



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów

RM 10-91-03

**Druk nr 1822**  
Warszawa, 17 lipca 2003 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z wyrazami szacunku  
(-) Leszek Miller

**Projekt****U S T A W A****z dnia.....****o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych**

Art. 1. W ustawie z dnia 6 września 2001 r. o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 129, poz. 1446 i Nr 154, poz. 1797 oraz z 2002 r. Nr 107, poz. 937) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) gospodarstwo rolne – grunty rolne wraz z budynkami lub ich częściami, urządzeniami i inwentarzem, wykorzystywane do produkcji mleka, jeżeli stanowią lub mogą stanowić zorganizowaną całość gospodarczą, oraz prawami i obowiązkami związanymi z prowadzeniem gospodarstwa rolnego,”

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) dostawca bezpośredni - osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nie posiadającą osobowości prawnej, prowadzącą produkcję mleka w posiadany gospodarstwie rolnym i wprowadzającą do obrotu mleko lub przetwory z tego mleka przeznaczone do bezpośredniego spożycia,”

c) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) indywidualna reprezentatywna zawartość tłuszczu – średnią ważoną zawartość tłuszczu w mleku wyprodukowanym i wprowadzonym do obrotu przez dostawcę hurtowego w roku referencyjnym,”

d) pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) przetwory mleczne - mleko spożywcze z dodatkami lub bez dodatków smakowych, odtłuszczone mleko w proszku, mleko

fermentowane z dodatkami lub bez dodatków smakowych, śmietaną i śmietankę, masło, bezwodny tłuszcz mleczny, sery, maślanę w proszku, kazeinę, kazeiniany,”

e) dodaje się pkt 13 i 14 w brzmieniu:

„13) krajowy współczynnik przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich – iloraz krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich i ilości mleka wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym jako mleko lub przetwory mleczne przez dostawców bezpośrednich,

14) krajowy współczynnik przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych – iloraz krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych i ilości mleka wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym przez dostawców hurtowych.”;

2) w art. 4:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kwotowanie, o którym mowa w ust. 1, polega na określeniu:

1) maksymalnej ilości mleka w kilogramach o zawartości tłuszczu 3,90%, jaka może być wyprodukowana w kraju i wprowadzona do obrotu w roku kwotowym, zwanej dalej "krajową kwotą mleczną",

2) maksymalnej ilości mleka w kilogramach o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, jaka może być wyprodukowana i wprowadzona do obrotu w roku kwotowym przez poszczególnych dostawców hurtowych oraz maksymalnej ilości mleka w kilogramach, jaka może być wyprodukowana i wprowadzona do obrotu przez poszczególnych dostawców bezpośrednich w roku kwotowym jako mleko lub przetwory mleczne przeznaczone do bezpośredniego spożycia, zwanej dalej "indywidualną kwotą mleczną”.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Ilość mleka w kilogramach określa się, dzieląc ilość mleka wyrażoną w litrach przez 0,971.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

**„4. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi,  
w drodze rozporządzenia:**

- 1) krajową kwotę mleczną z podziałem na kwotę mleczną przeznaczoną dla dostawców hurtowych i dla dostawców bezpośrednich,**
- 2) krajową rezerwę krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych i dla dostawców bezpośrednich,**
- 3) krajowy współczynnik przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych oraz dla dostawców bezpośrednich**  
**– mając na względzie informacje o ilości mleka wyprodukowanego w kraju i wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym.”,**

**d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:**

**„4a. W przypadku gdy kwota przeznaczona dla dostawców bezpośrednich jest większa niż ilość mleka wprowadzona do obrotu w roku referencyjnym jako mleko lub przetwory mleczne, krajowy współczynnik przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich przyjmuje się jako równy 1.**

**4b. W przypadku gdy kwota przeznaczona dla dostawców hurtowych jest większa niż ilość mleka wprowadzona do obrotu w roku referencyjnym, krajowy współczynnik przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych przyjmuje się jako równy 1.”;**

3) po art. 4 dodaje się art. 4a w brzmieniu:

„Art.4a. Prezes Agencji prześle do dnia 30 listopada 2003 r. ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych informacje o:

- 1) ilości mleka wyprodukowanego przez dostawców hurtowych i wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym oraz o średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku,
  - 2) ilości mleka wyprodukowanego przez dostawców bezpośrednich i wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym jako mleko lub przetwory mleczne przeznaczone do bezpośredniego spożycia,
  - 3) łącznej ilości mleka, o przyznanie której wnioskowali dostawcy hurtowi i dostawcy bezpośredni.”;
- 4) art. 5 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 5. Mleko lub przetwory mleczne mogą być wprowadzone do obrotu wyłącznie w ramach przyznanej indywidualnej kwoty mlecznej.”;
- 5) art. 6 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 6. 1. Indywidualną kwotę mleczną przyznaje się:
- 1) dostawcy hurtowemu – w wysokości proporcjonalnej do ilości mleka o średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku, sprzedanego podmiotom skupującym w roku referencyjnym,
  - 2) dostawcy bezpośredniemu – w wysokości proporcjonalnej do:
    - a) ilości mleka wprowadzonego do obrotu lub mleka wykorzystanego do produkcji przetworów mlecznych przeznaczonych do bezpośredniego spożycia, wprowadzonych do obrotu w roku referencyjnym albo
    - b) ilości krów mlecznych posiadanych w gospodarstwie rolnym w roku referencyjnym oraz średniej wydajności mleka od krowy w kraju za rok 2002, opublikowanej przez Główny Urząd Statystyczny, z

wylączeniem ilości mleka sprzedanego do podmiotów skupujących i mleka przeznaczonego na potrzeby własne gospodarstwa rolnego, w tym na cele żywienia zwierząt, albo

- c) ilości krów mlecznych posiadanych w gospodarstwie rolnym w roku referencyjnym oraz średniej wydajności mleka od krowy w stadzie, obliczonej w wyniku oceny przeprowadzonej przez Krajowe Centrum Hodowli Zwierząt, z wylączeniem ilości mleka sprzedanego do podmiotów skupujących i mleka przeznaczonego na potrzeby własne gospodarstwa rolnego, w tym na cele żywienia zwierząt.
2. Indywidualną kwotę mleczną, dostawcy bezpośredniemu, przyznaje się w wysokości proporcjonalnej do ilości krów posiadanych w gospodarstwie rolnym w przypadku gdy dostawca bezpośredni nie posiada dowodów sprzedaży potwierdzających wprowadzenie do obrotu w roku referencyjnym mleka lub przetworów mlecznych przeznaczonych do bezpośredniego spożycia.
3. W przypadku przejścia posiadania gospodarstwa rolnego w okresie od dnia 1 kwietnia 2002 r. do dnia 31 października 2003 r., następcy prawnemu posiadacza, który zaprzestał produkcji mleka, indywidualną kwotę mleczną przyznaje się w wysokości proporcjonalnej do:
- a) ilości mleka o średniej ważonej zawartości tłuszczu, sprzedanego przez niego oraz poprzedniego posiadacza gospodarstwa rolnego podmiotom skupującym w roku referencyjnym,
  - b) ilości mleka wprowadzonego do obrotu lub mleka wykorzystanego do produkcji przetworów mlecznych przeznaczonych do bezpośredniego spożycia, wprowadzonych do obrotu w roku referencyjnym przez niego oraz poprzedniego posiadacza gospodarstwa rolnego.

4. Indywidualne kwoty mleczne zostaną przyznane po uwzględnieniu wielkości krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych i dla dostawców bezpośrednich oraz z uwzględnieniem krajowego współczynnika przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych oraz krajowego współczynnika przydziału indywidualnej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.”;
- 6) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:
- „Art. 6a. 1. Decyzje w sprawie przyznania indywidualnych kwot mlecznych wydają dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji do dnia 15 marca 2004 r.
  2. Od decyzji, o której mowa w ust. 1, przysługuje odwołanie do Prezesa Agencji.
  3. Dostawcy hurtowi i dostawcy bezpośredni złożą, w terminie do dnia 31 października 2003 r., wnioski o przyznanie im indywidualnych kwot mlecznych do dyrektorów oddziałów terenowych Agencji, właściwych ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, w którym jest prowadzona produkcja mleka.
  4. Wniosek o wydanie decyzji w sprawie przyznania indywidualnej kwoty mlecznej obejmuje:
    - 1) w przypadku dostawcy hurtowego:
      - a) **imię i nazwisko oraz numer PESEL lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość i numer NIP albo nazwę i numer NIP dostawcy hurtowego,**
      - b) status prawny posiadanego gospodarstwa rolnego,
      - c) adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby,
      - d) miejsce położenia gospodarstwa rolnego,
      - e) wielkość powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego w hektarach,

- f) określenie ilości mleka sprzedanego podmiotom skupującym w roku referencyjnym i średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku,
- g) wnioskowaną wysokość kwoty mlecznej,
- h) nazwy i adresy podmiotów skupujących, z którymi dostawca podpisał umowy na sprzedaż mleka wraz z określeniem ilości mleka dla każdego z podmiotów skupujących,
- i) informacje o ilości mleka wprowadzonego do obrotu i zużytego do wyprodukowania przetworów mlecznych, wprowadzonych do obrotu i przeznaczonych do bezpośredniego spożycia w roku referencyjnym – jeżeli sytuacja taka miała miejsce,

2) w przypadku dostawcy bezpośredniego:

- a) imię i nazwisko oraz numer PESEL lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość albo nazwę i numer NIP dostawcy bezpośredniego,
- b) status prawny posiadanego gospodarstwa rolnego,
- c) adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby,
- d) miejsce położenia gospodarstwa rolnego,
- e) wielkość powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego w hektarach,
- f) informacje o ilości mleka przeznaczonego na potrzeby własne gospodarstwa, w tym na cele żywienia zwierząt w roku referencyjnym,
- g) wnioskowaną wysokość kwoty mlecznej,
- h) informacje o ilości mleka dostarczonego do podmiotów skupujących w roku referencyjnym i



średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku – jeżeli sytuacja taka miała miejsce,

i) informacje o ilości mleka wprowadzonego do obrotu i zużytego do wyprodukowania przetworów mlecznych wprowadzonych do obrotu i przeznaczonych do bezpośredniego spożycia w roku referencyjnym albo

j) informacje o ilości krów mlecznych posiadanych w gospodarstwie w roku referencyjnym.

5. Do wniosku o przyznanie kwoty, w wysokości, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a), należy dołączyć:

1) dowody sprzedaży potwierdzające wprowadzenie do obrotu mleka bądź przetworów mlecznych albo

2) oświadczenie podmiotu skupującego o ilości sprzedanego mleka przez dostawcę hurtowego w roku referencyjnym wraz z podaniem średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku – w przypadku braku dowodów sprzedaży,

3) dokumenty potwierdzające przejście prawa posiadania gospodarstwa rolnego – w przypadku, o którym mowa w art. 6 ust. 3,

4) oświadczenie posiadacza, który zaprzestał produkcji mleka, o ilości mleka bądź przetworów mlecznych sprzedanych przez niego w roku referencyjnym – w przypadku, o którym mowa w art. 6 ust 3.

6. Podmioty skupujące są obowiązane do przesłania, do dnia 31 października 2003 r., do dyrektorów oddziałów terenowych Agencji, właściwych ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, informacji o ilości skupionego mleka w poszczególnych miesiącach roku referencyjnego wraz z podaniem średniej ważonej

zawartości tłuszczu, z dokładnością do jednej setnej procenta, w mleku skupionym od każdego dostawcy.

7. Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji po przyznaniu tych kwot mlecznych poinformują niezwłocznie podmioty skupujące o ilości mleka, które dostawcy hurtowi zamierzają sprzedawać tym podmiotom.”;

7) w art. 7:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wniosek o wpis do rejestru podmiotów skupujących obejmuje:

- 1) imię i nazwisko, numer PESEL lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość albo nazwę, numer NIP oraz adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby wnioskodawcy,
- 2) wskazanie województwa lub województw, na obszarze których wnioskodawca wykonuje lub będzie wykonywać działalność w zakresie skupu mleka,
- 3) opis systemu informatycznego, o którym mowa w ust. 2 pkt 1,
- 4) zaświadczenia o spełnianiu przez wnioskodawcę warunków weterynaryjnych i sanitarnych określonych w odrębnych przepisach.”

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a-4c w brzmieniu:

„4a. W celu ustalenia ilości mleka skupionego od poszczególnych dostawców hurtowych o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, średnią ważoną zawartość tłuszczu w skupionym mleku porównuje się z indywidualną reprezentatywną zawartością tłuszczu.

4b. Jeżeli średnia ważona zawartość tłuszczu w skupionym mleku jest wyższa niż indywidualna reprezentatywna zawartość tłuszczu, ilość mleka skupionego powinna być powiększona o 0,18% za każde dodatkowe 0,1 g tłuszczu w 1 kilogramie mleka.

4c. Jeżeli średnia ważona zawartość tłuszczu w skupionym mleku jest niższa niż indywidualna reprezentatywna zawartość tłuszczu, ilość mleka skupionego powinna być pomniejszona

o 0,18% za każde brakujące 0,1 g tłuszczu w 1 kilogramie mleka.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Podmioty skupujące są obowiązane do:

- 1) prowadzenia ewidencji ilości mleka skupowanego od poszczególnych dostawców hurtowych i zawartości tłuszczu w tym mleku oraz ewidencji wartości łącznej ilości skupionego od dostawców mleka – z podatkiem od towarów i usług oraz bez tego podatku,
- 2) przesyłania dyrektorom oddziałów terenowych Agencji, właściwych ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego dostawcy hurtowego, w terminie do 14 dnia każdego miesiąca informacji za poprzedni miesiąc o:
  - a) ilości mleka skupionego od poszczególnych dostawców hurtowych, z podaniem średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu,
  - b) łącznej ilości mleka skupionego od dostawców, wartości tego mleka – z podatkiem od towarów i usług oraz bez tego podatku, oraz zawartości białka w skupionym mleku, w przypadku gdy podmiot skupujący prowadzi badanie zawartości białka w mleku,
  - c) stosunku ilości mleka skupionego od początku roku kwotowego od poszczególnych dostawców, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, do aktualnie posiadanych przez dostawców indywidualnych kwot mlecznych,
  - d) zaprzestaniu lub rozpoczęciu przez dostawców dostaw mleka do podmiotu skupującego,

3) przekazywania dostawcy hurtowemu, za każdy miesiąc, w terminie do 14 dnia następnego miesiąca, informacji o ilości mleka skupionego od dostawcy od początku roku kwotowego, z podaniem średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu.”;

8) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a 1. Laboratoria wykonujące badania zawartości tłuszczu w mleku, uwzględnianej przy rozliczeniu wykorzystania indywidualnych kwot mlecznych:

1) uczestniczą w międzylaboratoryjnych badaniach porównawczych prowadzonych przez jednostkę organizacyjną określoną przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych, zwaną dalej „laboratorium referencyjnym”;

2) stosują do sprawdzania metod badawczych próby wzorcowe przygotowane przez laboratorium referencyjne.

2. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, laboratorium referencyjne do badań zawartości tłuszczu w mleku, mając na względzie zapewnienie uzyskiwania wiarygodnych wyników badań zawartości tłuszczu w mleku w laboratoriach.”;

9) w art. 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmiot skupujący może kupować mleko od dostawców hurtowych posiadających przyznane indywidualne kwoty mleczne lub od innego podmiotu skupującego.”;

b) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Dostawca hurtowy, w terminie 4 dni od dnia rozpoczęcia sprzedaży mleka nowemu podmiotowi skupującemu, jest obowiązany przedstawić temu podmiotowi zaświadczenie, wydane przez dotychczasowy podmiot skupujący, o ilości mleka skupionego od tego dostawcy hurtowego w

danym roku kwotowym, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu.

6. Zaświadczenie, o którym mowa w ust. 5, podmiot skupujący jest obowiązany wydać dostawcy hurtowemu, na jego wniosek, w terminie nie dłuższym niż 2 dni od dnia zakończenia przez tego dostawcę dostaw mleka.”;

10) w art. 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Agencji przydziela limity z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczanej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich oddziałom terenowym Agencji, zgodnie z zasadami określonymi przez Komisję Porozumiewawczą.”,

b) uchyla się ust. 2 ,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Krajowa rezerwa krajowej kwoty mlecznej przeznaczanej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich może być przeznaczona w szczególności na:

- 1) przyznanie lub zwiększenie indywidualnych kwot mlecznych rolnikom rozpoczynającym lub rozwijającym produkcję mleka w posiadanych przez nich gospodarstwach rolnych,
- 2) przyznanie lub zwiększenie indywidualnych kwot mlecznych dostawcom hurtowym lub dostawcom bezpośrednim specjalizującym się w produkcji mleka,
- 3) uwzględnienie odwołań, o których mowa w art. 6a ust. 2,
- 4) zabezpieczenie przed ewentualnym przekroczeniem krajowej kwoty mlecznej przeznaczanej dla dostawców hurtowych i krajowej kwoty mlecznej przeznaczanej dla dostawców bezpośrednich.”;

11) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

- „Art. 9a. 1. Wnioski o przyznanie indywidualnych kwot mlecznych z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich są składane przez tych dostawców w terminie od dnia 1 stycznia 2004 r.
2. Decyzję w sprawie przyznania indywidualnej kwoty mlecznej z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich wydaje dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego dostawcy.
  3. Od decyzji, o której mowa w ust. 2, przysługuje odwołanie do Prezesa Agencji.
  4. W okresie dwóch lat, od dnia wydania decyzji w sprawie przyznania indywidualnej kwoty mlecznej z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich, nie można dokonać zbycia przyznanej kwoty mlecznej.”;

12) art. 10 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 10. 1. W przypadku zbycia gospodarstwa rolnego przez dostawcę hurtowego lub dostawcę bezpośredniego przyznane im prawo do indywidualnej kwoty mlecznej przechodzi na nabywcę tego gospodarstwa.
2. W przypadku dzierżawy lub innego posiadania zależnego gospodarstwa rolnego dzierżawca lub inny posiadacz zależny uzyskuje prawo do indywidualnej kwoty mlecznej przyznanej dotychczasowemu dostawcy hurtowemu lub bezpośredniemu na czas trwania umowy dzierżawy lub na czas trwania innej umowy.
  3. Jeżeli przejście prawa do indywidualnej kwoty mlecznej następuje w trakcie roku kwotowego, wysokość kwoty, którą może wykorzystać nabywca, dzierżawca lub inny posiadacz zależny do końca tego roku, jest równa

wysokości kwoty nie wykorzystanej przez osoby, którym przyznano indywidualną kwotę mleczną.

- 4. Nabywca, dzierżawca lub inny posiadacz zależny przesyła dyrektorowi oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, wypis aktu notarialnego albo kopię zawartej umowy w terminie miesiąca od dnia jej zawarcia.**
- 5. Dyrektor oddziału terenowego Agencji, na podstawie wypisu aktu notarialnego albo kopii umowy, dokonuje wpisu do rejestru dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich o przejściu prawa do indywidualnej kwoty mlecznej na nabywcę, dzierżawcę lub innego posiadacza zależnego gospodarstwa rolnego.”;**

**13) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:**

„Art. 10a. W przypadku wygaśnięcia umowy dzierżawy lub innej umowy przenoszącej posiadanie gospodarstwa rolnego, którego posiadanie stanowiło podstawę do uzyskania prawa do indywidualnej kwoty mlecznej, indywidualna kwota mleczna przechodzi do krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich, chyba że dzierżawca lub inny posiadacz zależny posiada inne gospodarstwo rolne lub najpóźniej do dnia wygaśnięcia umowy wejdzie w posiadanie gospodarstwa rolnego, w którym będzie prowadzić produkcję mleka, na podstawie umowy przenoszącej własność lub umowy przenoszącej posiadanie gospodarstwa rolnego.”;

**14) w art. 11 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:**

„3. Umowa zbycia może być zawarta, nie później niż do końca lutego danego roku kwotowego, wyłącznie z posiadaczem gospodarstwa rolnego, które jest położone na obszarze działania oddziału

terenowego Agencji, w którym jest zarejestrowany dostawca zbywający kwotę.

4. Umowa dzierżawy na dany rok kwotowy jest zawierana, nie później niż do dnia 31 stycznia tego roku kwotowego, między:

1) dostawcami hurtowymi sprzedającymi mleko temu samemu podmiotowi skupującemu i posiadającymi gospodarstwa rolne na terenie tego samego oddziału terenowego Agencji albo

2) dostawcami bezpośrednimi posiadającymi gospodarstwa rolne na terenie tego samego oddziału terenowego Agencji.”;

15) w art. 12:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prawo do przyznanej indywidualnej kwoty mlecznej jest przedmiotem dziedziczenia, z tym że dziedziczy je osoba, która odziedziczyła gospodarstwo rolne. Jeżeli spadek przypada Skarbowi Państwa indywidualna kwota mleczna przechodzi do krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W terminie 3 miesięcy od dnia uprawomocnienia się postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku osoba, o której mowa w ust. 1, przesyła dyrektorowi oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego tej osoby, kopię postanowienia o stwierdzeniu nabycia spadku.”,

c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Dyrektor oddziału terenowego Agencji, na podstawie kopii postanowienia, o której mowa w ust. 4, dokonuje wpisu do rejestru dostawców hurtowych lub bezpośrednich o przejściu prawa do indywidualnej kwoty mlecznej na rzecz osoby, która odziedziczyła gospodarstwo rolne.”;

16) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Art. 13. 1. Następca prawny osoby prawnej będącej dostawcą hurtowym lub dostawcą bezpośrednim informuje dyrektora oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego tej osoby, o nabyciu prawa do indywidualnej kwoty mlecznej



i przesyła kopię dokumentu potwierdzającego to nabycie w terminie miesiąca od dnia nabycia tego prawa.

2. Dyrektor oddziału terenowego Agencji, na podstawie dokumentu, o którym mowa w ust. 1, dokonuje wpisu do rejestru dostawców hurtowych lub bezpośrednich o przejściu prawa do indywidualnej kwoty mlecznej na rzecz następcy prawnego, o którym mowa w ust. 1.”;

17) art. 14 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 14. 1. W przypadku wykorzystania przez dostawcę hurtowego lub dostawcę bezpośredniego przyznanej mu indywidualnej kwoty mlecznej poniżej 70%, dyrektor oddziału terenowego Agencji, w drodze decyzji, może zmniejszyć indywidualną kwotę mleczną o jej nie wykorzystaną część, chyba że niewykorzystanie kwoty było spowodowane działaniem siły wyższej lub innymi niezależnymi od dostawcy hurtowego lub dostawcy bezpośredniego przyczynami albo prawo do indywidualnej kwoty mlecznej zostało wydzierżawione.
2. W przypadku gdy dostawca hurtowy lub dostawca bezpośredni w ogóle nie wykorzysta przyznanej mu indywidualnej kwoty mlecznej, dyrektor oddziału terenowego Agencji wydaje decyzję o uchyleniu decyzji, o której mowa w art. 6a ust. 1.
  3. Od decyzji, o których mowa w ust. 1 i 2, przysługuje odwołanie do Prezesa Agencji.
  4. Kwota mleczna określona w decyzji o uchyleniu decyzji, o której mowa w art. 6a ust. 1, oraz nie wykorzystana część kwoty mlecznej, o którą zmniejszono indywidualną kwotę mleczną, zgodnie z decyzją, o której mowa w ust. 1, powiększa krajową rezerwę krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich.

5. W przypadku wydania decyzji, o których mowa w ust. 1 i 2, dostawca hurtowy lub bezpośredni nie może ubiegać się o zwiększenie indywidualnej kwoty mlecznej z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich w okresie dwóch lat od dnia wydania decyzji.”;

18) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. Jeżeli wysokość indywidualnej kwoty mlecznej przyznanej dostawcy hurtowemu zostaje zwiększona w wyniku przyznania mu dodatkowej kwoty mlecznej z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej, to indywidualna reprezentatywna zawartość tłuszczu w mleku objętym kwotą nie ulega zmianie.

2. Jeżeli wysokość indywidualnej kwoty mlecznej zostaje zwiększona w sposób inny niż określony w ust. 1, to indywidualną reprezentatywną zawartość tłuszczu powstałą po zwiększeniu kwoty ustala się jako średnią ważoną indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu w mleku objętym kwotą mleczną przed jej zwiększeniem i indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu w ilości mleka, o którą zwiększono indywidualną kwotę mleczną.

3. Jeżeli indywidualna kwota mleczna przyznana dostawcy hurtowemu rozpoczynającemu produkcję mleka pochodzi z krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej, to indywidualna reprezentatywna zawartość tłuszczu w mleku objętym kwotą mleczną jest równa średniej ważonej zawartości tłuszczu w mleku dostarczonym przez tego dostawcę do podmiotu skupującego w okresie pierwszych 12 miesięcy produkcji mleka.”;

19) art. 15 otrzymuje brzmienie:

**„Art. 15. 1. W przypadku przekroczenia krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla dostawców bezpośrednich, dostawca hurtowy lub dostawca bezpośredni, który wprowadził do obrotu mleko lub przetwory mleczne w ilości przekraczającej przysługującą mu indywidualną kwotę mleczną w danym roku kwotowym, jest obowiązany do wniesienia na wyodrębniony rachunek Agencji kwoty pieniężnej, zwanej dalej "opłatą", w wysokości stanowiącej iloczyn:**

- 1) ilości mleka wprowadzonego do obrotu ponad przysługującą mu indywidualną kwotę mleczną, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu – w przypadku dostawcy hurtowego,
  - 2) ilości mleka wprowadzonego do obrotu łącznie z mlekiem zużytym do wyprodukowania przetworów mlecznych wprowadzonych do obrotu i przeznaczonych do bezpośredniego spożycia ponad przysługującą mu indywidualną kwotę mleczną – w przypadku dostawcy bezpośredniego,
  - 3) różnicy liczby 1 i krajowego współczynnika realokacji określonego na podstawie art. 19 ust. 2,
  - 4) 115% docelowej ceny mleka określonej na podstawie art. 29 ust. 1.
2. Na poczet opłaty dostawca hurtowy jest obowiązany do wnoszenia zaliczki w wysokości 30 groszy za każdy kilogram mleka przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, wprowadzony do obrotu ponad przysługującą mu indywidualną kwotę mleczną zadeklarowaną do sprzedaży danemu podmiotowi skupującemu.”;

20) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16. 1. Zaliczka, o której mowa w art. 15 ust. 2, jest obliczana przez podmiot skupujący i potrącana przy zapłacie należności za mleko sprzedane przez dostawcę hurtowego od dnia stwierdzenia przez podmiot skupujący przekroczenia przez danego dostawcę przysługującej mu indywidualnej kwoty mlecznej albo części indywidualnej kwoty mlecznej zadeklarowanej do sprzedaży danemu podmiotowi skupującemu.

2. Podmioty skupujące przekazują kwoty pobranych zaliczek na poczet opłaty, w terminie do 14 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym pobrano zaliczki, na wyodrębniony rachunek oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, w którym jest prowadzona produkcja mleka.”;

21) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. 1. W terminie określonym w art. 16 ust. 2, podmioty skupujące są obowiązane przesłać:

1) dostawcom hurtowym – informacje o ilości skupionego od nich mleka, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, ponad przysługującą im indywidualną kwotę mleczną oraz o łącznej kwocie potrąconych zaliczek,

2) dyrektorowi oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, w którym jest prowadzona produkcja mleka – zbiorcze zestawienia, które zawierają dane o łącznej ilości mleka, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, skupionego od poszczególnych dostawców hurtowych ponad przysługujące im

indywidualne kwoty mleczne oraz łączną kwotę potrąconych zaliczek.

2. W terminie do dnia 15 maja roku następującego po roku kwotowym podmioty skupujące są obowiązane przesłać:

1) dostawcom hurtowym – informacje o łącznej ilości mleka skupionego od nich w danym roku kwotowym, z podaniem średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, a także o pobranych i przekazanych na rachunek oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, zaliczkach na poczet opłaty,

**2) dyrektorowi oddziału terenowego Agencji, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, informacje o: łącznej ilości mleka skupionego w danym roku kwotowym od dostawców hurtowych, z podaniem średniej ważonej zawartości tłuszczu w tym mleku, przeliczonego na mleko o indywidualnej reprezentatywnej zawartości tłuszczu, a także o pobranych i przekazanych na rachunek oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, zaliczkach na poczet opłaty .”;**

22) w art. 18 ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Dostawcy bezpośredni prowadzą rejestr, w którym wpisują w każdym miesiącu informacje o:

- 1) ilości mleka wyprodukowanego w gospodarstwie rolnym,
- 2) ilości mleka zużytego w gospodarstwie rolnym na własne potrzeby,
- 3) ilości mleka sprzedanego do podmiotów skupujących,
- 4) ilości mleka wprowadzonego do obrotu,

- 5) ilości mleka wykorzystanego do produkcji przetworów mlecznych, przeznaczonych do bezpośredniego spożycia, wprowadzonych do obrotu,
  - 6) ilości przetworów mlecznych wprowadzonych do obrotu,
- 7) wysokości posiadanej indywidualnej kwoty mlecznej oraz stopniu jej wykorzystania.

2. W terminie do dnia 15 maja po upływie danego roku kwotowego dostawcy bezpośredni są obowiązani do przekazywania dyrektorom oddziałów terenowych Agencji, właściwych ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego, w którym jest prowadzona produkcja mleka, rocznych informacji, o których mowa w ust. 1 pkt 1-6 oraz informacji o ilości mleka wprowadzonego do obrotu i wykorzystanego do produkcji przetworów mlecznych przeznaczonych do bezpośredniego spożycia, ponad przysługującą indywidualną kwotę mleczną.

3. Dostawca bezpośredni jest obowiązany do przechowywania dowodów sprzedaży potwierdzających wprowadzenie do obrotu mleka i przetworów mlecznych przez okres 3 lat od dnia wystawienia dowodu sprzedaży.

4. Dostawca bezpośredni traci prawo do indywidualnej kwoty mlecznej, jeżeli nie spełnił obowiązków, o których mowa w ust. 2 lub 3.”;

23) art. 19 otrzymuje brzmienie:

„Art. 19. 1. Prezes Agencji na podstawie informacji, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 2 oraz w art. 18 ust. 2, ustala stopień wykorzystania krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych oraz stopień wykorzystania krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich i do dnia 1 czerwca pisemnie informuje o tym ministra właściwego do spraw rynków rolnych.

2. W przypadku przekroczenia krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych albo dla

dostawców bezpośrednich, minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) krajowy współczynnik realokacji stanowiący iloraz sumy nie wykorzystanych indywidualnych kwot mlecznych przeznaczonych dla dostawców hurtowych i krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców hurtowych na dzień 31 marca oraz sumy przekroczeń indywidualnych kwot mlecznych przeznaczonych dla dostawców hurtowych,
- 2) krajowy współczynnik realokacji stanowiący iloraz sumy nie wykorzystanych indywidualnych kwot mlecznych przeznaczonych dla dostawców bezpośrednich i krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich na dzień 31 marca oraz sumy przekroczeń indywidualnych kwot mlecznych przeznaczonych dla dostawców bezpośrednich.”;

24) w art. 22 ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Rejestr dostawców zawiera:

- 1) **imię i nazwisko oraz numer PESEL lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość albo nazwę i numer NIP dostawcy hurtowego albo dostawcy bezpośredniego,**
- 2) adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby,
- 3) numery dostawców hurtowych i numery dostawców bezpośrednich niepowtarzalne w skali kraju, nadane przez dyrektora oddziału terenowego Agencji przy wpisie do rejestru dostawców,
- 4) wielkość indywidualnych kwot mlecznych przysługujących poszczególnym dostawcom hurtowym i dostawcom bezpośrednim,

- 5) numery decyzji, na podstawie których przyznano indywidualne kwoty mleczne,
  - 6) informacje o podstawie, z której wynika prawo dostawcy hurtowego lub dostawcy bezpośredniego do indywidualnej kwoty mlecznej, jeżeli prawo to nie wynika z decyzji, o której mowa w pkt 5,
  - 7) nazwy i adresy podmiotów skupujących, z którymi dostawca podpisał umowy na sprzedaż mleka w ramach przyznanej mu indywidualnej kwoty mlecznej, wraz z określeniem ilości mleka dla każdego z podmiotów skupujących,
  - 8) wielkość powierzchni użytków rolnych gospodarstwa rolnego w hektarach,
  - 9) status prawny posiadanego gospodarstwa rolnego.
4. Wszelkie zmiany danych, o których mowa w ust. 3, dostawca jest obowiązany zgłosić w terminie 14 dni od dnia ich powstania, z zastrzeżeniem art. 10 ust. 4 i art. 12 ust. 4, do dyrektora oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia gospodarstwa rolnego.”;
- 25) w art. 24 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, wymagania co do jakości przetworów mlecznych, o których mowa w ust. 1, oraz metody badań tych przetworów, mając na względzie zapewnienie interwencyjnego zakupu przetworów najwyższej jakości.”;
- 26) w art. 30 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
- „4) śmietanki o zawartości tłuszczu od 35% do 65%,”;
- 27) w art. 31 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Program, o którym mowa w ust. 1, jest sporządzany przez Agencję i zawiera w szczególności:
- 1) rodzaje przetworów mlecznych objętych dopłatami do przechowywania, z podaniem ich ilości i jakości,
  - 2) minimalny i maksymalny okres przechowywania przetworów mlecznych,



- 3) maksymalną jednostkową wysokość dopłat do przechowywania 1 tony przetworów mlecznych przez okres jednej doby,
- 4) wielkość środków finansowych przeznaczonych na dopłaty do przechowywania przetworów mlecznych.”;

28) w art. 33 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja może stosować dopłaty do:

- 1) spożycia przez uczniów szkół podstawowych i gimnazjów mleka spożywczego z dodatkami lub bez dodatków smakowych oraz mleka fermentowanego z dodatkami lub bez dodatków smakowych,
- 2) masła lub bezwodnego tłuszczu mlecznego wykorzystanego do produkcji wyrobów cukierniczych, piekarniczych lub lodów,
- 3) masła zakupionego przez szkoły, przedszkola, żłobki, domy pomocy społecznej, placówki opiekuńczo-wychowawcze, ośrodki adaptacyjno-opiekuńcze,
- 4) bezwodnego tłuszczu mlecznego zakupionego przez zakłady żywienia zbiorowego,
- 5) odtłuszczonego mleka w proszku i maślanki w proszku przeznaczonych do karmienia zwierząt lub do produkcji mieszanek paszowych,
- 6) odtłuszczonego mleka przeznaczonego do produkcji kazeiny i kazeinianów.”;

29) w art. 37 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Koszty działania Komisji Porozumiewawczej pokrywają organizacje, których kandydaci zostali powołani do Komisji, przy czym koszty obsługi techniczno-biurowej oraz koszty obsługi prawnej dotyczącej Funduszu Promocji Mleczarstwa ponosi Agencja.”;

30) w art. 38 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zadań Komisji Porozumiewawczej należy:

- 1) reprezentowanie interesów dostawców, zakładów przetwórczych i podmiotów skupujących nie będących zakładami przetwórczymi wobec ministra właściwego do spraw rynków rolnych lub innych organów administracji rządowej oraz Prezesa Agencji, a w szczególności opiniowanie:
    - a) propozycji ceny docelowej mleka oraz cen interwencyjnych masła i odtłuszczonego mleka w proszku,
    - b) programów stosowania dopłat do przechowywania, przetwórstwa i konsumpcji produktów mleczarskich,
    - c) decyzji o sprzedaży masła i odtłuszczonego mleka w proszku z zapasów interwencyjnych Agencji na rynek krajowy,
  - 2) ustalanie szczegółowych zasad rozdysponowania rezerwy krajowej kwoty mlecznej,
  - 3) ustalanie szczegółowych zasad gospodarowania funduszem promocji, o którym mowa w art. 39, a w szczególności coroczne ustalanie planu finansowego tego funduszu,
  - 4) przyjmowanie kwartalnych sprawozdań oraz zatwierdzanie corocznych sprawozdań Prezesa Agencji z wykonania planu finansowego funduszu promocji,
  - 5) ustalanie zasad współdziałania w warunkach rynkowych między dostawcami, zakładami przetwórczymi i podmiotami skupującymi nie będącymi zakładami przetwórczymi.”;
- 31) w art. 39:
- a) w ust. 1:
    - pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:
      - „2) promocja polskich produktów mleczarskich za granicą,
      - 3) pomoc w organizacji wystaw lub udziału w targach, związanych z hodowlą bydła mlecznego, produkcją lub przetwórstwem mleka w kraju lub za granicą”,
    - dodaje się pkt 6 i 7 w brzmieniu:

„6) wspieranie działalności krajowych mleczarskich organizacji branżowych we współpracy z branżowymi organizacjami międzynarodowymi,

7) dofinansowanie szkoleń dostawców oraz podmiotów skupujących.”,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

**„5. Prezes Agencji przedstawia ministrowi właściwemu do spraw rynków rolnych, zatwierdzone przez Komisję Porozumiewawczą, sprawozdanie z wykorzystania funduszu promocji.”.**

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5, art. 7a, art. 8 ust. 1, 5 i 6 i art. 33 ust. 1 pkt 2-6 ustawy wymienionej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, które wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2004 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. Nr 129, poz. 1446 i Nr 154, poz. 1797 oraz z 2002 r. Nr 107, poz. 937) został przygotowany z uwagi na konieczność wprowadzenia bardziej szczegółowych przepisów w odniesieniu do poszczególnych kwestii regulowanych ww. ustawą, zapewnienia jednoznacznej interpretacji wybranych przepisów, które powstały w toku procesu legislacyjnego.

W kontekście dostosowania instytucji do administrowania mechanizmami Wspólnej Polityki Rolnej przedmiotowy projekt jest niezbędny w zakresie funkcjonowania systemu kwot mlecznych w Polsce, szczególnie w kontekście przydzielania indywidualnych kwot mlecznych i administrowania systemem kwot przez Agencję Rynku Rolnego.

Przepisy projektu ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych dotyczą przede wszystkim zagadnień związanych z uszczegółowieniem zasad funkcjonowania systemu kwot mlecznych w Polsce oraz mechanizmów interwencyjnych na rynku mleka i przetworów mlecznych. Przepisy te mają charakter przejściowy i stracą moc z dniem przystąpienia Polski do Unii Europejskiej w związku z koniecznością uniknięcia podwójnej regulacji zagadnień związanych z systemem kwot mlecznych i systemem interwencji rynkowej.

W zakresie systemu kwotowania produkcji mleka ww. projekt zawiera przepisy, które przede wszystkim mają na celu ułatwienie Agencji Rynku Rolnego, jako jednostce odpowiedzialnej za wdrożenie i realizowanie systemu kwot mlecznych, sprawne i właściwe administrowanie tym systemem, który zostanie wprowadzony z dniem 1 kwietnia 2004 r. Zmiany wprowadzone w powyższym zakresie wynikają z potrzeby wyeliminowania trudności, jakie pojawiły się podczas podejmowania przez ARR działań związanych z opracowywaniem szczegółowych procedur dotyczących poszczególnych elementów systemu kwotowania produkcji mleka.

W zakresie systemu kwotowania produkcji wprowadzone zmiany umożliwią:

- 1) wprowadzanie do obrotu w ramach kwoty sprzedaży bezpośredniej oprócz przetworów mlecznych również mleka,
- 2) wprowadzenie w procedurze przyznawania indywidualnych kwot mlecznych „współczynników przydziału indywidualnej kwoty mlecznej”, które będą służyły do uwzględnienia w momencie przyznawania indywidualnych kwot mlecznych sytuacji, w której krajowa kwota mleczna jest mniejsza niż ilość mleka wprowadzona do obrotu w roku referencyjnym,
- 3) wprowadzenie jednostki, w której zostaną przyznane indywidualne kwoty mleczne,
- 4) Agencji Rynku Rolnego, podmiotom skupującym, dostawcom hurtowym i bezpośrednim sprawne realizowanie działań w zakresie kwotowania produkcji mleka przez zmianę terminów dotyczących przekazywania informacji, wydawania decyzji oraz przez rozszerzenie i uszczegółowienie zakresu przekazywanych informacji,
- 5) uwzględnienie przy wyznaczaniu wielkości indywidualnych kwot mlecznych dla dostawców bezpośrednich średniej wydajności mleka od krów posiadanych w gospodarstwie, udokumentowanej kontrolą użyteczności mlecznej (obowiązujące przepisy ustawy uwzględniają średnią wydajność mleka od krowy w kraju podaną przez Prezesa GUS).

W projekcie ustawy zmieniono przepis dotyczący średniej wydajności mlecznej podawanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego – zwrot „podanej przez Prezesa GUS” zastąpiono przepisem ”opublikowanej przez Główny Urząd Statystyczny” w związku z tym, że średnia wydajność mleka od krowy publikowana jest w Roczniku Statystycznym Głównego Urzędu Statystycznego. Ponadto w projekcie ustawy dotychczasowe upoważnienie ustawowe dla Rady Ministrów, w zakresie określenia krajowej kwoty mlecznej, krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej oraz krajowych współczynników przydziału indywidualnych kwot mlecznych, zostało zmienione na upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych, gdyż przedmiot określony ww. upoważnieniem ustawowym odnosi się do kompetencji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto wydanie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje konieczności zaangażowania środków finansowych z budżetu państwa. Jednocześnie zmiana prawodawcy stosownego rozporządzenia skróci procedurę wydania rozporządzenia, co ułatwi Agencji Rynku Rolnego realizację przyjętego harmonogramu wdrażania systemu kwot mlecznych. W projekcie zostały również określone wymagania dla laboratoriów wykonujących badania

zawartości tłuszczu w mleku oraz zostało zawarte upoważnienie dla ministra właściwego do spraw rynków rolnych do określenia laboratorium referencyjnego do badań zawartości tłuszczu w mleku.

W zakresie działań interwencyjnych Agencji Rynku Rolnego zostały wprowadzone zmiany dotyczące okresu przechowywania przetworów mlecznych i jednostki dopłat w tym zakresie.

Zmiany w zakresie działania Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych dotyczą przekazania Agencji Rynku Rolnego kompetencji w zakresie obsługi prawnej Funduszu Promocji Mleczarstwa oraz obsługi techniczno-biurowej prac Komisji. W Agencji Rynku Rolnego został stworzony Dział Obsługi Funduszu Promocji Mleczarstwa. W dziale tym, w ramach środków i struktur administracyjnych Agencji, zostaną wskazane osoby do obsługi techniczno-biurowej Komisji Porozumiewawczej oraz obsługi prawnej dotyczącej Funduszu Promocji Mleczarstwa.

Do projektu ustawy nie został załączony projekt aktu wykonawczego, który będzie wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 1 pkt 2 lit. c ww. projektu ustawy, dotyczącego określenia przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych wysokości krajowej kwoty mlecznej, krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej oraz krajowych współczynników przydziału indywidualnej kwoty mlecznej.

Podstawą do wykonania ww. projektu aktu wykonawczego będą informacje o ilości mleka wyprodukowanego w kraju i wprowadzonego do obrotu w roku referencyjnym, które zgodnie z przepisami ww. projektu ustawy zostaną przesłane Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego do dnia 30 listopada 2003 r. W związku z powyższym wykonanie ww. projektu aktu wykonawczego nie jest możliwe przed tą datą.

### **Ocena skutków regulacji**

Projekt ustawy jest związany z działaniami realizowanymi przez Agencję Rynku Rolnego, która jest jednostką odpowiedzialną za administrowanie systemem kwot mlecznych. Przepisy projektu dotyczą uszczegółowienia zasad, zgodnie z którymi Agencja przygotowuje i wdroży system kwot mlecznych.

Zmiany proponowane w projekcie dotyczą również dostawców bezpośrednich – oprócz ilości przetworów mlecznych wprowadzonych do obrotu w roku referencyjnym, w wysokości indywidualnych kwot mlecznych, które zostaną przyznane dostawcom bezpośrednim, zostanie uwzględniona również ilość mleka surowego, które zostało sprzedane do bezpośredniego spożycia w tym okresie. Pozwoli to dostawcom bezpośrednim na rozszerzenie sprzedaży, co wpłynie pozytywnie na ich sytuację ekonomiczną.

Projekt ustawy nie wpłynie na sektor finansów publicznych, nie spowoduje wydatków z budżetu państwa, nie wpłynie również na rynek pracy. Zadania określone dla Agencji

Rynku Rolnego będą realizowane w ramach istniejących struktur administracyjnych Agencji.

Projekt ustawy wprowadza zmiany niezbędne w kontekście przydzielenia indywidualnych kwot mlecznych i administrowania systemem kwotowania przed akcesją Polski do Unii Europejskiej. Przyjęte rozwiązania powstały w oparciu o ustawodawstwo unijne w tym zakresie.

Projekt ustawy nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną oraz na sytuację regionów.

W ramach konsultacji społecznych uwagi do projektu ustawy zostały zgłoszone przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Krajową Radę Izb Rolniczych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych oraz Związek Prywatnych Przetwórców Mleka.

Wśród zgłoszonych uwag najczęściej powtarzającymi się były uwagi dotyczące proponowanego w projekcie skrócenia terminu składania wniosków o przyznanie indywidualnych kwot mlecznych dla dostawców hurtowych i bezpośrednich z dnia 31 października 2003 r. na dzień 30 września 2003 r.

Ponadto w zgłoszonych uwagach powtórzyły się następujące kwestie:

- 1) wnioskowano o włączenie do składu Komisji Porozumiewawczej do Spraw Mleka i Przetworów Mlecznych kandydatów zgłoszonych przez związki zawodowe rolników, organizacje społeczno-zawodowe rolników oraz inne organizacje samorządowe rolników,
- 2) wnioskowano o nieskracanie terminu wydawania przez podmioty skupujące i przedstawiane przez dostawcę hurtowego zaświadczeń o ilości skupionego mleka w związku ze zmianą podmiotu skupującego przez dostawcę.

Uwaga dotycząca zmiany terminu składania wniosków o przyznanie indywidualnych kwot mlecznych dla dostawców została uwzględniona w projekcie ustawy.

Wnioski o zmianę składu Komisji nie zostały uwzględnione z uwagi na fakt, że przy powołaniu Komisji Porozumiewawczej głównym założeniem było zgłaszanie kandydatów na członków Komisji przez ogólnokrajowe organizacje branżowe sektora mleczarskiego reprezentujące dostawców mleka, podmioty skupujące i zakłady przetwórcze.

Wnioski dotyczące terminu wydawania i przedstawiania zaświadczeń nie zostały uwzględnione, ponieważ termin ten został skrócony z uwagi na konieczność bieżącej

identyfikacji dostawców hurtowych oraz skutecznego monitorowania wykorzystania przyznanych im indywidualnych kwot mlecznych.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

MINISTER

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*

Sekr. Min. DH/2266/2003/DPE/ap

Warszawa, 15. 07. 2003r.

Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych, z prawem Unii Europejskiej wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 494), przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-91-03), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem opiniowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych jest wprowadzenie przepisów dotyczących głównie zagadnień związanych z uszczegółowieniem zasad funkcjonowania systemu kwot mlecznych w Polsce oraz mechanizmów interwencyjnych na rynku mleka i przetworów mlecznych. Projektowana nowelizacja dokonuje zmian niezbędnych w kontekście przydzielenia indywidualnych kwot mlecznych i administrowaniem systemem kwotowania przed akcesją Polski do Unii Europejskiej.
- II. W odniesieniu do rynku mleka i jego przetworów, podstawowymi aktami wspólnotowymi regulującymi organizację tego rynku są:
  - Rozporządzenie Rady nr 1255/99 w sprawie wspólnej organizacji rynku mleka i produktów mleczarskich, wraz z aktami wykonawczymi określającymi szczegółowe warunki stosowania (OJ L 160, 26.06.1999, p.48);
  - Rozporządzenie Rady nr 3950/92 ustanawiające dodatkowy podatek w sektorze mleka i produktów mleczarskich z późniejszymi zmianami (OJ L 405, 31.12.1992, p. 1);



- Rozporządzenie Komisji nr 1392/2001 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady nr 3950/92 wprowadzającego dodatkowe opodatkowanie w sektorze mleka i przetworów mleczarskich (OJ L 187, 10.07.2001, p.19).

Zakresem implementacji w drodze projektowanej ustawy objęte są tylko te przepisy przedmiotowych aktów prawnych, których wdrożenie jest niezbędne dla zorganizowania i funkcjonowania rynku mleka i przetworów mlecznych w Polsce w okresie przedakcesyjnym.

III. Opiniowany projekt nowelizacji ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych związany jest z działaniami realizowanymi przez Agencję Rynku Rolnego, będącą jednostką odpowiedzialną za administrowanie systemem kwot mlecznych. Zawarte w nim przepisy dotyczą uszczegółowienia zasad, zgodnie z którymi Agencja przygotowuje i wdroży system kwot mlecznych. Projektowane rozwiązania stanowią implementację właściwych postanowień Rozporządzeń Rady UE i są z nimi zgodne. Pozostałe przepisy wymienionych rozporządzeń zaczną obowiązywać wprost, z dniem akcesji, bez konieczności ich transpozycji, co wynika z charakteru aktu prawa wspólnotowego jakim jest rozporządzenie.

IV. Zgodnie z postanowieniami art.249 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską „rozporządzenie ma charakter ogólny, jest obowiązkowe we wszystkich swoich elementach oraz ma bezpośrednie zastosowanie w każdym państwie członkowskim”. Oznacza to zakaz transpozycji do prawa krajowego materialnych przepisów rozporządzeń. Sytuacja procesu dostosowawczego w państwach ubiegających się o członkostwo w Unii Europejskiej może wyjątkowo uzasadniać implementację przepisów rozporządzeń, która ma na celu budowę w okresie przedakcesyjnym struktur i mechanizmów niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania przepisów prawa wspólnotowego po przystąpieniu do Unii Europejskiej. Jednak regulacja taka, w zakresie w jakim wdraża materialne przepisy rozporządzeń wspólnotowych, może mieć jedynie charakter przejściowy. Z tego względu projektowana ustawa, której pozostanie w mocy po dniu akcesji prowadziłoby do kolizji z prawem wspólnotowym, powinna stracić moc z dniem przystąpienia Polski do Unii Europejskiej - konieczne jest uchylene nowelizowanej ustawy z dniem akcesji. Przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi uniknięcie podwójnej regulacji omawianych zagadnień i płynne przejście pod reżim wspólnotowy oraz zapobiegnie sprzeczności z systemem prawa Unii Europejskiej.

V. Podkreślić należy, że kwestie proceduralne, których uregulowanie musi nastąpić na poziomie krajowym, takie jak kompetencje organów krajowych do wydawania decyzji czy podejmowania działań, tryb składania wniosków i dokumentacji oraz prowadzenia rejestrów, muszą stać się przedmiotem horyzontalnej ustawy kompetencyjnej określającej ramy organizacyjno – prawne w sektorze mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z informacjami uzyskanymi od Ministerstwa Rolnictwa opracowanie takiej ustawy przewidziane jest w listopadzie br. W związku z powyższym konieczne jest uzupełnienie „Wykazu projektów ustaw

dostosowujących prawo polskie do prawa Unii Europejskiej, które powinny zostać przyjęte przez Radę Ministrów w 2003 r.” o powyższy projekt ustawy, mający typowy charakter dostosowawczy.

- VI. Biorąc pod uwagę, że przyjęcie projektowanej nowelizacji ustawy o regulacji rynku mleka będzie skutkowało konkretnymi działaniami w zakresie funkcjonowania systemu kwot mlecznych w Polsce oraz mechanizmów interwencyjnych na rynku mleka i przetworów mlecznych także w okresie poakcesyjnym, konieczne jest zapewnienie spójności opracowywanych projektów aktów wykonawczych z ustaleniami negocjacyjnymi zawartymi w Traktacie Akcesyjnym. Z punktu widzenia zgodności z prawem Unii Europejskiej punktem wyjścia dla określenia krajowej kwoty mlecznej, krajowej rezerwy krajowej kwoty mlecznej oraz krajowego współczynnika przydziału indywidualnej kwoty mlecznej są postanowienia zawarte w Traktacie Akcesyjnym (zmiana Rozporządzenia Rady nr 3950/92), określające całkowite ilości referencyjne mleka przyznane Polsce od 1 maja 2004 r.
- VII. **W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy o zmianie ustawy o regulacji rynku mleka i przetworów mlecznych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem,



Do wiadomości:

Pan J. Jerzy Pilarczyk

Sekretarz Stanu, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi