marszałkowi Sejmu, który przesyła je Radzie Ministrów i innym odpowiednim organom.

Art. 7.

1. Komisja może zwrócić się z do innych komisji z wnioskiem o przedstawienie opinii w określonej sprawie, zakreślając termin do jej sporządzenia.
2. Komisja może zażądać od Rady Ministrów przedstawienia jej szczegółowych informacji i wyjaśnień w określonych sprawach, w tym wymagać osobistego udziału Prezesa Rady Ministrów lub innego członka Rady Ministrów na posiedzeniu Komisji. Skierowany na piśmie wniosek w tej sprawie zobowiązuje Prezesa Rady Ministrów lub innego członka Rady Ministrów do obecności na posiedzeniu Komisji.

Art. 8.

Komisja raz na kwartał przedstawia Sejmowi sprawozdanie ze swej działalności.

Art. 9.

1. Uchwały w sprawach stanowiących przedmiot prac Komisji mogą zapadać na posiedzeniach Sejmu.
2. O skierowaniu sprawy na posiedzenie plenarne może zdecydować Prezydium Sejmu, Prezydium Komisji lub Komisja w drodze uchwały, podjętej bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy członków Komisji.

Art. 10.

W przypadku, gdy Komisja nie zakończyła prac nad określoną sprawą przed końcem kadencji Sejmu, który ją powołał, prace te są kontynuowane w następnej kadencji Sejmu, chyba że nowo powołana Komisja postanowi inaczej.

Rozdział 3

Współpraca w zakresie stanowienia prawa Unii Europejskiej oraz uchwalania prawa wykonującego prawo Unii Europejskiej

Art. 11.

1. Rada Ministrów przekazuje Sejmowi niezwłocznie po ich otrzymaniu, dokumenty Unii Europejskiej podlegające konsultacjom z państwami członkowskimi, a w szczególności:
 - 1) projekty aktów prawnych,
 - 2) roczne plany legislacyjne Komisji Europejskiej oraz oceny rocznych planów legislacyjnych dokonane przez Parlament Europejski i Radę Unii Europejskiej,
 - 3) projekty umów międzynarodowych, których stroną mają być Unia Europejska, Wspólnoty Europejskie lub ich państwa członkowskie,
 - 4) projekty decyzji przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie Unii Europejskiej w sprawach będących przedmiotem prac organów Unii Europejskiej,
 - 5) inne dokumenty Unii Europejskiej podlegające opinii, w szczególności białe i zielone księgi, komunikaty Komisji Europejskiej i dokumenty mające znaczenie dla wykładni lub stosowania prawa Unii Europejskiej.
2. Rada Ministrów przekazuje dokumenty, o których mowa w ust. 1 wraz z projektem swojego stanowiska, uwzględniając terminy wynikające z prawa Unii Europejskiej, nie później niż w terminie 10 dni od dnia ich otrzymania.
3. Projekt stanowiska Rady Ministrów, o którym mowa w ust. 2 zawiera, między innymi ocenę wpływu aktu prawnego na prawo krajowe oraz skutków społecznych, gospodarczych i finansowych dla Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 12.

1. Komisja w drodze uchwały wyraża opinię do projektu aktu prawnego oraz do projektu stanowiska Rady Ministrów.
2. Opinia do projektu stanowiska Rady Ministrów może zawierać zalecenia, które powinny zostać uwzględnione przez Radę Ministrów.

3. Uchwały Komisji w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2 zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy członków Komisji.

Art. 13.

1. Komisja opiniuje projekty aktów prawnych i formułuje zalecenia, o których mowa w art. 12 ust. 2, w terminie 21 dni od dnia przekazania dokumentów przez Radę Ministrów.
2. Nie wyrażenie opinii i zaleceń, o których mowa w ust. 1 w określonym terminie uważa się za akceptację projektu aktu prawnego i projektu stanowiska Rady Ministrów.

Art. 14.

Rada Ministrów na bieżąco informuje na piśmie Sejm o przebiegu procesu stanowienia prawa w Unii Europejskiej oraz o stanowiskach Rady Ministrów zajmowanych w trakcie tego procesu, w tym w szczególności czy stanowiska te były zgodne z wyrażonymi opiniami oraz sformułowanymi zaleceniami, a w przypadku zajęcia odmiennego stanowiska, szczegółowo wyjaśnia przyczyny ich, nie uwzględnienia.

Art. 15.

1. Przed głosowaniem nad projektem aktu prawnego w Radzie Unii Europejskiej Rada Ministrów przedstawia Sejmowi na piśmie informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć w głosowaniu wraz z uzasadnieniem tego stanowiska.
2. Komisja może zalecić Radzie Ministrów zajęcie określonego stanowiska w tym głosowaniu.
3. Uchwały Komisji formułujące zalecenia, o których mowa w ust. 2 zapadają bezwzględną większością głosów.
4. Przepis art. 13 ust. 2 i art. 14 stosuje się odpowiednio.

Art. 16.

1. Rada Ministrów wnosi do Sejmu projekt ustawy wykonujący prawo Unii Europejskiej nie później niż na trzy miesiące przed upływem terminu wykonania wynikającego z prawa Unii Europejskiej.
2. Jeżeli termin wykonania prawa Unii Europejskiej przekracza sześć miesięcy, Rada Ministrów wnosi do Sejmu projekt ustawy wykonujący prawo Unii Europejskiej nie później niż na pięć miesięcy przed upływem tego terminu.

Rozdział 4

Współpraca w zakresie realizacji polityki zagranicznej, obronnej i bezpieczeństwa w ramach Unii Europejskiej

Art. 17.

1. W sprawach z zakresu polityki zagranicznej, obronnej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej oraz spraw, które pociągają znaczne obciążenia dla budżetu państwa lub mogących ograniczać znacznie wpływy środków finansowych do budżetu państwa Rada Ministrów zasięga opinii Sejmu, przedstawiając jednocześnie informację o projekcie stanowiska, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć w tych sprawach w Unii Europejskiej.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do spraw i stanowisk Rady Ministrów zajmowanych na konferencjach międzyrządowych Unii Europejskiej.
3. Uchwały Komisji w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2 zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy członków Komisji.
4. Rada Ministrów na piśmie informuje Sejm o przebiegu i ustaleniach konferencji międzyrządowej oraz o stanowiskach zajętych w sprawach, o których mowa w ust. 1.

Rozdział 5

Współpraca w zakresie opiniowania kandydatów na stanowiska w Unii Europejskiej

Art. 18.

1. Komisja opiniuje kandydatów na stanowiska w organach Unii Europejskiej, w szczególności:
 - 1) członka Komisji Europejskiej,
 - 2) członka Trybunału Obrachunkowego,
 - 3) sędziów Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości oraz Sądu Pierwszej Instancji,
 - 4) dyrektora w Europejskim Banku Inwestycyjnym,
 - 5) dyrektorów generalnych i zastępców dyrektorów generalnych w Komisji Europejskiej.
2. Komisja opiniuje zgłoszone kandydatury w terminie 21 dni od dnia ich przedłożenia. Przepis art. 13 ust. 2 stosuje się odpowiednio.
3. Uchwały Komisji w sprawach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 – 3, zapadają większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy liczby członków komisji a w pozostałych sprawach bezwzględną większością głosów.

Art. 19.

Rada Ministrów nie może desygnować kandydata przed upływem terminu, o którym mowa w art. 18 ust. 2.

Rozdział 6

Przepis końcowy

Art. 20.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2004 r.”;

- poseł K.M.Ujazdowski

- odrzucić

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 1 spowoduje bezprzedmiotowość pozostałych poprawek.

2) w art. 2 dodać ust. 2 w brzmieniu:

„2. Rada Ministrów kwartalnie przedstawia Sejmowi informację o udziale Rzeczypospolitej Polskiej w pracach Unii Europejskiej.”;

- poseł **K.M.Ujazdowski**

- odrzucić

3) w art. 3 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Na żądanie Sejmu, Senatu, organu właściwego na podstawie regulaminu Sejmu lub organu właściwego na podstawie regulaminu Senatu, grupy przynajmniej 50 posłów, Rada Ministrów przedstawia odpowiednio Sejmowi lub Senatowi, informację o sprawie związanej z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.”;

- poseł **M.Kotlinowski**

- odrzucić

4) w art. 3 dodać ust. 3 w brzmieniu:

„3. Na żądanie Sejmu, Senatu, organu właściwego na podstawie regulaminu Sejmu lub organu właściwego na podstawie regulaminu Senatu, grupy przynajmniej 50 posłów, członek Komisji Europejskiej z ramienia Rzeczypospolitej Polskiej przedstawia, odpowiednio Sejmowi lub Senatowi, informację o sprawie związanej z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.”;

- poseł **M.Kotlinowski**

- odrzucić

5) w art. 3 dodać nowy ust. ... w brzmieniu:

„... Uchwały w sprawach stanowiących przedmiot prac organu właściwego na podstawie Regulaminu Sejmu mogą zapadać na posiedzeniach plenarnych. O skierowaniu sprawy na posiedzenie plenarne może zdecydować Prezydium Sejmu, prezydium właściwej komisji lub komisja w drodze uchwały podjętej bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy członków komisji.”;

- poseł **K.M.Ujazdowski**

- odrzucić

6) w art. 9 skreślić ust. 3;

- poseł **K.M.Ujazdowski**

- odrzucić

7) w art. 9 dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. Opinia organu właściwego na podstawie regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej jest wiążąca dla Rady Ministrów w sprawach ograniczenia korzystania z konstytucyjnych wolności i praw.”;

- poseł **M.Kotlinowski**

- odrzucić

8) art. 10 w ust. 1 po wyrazach „art. 6 ust. 3” dodać wyrazy „art. 7”;

- poseł J.Zych

- odrzucić

Uwaga: poprawki nr 8-10 należy głosować łącznie.

9) w art. 10 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Opinia o której mowa w ust. 1 jest wiążąca dla Rady Ministrów.”;

- poseł J.Zych

- odrzucić

10) w art. 10 dodać ust. 3 w brzmieniu:

„3. W razie gdyby w czasie prac w Radzie Unii Europejskiej nad projektami o których mowa w art. 6 ust. 3, 7, 9 ust. 1 opiniowanych przez Komisję Europejską proponowano inne rozwiązania Rada Ministrów ma obowiązek uzyskania ponownej opinii komisji.”;

- poseł J.Zych

- odrzucić

11) w art. 12 w pkt 6 kropkę zastąpić średnikiem i dodać pkt 7 w brzmieniu:

„7) dyrektorów i zastępców dyrektorów generalnych w Komisji Europejskiej;”;

- poseł M.Kotlinowski

- przyjąć

12) w art. 12 dodać nowy pkt... w brzmieniu:

„...) przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie stałych przedstawicieli przy Unii Europejskiej.”.

- poseł M.Kotlinowski

- przyjąć

Warszawa, dnia 19 lutego 2004 r.

Zastępca Przewodniczącego
Komisji Regulaminowej i
Spraw Poselskich

Przewodniczący
Komisji Europejskiej

/-/Danuta Ciborowska

/-/Jerzy Czepułkowski

Sprawozdawca

/-/Robert Smoleń



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**

MINISTER

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Min. DH- 630/04/DPE/agg

Warszawa, 19. 02. 2004 r.

Pan Jerzy Czepułkowski
Przewodniczący Komisji Europejskiej
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do dodatkowego sprawozdania Komisji Europejskiej oraz Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich do projektu ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) oraz art. 42 ust. 4 w zw. z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

W związku z przedłożonym dodatkowym sprawozdaniem Komisji Europejskiej oraz Komisji Regulaminowej i Spraw Poselskich do projektu ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że:

- I. Celem przedłożonego projektu ustawy, w wersji przyjętej w sprawozdaniu Komisji oraz dodatkowym sprawozdaniu Komisji jest stworzenie odpowiednich ram organizacyjnych i instytucjonalnych współpracy Rady Ministrów z Sejmem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.
- II. Kwestie wewnętrznego uregulowania współpracy Rządu z Parlamentem w sprawach UE prawo Unii Europejskiej zasadniczo pozostawia kompetencji państw

członkowskich, jednakże nakazuje uwzględnić postanowienia Protokołu w sprawie parlamentów krajowych w Unii Europejskiej, dołączonego do Traktatu Amsterdamskiego.

- III. Przedłożona ustawa wraz z większością poprawek zgłoszonych w II czytaniu uwzględnia ww. przepisy Protokołu.
- IV. **Poprawkę 5, zarekomendowaną przez połączone Komisje negatywnie, należy uznać za naruszającą prawo Unii Europejskiej.**

Zgodnie z art. 213 ust. 2 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską „członkowie Komisji są w pełni niezależni w wykonywaniu swych funkcji, w ogólnym interesie Wspólnoty”. W wykonywaniu swoich obowiązków nie zwracają się o instrukcje ani ich nie przyjmują od żadnego rządu lub jakiegokolwiek organu. (...) Każde państwo członkowskie zobowiązuje się szanować tę zasadę i nie dążyć do wywierania wpływu na członków Komisji przy wykonywaniu przez nich zadań”.

Nie można zatem żądać od członka Komisji Europejskiej przedstawiania informacji związanych z członkostwem jego państwa w Unii Europejskiej, ponieważ jego zadaniem jest wykonywanie obowiązków w ogólnym interesie Wspólnoty, a nie konkretnego państwa.

- V. W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, wraz z poprawkami zarekomendowanymi pozytywnie w dodatkowym sprawozdaniu Komisji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Z up. Sekretarza Komitetu
Integracji Europejskiej
PODSEKREZARZ STANU

Jarostaw Pietras