



DODATKOWE SPRAWOZDANIE

**KOMISJI NADZWYCZAJNEJ DO ROZPATRZENIA PROJEKTÓW
USTAW ZWIĄZANYCH Z PROGRAMEM RZĄDOWYM
"PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ - ROZWÓJ - PRACA"**

**o rządowym projekcie ustawy o działalności
pożytku publicznego i o wolontariacie wraz z
autopoprawką (druki nr 263 i 263-A).**

Sejm - na 42. posiedzeniu w dniu 27 lutego 2003 r. - zgodnie z art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu skierował projekt ustawy z druku nr 1318 do Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z programem rządowym "Przedsiębiorczość - Rozwój - Praca" w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawicieli Komisji.

Komisja Nadzwyczajna do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z programem rządowym "Przedsiębiorczość - Rozwój - Praca" po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 11 marca 2003 r.

wnosi :

Wysoki Sejm raczy następujące poprawki:

- 1) w art. 2 w pkt 3 wyraz „nieodpłatnie” zastąpić wyrazami „bez wynagrodzenia”;
- odrzucić
- 2) w art. 3 ust. 2 nadać brzmienie:
„2. Organizacjami pozarządowymi są osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku.”;
- odrzucić
- 3) w art. 4 w ust. 1 dodać pkt 1a w brzmieniu:
„1a) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej.”;
- przyjąć

- 4) w art. 4 w ust. 1 dodać pkt 3a w brzmieniu:
 „3a) upowszechniania i ochrony praw rodzin oraz działania na rzecz rodzin wielodzietnych,”;
- odrzucić
- 5) w art. 4 w ust. 1 pkt 19 skreślić;
- przyjąć
- 6) w art. 4 w ust. 1 pkt 19 i 20 skreślić;
- odrzucić
- 7) w art. 4 skreślić ust. 2;
- odrzucić
- 8) w art. 5 w ust. 1 w pierwszym zdaniu, po wyrazie „pozarządowymi” dodać wyrazy „działającymi na terenie działania organu”;
- przyjąć
- 9) art. 9 nadać brzmienie:
 „Art. 9. 1. Działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 stanowi działalność gospodarczą, jeżeli:
 1) wynagrodzenie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju - wyższe od tego, jakie wynika z kalkulacji kosztów bezpośrednich oraz części kosztów pośrednich, do wysokości nieprzekraczającej 10% kosztów bezpośrednich związanych z tą działalnością, lub
 2) wynagrodzenie osób fizycznych z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności nieodpłatnej oraz działalności odpłatnej przekracza dwie trzecie wynagrodzenia miesięcznego określonego w art. 8 pkt 4 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz.U. Nr 26, poz. 306, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 154, poz. 1799 oraz z 2002 r. Nr 113, poz. 984).,
 2. Nie można prowadzić odpłatnej działalności pożytku publicznego i działalności gospodarczej w odniesieniu do tego samego przedmiotu działalności.”;
- odrzucić
- 10) w art. 9 ust. 2 nadać brzmienie:
 „2. Przez wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 rozumie się wynagrodzenie z tytułu świadczenia pracy lub usług, niezależnie od sposobu nawiązania stosunku pracy lub rodzaju i treści umowy cywilnoprawnej z osobą fizyczną.”;
- przyjąć
- 11) w art. 11 w ust. 1 w pkt 1 po wyrazie „wspierają” dodać wyrazy „w sferze, o której mowa w art. 4”;
- przyjąć

12) w art. 11 dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program współpracy z organizacjami pozarządowymi.”;

- przyjąć

13) w art. 22 w ust. 1 po wyrazach „organizacja pozarządowa” dodać wyrazy „oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1”;

- odrzucić

14) art. 23 skreślić;

- odrzucić

15) art. 23 nadać brzmienie:

„Art. 23. 1. Podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1, uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisania do rejestru kościołów i innych związków wyznaniowych mających status organizacji pożytku publicznego, zwanego dalej „rejestrem.

2. Rejestr prowadzi minister właściwy do spraw wyznań religijnych, zwany dalej „organem rejestrowym”.

3. Wniosek o wypis do rejestru powinien zawierać:

1) oznaczenie podmiotu;

2) określenie przedmiotu działalności statutowej z wyodrębnieniem działalności odpłatnej i nieodpłatnej;

3) informacje wymagane do wpisania do rejestru.

4. Do wniosku dołącza się uwierzytelnione notarialnie dokumenty potwierdzające spełnianie wymogów określonych w art. 20 i 21.

5. Jeżeli wniosek nie spełnia wymogów, określonych w ust. 3 i 4, organ rejestrowy wzywa do ich usunięcia w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

6. W przypadku nieusunięcia braków formalnych w terminie określonym w ust. 4, organ rejestrowy wydaje decyzję administracyjną o odmowie wpisu.

7. Jeżeli podmiot określony w ust. 1 spełnia wymogi, o których mowa w ust. 4, oraz nie zachodzą okoliczności wskazane w ust. 6, organ rejestrowy wydaje w terminie 30 dni od złożenia wniosku, decyzję administracyjną o wpisie do rejestru.

8. Organizacja pożytku publicznego jest obowiązana informować organ rejestrowy o każdej zmianie stanu faktycznego i prawnego dotyczącego spełnienia wymogów określonych w art. 20 i 21.

9. Organ rejestrowy wydaje decyzję administracyjną o odmowie wpisu, gdy:

1) wniosek lub załączone do wniosku dokumenty zawierają braki formalne, które pomimo wezwania nie zostały usunięte;

2) podmiot nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 20 i 21.

10. Wpis podmiotu do rejestru podlega wykreśleniu, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku niespełniania wymogów, określonych w art. 20 i 21, oraz na wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego:

- 1) w przypadkach, o których mowa w art. 34 ust. 2 i 3;
- 2) w przypadku niezłożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 24.

11. Rejestr jest jawny.
12. Za dokonanie pierwszego wpisu nie pobiera się opłaty,
13. Minister właściwy do spraw wyznań religijnych pobiera opłaty związane z prowadzeniem rejestru.
14. Minister właściwy do spraw wyznań religijnych, w porozumieniu z ministrem sprawiedliwości, określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia rejestru, o którym mowa w ust. 1, tryb postępowania w przedmiocie wpisu do rejestru, zakres informacji zamieszczanych w rejestrze, wysokość opłat związanych z dokonywaniem wpisu, sposób wydawania odpisów, wyciągów i zaświadczeń, wysokość opłat za wydawanie tych dokumentów oraz sposób pobierania opłat, uwzględniając:
 - 1) potrzebę zapewnienia odpowiedniej spójności danych z danymi wymaganymi do wpisu organizacji pożytku publicznego do Krajowego Rejestru Sądowego;
 - 2) specyfikę organizacji i działania podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1.”;

- przyjąć

- 16) w art. 24 skreślić ust. 3 i 4;

- odrzucić

- 17) po art. 27 dodać art. 27a w brzmieniu:

- „Art. 27a. 1. Organizacja pożytku publicznego może, z zastrzeżeniem ust. 2, korzystać z ofiarności publicznej bez konieczności uzyskania pozwolenia, na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zbiórkach publicznych.
2. Organizacja pożytku publicznego na 14 dni przed terminem zbiórki, informuje ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego o celu, zakresie i zasadach prowadzenia zbiórki, a w terminie do 30 dni od jej zakończenia sporządza sprawozdanie, które przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego oraz podaje je do publicznej wiadomości w sposób umożliwiający zapoznanie się z tym sprawozdaniem przez zainteresowane podmioty.
 3. W czasie prowadzenia zbiórki publicznej osoby działające w imieniu i na rzecz organizacji pożytku publicznego powinny być zaopatrzone w czytelne oznaczenia lub identyfikatory wskazujące:
 - 1) cel prowadzonej zbiórki;
 - 2) nazwę organizacji pożytku publicznego, na rzecz której prowadzona jest zbiórka;
 - 3) numer wpisu organizacji pożytku publicznego do Krajowego Rejestru Sądowego.
 4. W przypadku niedopełnienia obowiązków określonych w ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio przepisy art. 30.”;

- odrzucić

- 18) w art. 28 wyraz „może” zastąpić wyrazem „przekazuje”;
- odrzucić
- 19) w art. 29, 30, 34, 37, 38, 40, 41 i 42 wyrazy „minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego” zastąpić wyrazami „prezes Rady Ministrów”;
- odrzucić
- 20) w art. 29 skreślić ust. 2;
- odrzucić
- 21) w art. 34 w ust. 5 wyraz „wskazanej” zastąpić wyrazami „wskazanych minimum pięć do swobodnego wyboru przez organizacje”;
- odrzucić
- 22) w art. 36 w ust. 2 dodać pkt 8 w brzmieniu:
„8) promowanie działalności pożytku publicznego;”;
- odrzucić
- 23) w art. 37 w ust. 1 pkt 3 nadać brzmienie:
„3) przedstawiciele organizacji pozarządowych, związków i porozumień organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 w liczbie odpowiadającej ilości zakresów zadań publicznych wymienionych w art. 4;”;
- odrzucić
- 24) w art. 40 w ust. 1 po wyrazie „ekspertów” postawić przecinek i dodać wyrazy „członków Rady”, w wyrazy „osób niebędących członkami Rady” zastąpić wyrazami „osób niebędących jej członkami”;
- przyjąć
- 25) w art. 40 ust. 3 nadać brzmienie:
„3. Pracodawca jest obowiązany zwolnić pracownika będącego członkiem Rady od pracy w celu wzięcia udziału w posiedzeniu Rady. Za czas zwolnienia pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia ustalonego według zasad obowiązujących przy obliczaniu ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, pokrywanego z części budżetu, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.”;
- odrzucić
- 26) w art. 43 w ust. 1 dodać pkt 4 w brzmieniu:
„4) osób fizycznych;”
- odrzucić
- 27) w art. 43 skreślić wyrazy „odpowiadające świadczeniu pracy”;
- odrzucić
- 28) w art. 45 w ust. 2 po wyrazie „wolontariusza” dodać wyrazy „wyrażone przed lub w momencie zawierania porozumienia”;
- odrzucić
- 29) art. 46 nadać brzmienie:
„Art. 46. Strony mogą dobrowolnie określić między sobą prawa i obowiązki jakimi chcą się związać na czas realizacji porozumienia.”;
- odrzucić

30) w art. 47 w ust. 3 wyrazy „zobowiązany jest” zastąpić wyrazem „może”;

- odrzucić

31) w całym tekście ustawy zamienić wyrazy „organizacje pozarządowe” na wyrazy „dobrowolne zrzeszenia”, a wyrazy „organizacje pożytku publicznego” na wyrazy „zrzeszenia pożytku publicznego”;

- odrzucić

Warszawa, dnia 11 marca 2003 r.

Sprawozdawca

(-) Jacek Kasprzyk

Przewodniczący
Komisji Nadzwyczajnej

(-) Zbigniew Kaniewski



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH

Prof. dr hab. Danuta Hübner
Skr. Min. DH/ 846 /2003/DPE-eb

Warszawa, 14.03 2003 r.

Pan
Zbigniew Kaniewski
Przewodniczący Komisji Nadzwyczajnej
do rozpatrzenia projektów ustaw
związanych z programem rządowym
„Przedsiębiorczość – Rozwój - Praca”
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia do dodatkowych sprawozdań Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z programem rządowym „Przedsiębiorczość – Rozwój - Praca”:

- o rządowym projekcie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wraz z autopoprawką (druki nr 263 i 263-A),
- o rządowym projekcie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk nr 568),

wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494), w związku z art. 42 ust. 4 i art. 47 ust. 1 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionymi dodatkowymi sprawozdaniami Komisji Nadzwyczajnej do rozpatrzenia projektów ustaw związanych z programem rządowym „Przedsiębiorczość – Rozwój - Praca” (druki nr 1318-A i 1320-A; pismo nr NPR-150-45-2003), pozwalam sobie stwierdzić, iż rządowy projekt ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wraz z autopoprawką (druki nr 263 i 263-A), **nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej**. Jednocześnie, w odniesieniu do poprawek, będących przedmiotem dodatkowego sprawozdania (druk nr 1318-A), uprzejmie informuję, iż nie wpływają one na zmianę ww. konkluzji.

Ponadto, w odniesieniu do rządowego projektu ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk nr 568), pozwalam sobie stwierdzić, iż jego przedmiot pozostaje – co do zasady – poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej. Prawo

wspólnotowe nie wprowadza bowiem przepisów prawnych o charakterze wiążącym, dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych. Ww. projekt podlega jednak ocenie z punktu widzenia zgodności zaproponowanych w nim rozwiązań finansowych z regulacją wspólnotowego prawa pochodnego z obszaru regulacji podatkowych. W powyższym zakresie należy zauważyć, iż przewidziana w Art. 12 możliwość zwolnienia z należności podatku VAT sprzedaży przez organizacje pożytku publicznego towarów nabytych w drodze darowizn rzeczowych pochodzących ze zbiórek lub nabytych za środki pieniężne pozyskane ze zbiórek, mieści się w katalogu dopuszczalnych zwolnień, określonym w Art. 13 Szóstej Dyrektywy Rady 77/388/EWG z dnia 17 maja 1977 roku w sprawie harmonizacji przepisów państw członkowskich dotyczących podatków obrotowych – wspólny system podatku od wartości dodanej – ujednoliconą podstawą wymiaru podatku (Dz.Urz. WE Nr L 145, 13.06.1977). **Należy zatem stwierdzić, iż rządowy projekt ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (druk nr 568), jest zgodny z prawem Unii Europejskiej w obszarze regulacji podatkowych.** Jednocześnie, w odniesieniu do poprawek, będących przedmiotem dodatkowego sprawozdania (druk nr 1320-A), uprzejmie informuję, iż nie wpływają one na zmianę ww. konkluzji.

Z poważaniem.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Hausner

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej

