



**Druk nr 1267**

**SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IV kadencja**

**SPRAWOZDANIE  
KOMISJI INFRASTRUKTURY ORAZ KOMISJI SKARBU PAŃSTWA**

**o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe" /druk nr 908/**

Marszałek Sejmu - zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 Regulaminu Sejmu - po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu - skierował w dniu 23 września 2002 r powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury oraz Skarbu Państwa - do pierwszego czytania.

Do prac nad projektem ustawy Prezydium Komisji Ustawodawczej wyznaczyło przedstawiciela Komisji.

Komisja Infrastruktury oraz Komisja Skarbu Państwa po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach 10 października 2002 r. oraz 21 stycznia 2003 r.

wnoszą

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisje - zgodnie z art. 43 ust. 3 Regulaminu Sejmu - przedstawiają na żądanie wnioskodawcy, następujący wniosek mniejszości:

1) w art. 1 w pkt 16 skreślić art. 33 b

Warszawa, dnia 21 stycznia 2003 r.

Przewodniczący Komisji  
Skarbu Państwa

/-/ Wiesław Walendziak

Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury

/-/ Janusz Piechociński

Sprawozdawca

/-/ Rafał Zagórny

**USTAWA****z dnia ..... 2003 r.****o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji  
przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” oraz o zmianie  
ustawy o gospodarce nieruchomościami****Art. 1.**

W ustawie z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84, poz. 948 oraz z 2001 r. Nr 100, poz. 1086 i Nr 154, poz. 1802) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15:

a) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. PLK SA zarządza liniami kolejowymi oraz pozostałą infrastrukturą kolejową określoną w art. 4 pkt 13 ustawy, o której mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wydatki budżetu państwa przekazane w danym roku na finansowanie linii kolejowych o państwowym znaczeniu zwiększają kapitał zakładowy PLK SA; związane z tym akcje w podwyższonym kapitale zakładowym obejmuje Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw transportu.”;

2) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17 .1. PKP SA wniesie do spółek, o których mowa w art. 14 i art. 15, określone uchwałą Walnego Zgromadzenia PKP SA, wkłady niepieniężne, w postaci zespołu składników materialnych i niematerialnych wyodrębnionych z jej przedsiębiorstwa, niezbędnych do prowadzenia działalności w zakresie określonym w art. 14 ust. 1 i art. 15 ust. 1, oraz wkłady pieniężne.

2. Wkłady niepieniężne, o których mowa w ust. 1, zostaną wniesione według wartości skorygowanej aktywów netto.

3. Do utworzenia spółek, o których mowa w art. 14 i art. 15, nie stosuje się przepisów art. 311, 312, 314 i art. 336 Kodeksu spółek handlowych.

4. Czynności związane z tworzeniem spółek, o których mowa w art. 14 i art. 15, a także z wnoszeniem do nich wkładów określonych w ust. 1 zwalnia się od podatku od czynności cywilnoprawnych.

5. PKP SA wniesie w formie wkładu niepieniężnego do PLK SA linie kolejowe, w rozumieniu przepisów art. 4 pkt 2 ustawy, o której mowa w art. 14 ust. 2 pkt 2, obejmujące wszelkie nakłady, z wyłączeniem gruntów wchodzących w skład linii kolejowych niemających uregulowanego stanu prawnego oraz środków trwałych w budowie.
6. Grunty wchodzące w skład linii kolejowych, które nie mogą być wniesione w formie wkładu niepieniężnego z uwagi na nieuregulowany stan prawny, zostaną oddane PLK SA przez PKP SA do nieodpłatnego korzystania na podstawie umowy.
7. PKP SA jest obowiązana do wnoszenia do PLK SA, w formie wkładów niepieniężnych, gruntów będących przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 6, niezwłocznie po uregulowaniu stanu prawnego poszczególnych działek ewidencyjnych.
8. Do wnoszenia do PLK SA wkładów niepieniężnych, o których mowa w ust. 1, 5 i 7, nie stosuje się przepisów art. 431 § 7 Kodeksu spółek handlowych w zakresie wynikającym z przepisów art. 311 i art. 312 tego kodeksu.
9. Nieodpłatne korzystanie, o którym mowa w ust. 6, nie stanowi w PLK SA i PKP SA przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym.
10. Uchwały w sprawach, o których mowa w ust. 5, podejmuje Walne Zgromadzenie PKP SA, na wniosek Zarządu PKP SA.
11. W sprawach, o których mowa w ust. 7, nie są wymagane uchwały Walnego Zgromadzenia PKP SA;

3) w art. 20:

- a) w ust. 5 wyrazy „ust. 1 pkt 2-4” zastępuje się wyrazami „ust. 1 pkt 2”,
- b) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Oświadczenia woli składane spółce przez PKP SA wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności. Przepisów art. 173 § 1 i art. 303 § 2 Kodeksu spółek handlowych nie stosuje się.”;

4) po art. 20 dodaje się art. 20a w brzmieniu:

„Art. 20a. Do zbywania akcji lub udziałów należących do PKP SA w spółkach wpisanych do rejestru przed dniem wpisania do rejestru PKP SA stosuje się odpowiednio art. 20 ust. 3-5.”;

5) w art. 21 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. PKP SA koordynuje zadania obronne w spółkach utworzonych na podstawie art. 14, 15 i art. 19.”;

6) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22.1. Restrukturyzacji finansowej na zasadach określonych w ustawie podlegają zobowiązania PKP SA:

1) znane na dzień 30 czerwca 2002 r. zaległości z tytułu:

a) podatków:

- dochodowego od osób prawnych,

- od towarów i usług,
- akcyzowego,
- zniesionych przed dniem 1 marca 2003 r.,

b) cła,

2) znane na dzień 31 grudnia 2001 r. zaległości wobec:

a) Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu składek należnych do dnia 31 grudnia 1998 r. - w całości, oraz z tytułu składek należnych za okres od dnia 1 stycznia 1999 r. do dnia 31 grudnia 2001 r. - w części finansowanej przez płatnika, z zastrzeżeniem ust. 3,

b) Funduszu Pracy z tytułu należnych składek,

c) Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z tytułu należnych wpłat,

d) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z tytułu nieuiszczonych opłat i kar eksploatacyjnych,

3) zaległości z tytułów wymienionych w pkt 1 powstałe do dnia 30 czerwca 2002 r. oraz z tytułów wymienionych w pkt 2 powstałe do dnia 31 grudnia 2001 r., ujawnione w terminie do dnia złożenia wniosku, o którym mowa w art. 23 ust. 1,

4) odsetki za zwłokę od zaległości wymienionych w pkt 1, 2 i pkt 3.

2. Restrukturyzacji podlegają również:

1) zaległości, o których mowa w ust. 1, w stosunku do których do dnia 30 czerwca 2002 r. zostały wydane decyzje rozkładające ich spłatę na raty lub odraczające termin płatności, lub gdy zaległości te stanowią należności sporne w rozumieniu przepisów o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców,

2) opłaty prolongacyjne ustalone w związku z decyzjami, o których mowa w pkt 1,

3) koszty egzekucyjne, dotyczące zobowiązań, o których mowa w ust. 1, z wyjątkiem ust. 1 pkt 2 lit. a, powstałe do dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 23 ust. 2.

3. Nie podlegają restrukturyzacji zaległości z tytułu składki na ubezpieczenie emerytalne.”;

7) po art. 22 dodaje się art. 22a-art. 22c w brzmieniu:

„Art. 22a. 1. Przepisy ustawy dotyczące restrukturyzacji finansowej stosuje się odpowiednio do należności z tytułu zobowiązań podatkowych stanowiących dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę o restrukturyzacji tych należności, z wyjątkiem podatków, które nie są związane z wykonywaniem działalności gospodarczej.

2. Umorzenie należności jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustawy nie powoduje uprawnienia tych jednostek do rekompensaty ubytku ich dochodów z tego tytułu przez budżet państwa.

Art. 22b. Restrukturyzacja zobowiązań, o których mowa w art. 22, polega na umorzeniu tych zobowiązań w całości wraz z odsetkami za zwłokę lub opłatą prolongacyjną oraz kosztami egzekucyjnymi na zasadach określonych w ustawie.

Art. 22c. Nie podlegają restrukturyzacji finansowej na zasadach określonych w ustawie zobowiązania, o których mowa w art. 22 ust. 1 i ust. 2, oraz art. 22a, w stosunku do których wszczęto postępowanie restrukturyzacyjne w trybie przepisów ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców (Dz.U. Nr 155, poz. 1287) i nie zostało ono umorzone na podstawie art. 8 ust. 5, albo zostało ono umorzone na podstawie art. 18 ust. 7 tej ustawy.”;

8) art. 23 otrzymuje brzmienie:

„Art. 23. 1. Złożenie wniosku o wydanie decyzji o restrukturyzacji zobowiązań wraz z programem restrukturyzacji, w terminie nie później niż do dnia 30 czerwca 2003 r., do organu właściwego do ustalenia bądź do potwierdzenia oraz pobierania należności, będącego organem pierwszej instancji, zwanego dalej „organem restrukturyzacyjnym”, w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o restrukturyzacji niektórych należności publicznoprawnych od przedsiębiorców, wszczyna z mocy prawa postępowanie restrukturyzacyjne.

2. Po upływie roku od dnia wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego organ restrukturyzacyjny wydaje decyzję o zakończeniu restrukturyzacji, w której stwierdza umorzenie zobowiązań podlegających restrukturyzacji, jeżeli warunki, o których mowa w art. 28 ust. 1, zostały spełnione.

3. Warunki określone w art. 28 ust. 1 pkt 1, 4 i pkt 5 uważa się za spełnione w przypadku przedłożenia przez PKP SA organowi restrukturyzacyjnemu stosownego dokumentu, o którym mowa w art. 28 ust. 3.”;

9) uchyla się art. 24;

10) dodaje się art. 24a w brzmieniu:

„Art. 24a. 1. Do restrukturyzacji finansowej zobowiązań PKP SA wobec budżetu państwa, z wyłączeniem zobowiązań określonych w art. 22, stosuje się tryb postępowania określony w art. 66 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137 poz. 926 z późn. zm.)<sup>1)</sup>.

2. Urząd skarbowy może nie wyrazić zgody na przeniesienie własności rzeczy lub praw majątkowych za zobowiązania, o których mowa w ust. 1, w przypadku gdy czynności te mogłyby spowodować szkodę dla interesu Skarbu Państwa.”;

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 1997 r. Nr 160, poz.1083, z 1998 r. Nr 106, poz. 668, z 1999 r. Nr 11, poz. 95 i Nr 92, poz.1062, z 2000 r. Nr 94, poz.1037, Nr 116, poz.1216, Nr 120, poz. 1268 i Nr 122, poz. 1315, z 2001 r. Nr 16, poz. 166, Nr 39, poz. 459, Nr 42, poz. 475, Nr 110, poz. 1189, Nr 125, poz.1368 i Nr 130, poz.1452 oraz z 2002 r. Nr 89, poz. 804 i Nr 113, poz. 984.

11) uchyla się art. 25;

12) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. Z dniem złożenia wniosku, o którym mowa w art. 23 ust. 1, wstrzymuje się wykonanie decyzji podjętych przed tym dniem, dotyczących egzekucji zobowiązań, o których mowa w art. 22 i art. 22a, a wszczęte postępowania egzekucyjne podlegają zawieszeniu do dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 23 ust. 2.”;

13) uchyla się art. 27;

14) w art. 28:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podstawą umorzenia zobowiązań, o których mowa w art. 22, jest spełnienie przez PKP SA następujących warunków:

- 1) nieprzekraczanie przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia powyżej średniorocznego wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych założonego na dany rok w ustawie budżetowej,
- 2) uregulowanie zobowiązań z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych, ubezpieczeń społecznych, składki na Fundusz Pracy oraz wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej powstałych w okresie od dnia 1 stycznia 2002 r. do dnia 1 marca 2003 r., w terminie do dnia złożenia wniosku, o którym mowa w art. 23 ust. 1,
- 3) terminowe regulowanie składki na ubezpieczenie emerytalne, pozostałych składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne, począwszy od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w art. 23 ust. 1,
- 4) nieudzielanie poręczeń i gwarancji,
- 5) niedokonywanie darowizn, chyba że dotyczy to majątku przynoszącego straty oraz majątku, o którym mowa w art. 39 ust. 3 i ust. 4, art. 47 i art. 81 ust. 1,
- 6) wniesienie opłaty restrukturyzacyjnej w wysokości 1,5% od sumy należności objętych restrukturyzacją, pozostających we własności organu restrukturyzacyjnego, bez odsetek za zwłokę, i opłaty prolongacyjnej oraz kosztów egzekucyjnych.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a-1e w brzmieniu:

„1a. Nie stanowi darowizny, o której mowa w ust. 1 pkt 5, częściowe umorzenie należności PKP lub PKP SA dokonane przez PKP SA w wyniku ugody pozasądowej, pod warunkiem że zawarta ugoda zabezpiecza spłatę pozostałej należności PKP lub PKP SA.

1b. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uznaje się za spełniony również w przypadku, gdy wymienione w tym przepisie zobowiązania lub zaległości wraz z odsetkami za zwłokę nieobjęte restrukturyzacją zostaną przed wydaniem decyzji, o której mowa w art. 23 ust. 2, rozłożone na raty lub zostaną odroczone terminy ich zapłaty na zasadach określonych w odrębnych przepisach, z zastrzeżeniem art. 24a ust. 1.

- 1c. Opłata restrukturyzacyjna stanowi dochód budżetu państwa albo dochód odpowiedniego funduszu, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 2.
- 1d. Zakład Ubezpieczeń Społecznych przekazuje odpowiednim funduszom należności z opłaty restrukturyzacyjnej, proporcjonalnie do kwoty restrukturyzowanych zobowiązań.
- 1e. Jeżeli restrukturyzacji podlegają należności jednostek samorządu terytorialnego, opłata restrukturyzacyjna stanowi dochód tych jednostek.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw transportu nadzoruje spełnianie warunków wymienionych w ust. 1 oraz wydaje decyzje potwierdzające spełnienie warunków określonych w ust. 1 pkt 1, 4 i pkt 5.”;

15) w art. 32:

a) ust. 1-3 otrzymują brzmienie:

„1. PKP SA w latach 2001-2004 wyemituje obligacje na podstawie przepisów o obligacjach o wartości nominalnej do 6 000 000 000 zł.

2. Środki pochodzące z emisji obligacji, o których mowa w ust. 1, o wartości nominalnej do 3 900 000 000 zł mogą być przeznaczone, z zastrzeżeniem ust. 4 i ust. 13, wyłącznie na:

- 1) w pierwszej kolejności - spłatę kredytów lub pożyczek wraz z odsetkami od tych kredytów lub pożyczek oraz innymi kosztami, o których mowa w ust. 6,
- 2) świadczenia przedemerytalne dla osób zwolnionych z PKP w 2000 r., wypłacane w latach 2000-2001, jednorazowe odprawy pieniężne dla pracowników zwalnianych w latach 2000-2002 z podmiotów wymienionych w art. 48, jednorazowe szkolenia, doradztwo zawodowe i społeczne dla pracowników, o których mowa w art. 56 ust. 1, oraz świadczenia socjalne z tytułu udzielonego urlopu kolejowego - w kwocie do 1 100 000 000 zł,
- 3) spłatę zobowiązań oraz zapewnienie ciągłości procesu eksploatacyjnego, w tym zakup materiałów i usług, zakupy i remonty kolejowych pojazdów szynowych, modernizację urządzeń związanych z ruchem kolejowym i bezpieczeństwem ruchu kolejowego, w tym inwestycje - w kwocie do 1 450 000 000 zł, w tym:
  - a) spłatę zobowiązań wobec przedsiębiorstw utworzonych z zakładów i jednostek organizacyjnych wydzielonych z PKP w okresie od dnia 1 lipca 1991 r. do dnia 31 grudnia 1993 r. oraz zakup usług od tych przedsiębiorstw - w kwocie do 450 000 000 zł,
  - b) spłatę zobowiązań wobec przedsiębiorstw energetycznych oraz zakup energii i paliwa trakcyjnego - w kwocie do 300 000 000 zł,
  - c) spłatę zobowiązań eksploatacyjnych i inwestycyjnych związanych z modernizacją urządzeń ruchu kolejowego i bezpieczeństwem tego ruchu oraz zakupy kolejowych pojazdów szynowych - w kwocie do 700 000 000 zł,

- 4) pokrycie zobowiązań głównych według stanu na dzień 31 grudnia 1998 r. z tytułu zobowiązań publicznoprawnych oraz zakupu materiałów i usług, w szczególności leków i środków opatrunkowych jednostek kolejowej służby zdrowia, wydzielonych z PKP w celu utworzenia z nich samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej - w kwocie do 45 000 000 zł,
  - 5) pokrycie kosztów usług świadczonych przez doradców prywatyzacyjnych dla PKP SA - w kwocie do 6 000 000 zł,
  - 6) pokrycie kosztów emisji obligacji, z wyjątkiem kosztów wykupu obligacji oraz płatności z tytułu odsetek lub dyskonta,
  - 7) spłatę zobowiązań z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne w części finansowanej przez ubezpieczonych oraz ubezpieczenie zdrowotne wraz z odsetkami - w kwocie do 420 000 000 zł,
  - 8) dofinansowanie deficytowych regionalnych przewozów pasażerskich wykonywanych przez PKP lub PKP SA albo spółki utworzone przez PKP lub PKP SA.
3. Wydatki na realizację celów, o których mowa w ust. 2 pkt 2-8, mogą być poniesione wyłącznie w zakresie, w jakim realizacja tych celów nie została sfinansowana środkami z kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 6.”,
- b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a-5c w brzmieniu:
- „5a. Emisja obligacji oraz zaciąganie kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 6, przekraczająca kwotę 3 900 000 000 zł, wymaga zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.
  - 5b. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przed wyrażeniem zgody, o której mowa w ust. 5a, dokona oceny zasadności takiej emisji, kosztów jej obsługi oraz możliwości spłaty przez PKP SA zobowiązań powstałych z tytułu emisji obligacji, ze szczególnym uwzględnieniem źródeł finansowania spłaty tych zobowiązań, w tym przychodów z prywatyzacji spółek, o których mowa w art. 14 i art. 19.
  - 5c. Minister właściwy do spraw finansów publicznych nie może wyrazić zgody, o której mowa w ust. 5a, jeżeli po dokonaniu oceny, o której mowa w ust. 5b, wynikać będzie, że PKP SA nie będzie w stanie wykonać zobowiązań z tytułu emisji obligacji objętych poręczeniami lub gwarancjami Skarbu Państwa.”,
- c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:
- „6. Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może udzielić, w imieniu Skarbu Państwa, poręczenia lub gwarancji spłaty za PKP lub PKP SA kredytu lub pożyczki i związanych z nimi odsetek albo gwarancji spłaty kredytu lub pożyczki, udzielonych przez bank będący nierezydentem lub zagraniczną instytucją finansową, wraz z odsetkami od tego kredytu lub pożyczki oraz innymi kosztami, jeżeli wymagają tego zasady lub zwyczaje międzynarodowe, przeznaczonych na realizację celów, o których mowa w ust. 2 pkt 2-8.”,
- d) ust. 9-11 otrzymują brzmienie:



„9. Łączna kwota kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 6, nie może przekroczyć kwoty 3 000 000 000 zł.

10. Jeżeli kredyt lub pożyczka, o których mowa w ust. 6, udzielone przez bank będący nierezydentem lub zagraniczną instytucją finansową, na cele określone w ust. 2 pkt 2-8, jest kredytem lub pożyczką o terminie spłaty dłuższym niż 2 lata, to wartość nominalna obligacji przewidzianych do emisji, o której mowa w ust. 1, ulega pomniejszeniu o kwotę kapitału kredytu lub pożyczki objętych poręczeniem lub gwarancją Skarbu Państwa.

11. Łączne wydatki na finansowanie celów, o których mowa w ust. 2 pkt 2-8, ponoszone ze źródeł, o których mowa w ust. 1 lub w ust. 6, nie mogą przekroczyć kwoty 3 900 000 000 zł, a w przypadku wyrażenia przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych zgody, o której mowa w ust. 5a, kwoty 6 000 000 000 zł.”,

e) ust. 13 otrzymuje brzmienie:

„13. Ze środków pochodzących z emisji obligacji, o których mowa w ust. 1, oraz kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 6, mogą być spłacone kredyty lub pożyczki wraz z odsetkami od tych kredytów lub pożyczek i innymi kosztami, udzielone PKP przez banki lub zagraniczne instytucje finansowe, przeznaczone na realizację celów, o których mowa w ust. 2 pkt 2-7.”,

f) uchyla się ust. 18;

16) po art. 33 dodaje się art. 33a i art. 33b w brzmieniu:

„Art. 33a. Wszelkie środki finansowe pochodzące z kredytów, pożyczek i obligacji przeznaczone na cele wymienione w art. 32 ust. 2, a także środki finansowe gromadzone przez PKP SA na specjalnych rachunkach bankowych przeznaczone na spłatę tych kredytów, pożyczek i wykup obligacji, nie podlegają egzekucji.

Art. 33b. Do przeprowadzenia emisji obligacji oraz pozyskania kredytów bankowych i pożyczek, o których mowa w art. 32 ust. 1 i ust. 6, nie stosuje się ustawy z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664 i Nr 113, poz. 984).”;

17) po rozdziale 4 dodaje się rozdział 4a w brzmieniu:

#### „Rozdział 4a

##### Restrukturyzacja finansowa zobowiązań cywilnoprawnych

Art. 33c. 1. Restrukturyzacja finansowa zobowiązań cywilnoprawnych polega na zawarciu przez PKP SA ugody restrukturyzacyjnej z wierzycielami wierzytelności cywilnoprawnych, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Zobowiązania cywilnoprawne objęte poręczeniami lub gwarancjami Skarbu Państwa powstałe na skutek zaciągnięcia kredytów oraz wyemitowania obligacji nie podlegają restrukturyzacji, o której mowa w ust. 1.

3. W celu rozpoczęcia restrukturyzacji finansowej zobowiązań, o których mowa w ust. 1, PKP SA składa do ministra właściwego do spraw transportu wnioski o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego.

4. Do wniosku o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego PKP SA załącza:

- 1) sprawozdanie finansowe za ostatni rok obrotowy oraz sprawozdanie finansowe sporządzone na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego dzień złożenia wniosku,
- 2) spis wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych, z wyłączeniem wierzycieli wierzytelności określonych w ust. 2, z podaniem wysokości wierzytelności każdego z nich z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń tych wierzytelności,
- 3) spis dłużników, z podaniem wysokości długu każdego z nich z podziałem na poszczególne lata, oraz listę zabezpieczeń,
- 4) projekt ugody restrukturyzacyjnej lub inną ugodę zawartą z wierzycielami wierzytelności cywilnoprawnych wraz z informacją o przebiegu jej realizacji.

Art. 33d. 1. Minister właściwy do spraw transportu wydaje decyzję o wszczęciu postępowania restrukturyzacyjnego, zwaną dalej „decyzją restrukturyzacyjną”, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Postępowanie restrukturyzacyjne może być wszczęte w terminie do dnia 31 grudnia 2003 r.

Art. 33e. 1. Jeżeli ugoda restrukturyzacyjna, o której mowa w art. 33c ust. 1, nie zostanie zawarta w terminie 3 miesięcy od dnia doręczenia decyzji restrukturyzacyjnej, minister właściwy do spraw transportu wydaje decyzję o umorzeniu postępowania restrukturyzacyjnego.

2. Do ugody restrukturyzacyjnej nie stosuje się przepisów rozdziału 8 w dziale II Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 33f. 1. Ugoda restrukturyzacyjna jest zawarta, jeżeli opowiedzą się za nią wierzyciele wierzytelności cywilnoprawnych mający łącznie ponad 50% ogólnej sumy wierzytelności przysługujących wierzycielom wymienionym w spisie, o którym mowa w art. 33c ust. 4 pkt 2.

2. Ugoda restrukturyzacyjna wiąże wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych wymienionych w spisie, o którym mowa w art. 33c ust. 4 pkt 2.

Art. 33g. 1. Przedmiotem ugody restrukturyzacyjnej może być restrukturyzacja zobowiązań cywilnoprawnych polegająca w szczególności na:

- 1) ich umorzeniu w całości lub w części,
- 2) rozłożeniu ich spłaty na raty,
- 3) odroczeniu terminu ich spłaty.

2. Warunki ugody, w zakresie ust. 1, mogą być różne dla różnych grup wierzycieli.

Art. 33h. 1. Ugodę restrukturyzacyjną zawiera się w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

2. PKP SA przekazuje ugodę restrukturyzacyjną ministrowi właściwemu do spraw transportu w terminie 7 dni od dnia jej zawarcia.
3. Ugoda restrukturyzacyjna może być wypowiedziana w czasie trwania postępowania restrukturyzacyjnego tylko z ważnych powodów i tylko przez wierzycieli wierzytelności cywilnoprawnych mających łącznie ponad 50 % sumy wierzytelności objętych ugodą.
4. W przypadku wypowiedzenia ugody restrukturyzacyjnej minister właściwy do spraw transportu umarza postępowanie restrukturyzacyjne.

Art. 33i. 1. Kwota umorzonych zobowiązań cywilnoprawnych PKP SA nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym.

2. Wysokość umorzonych zobowiązań cywilnoprawnych, z wyjątkiem odsetek, w tym skapitalizowanych, stanowi koszt uzyskania przychodu wierzyciela PKP SA objętego restrukturyzacją, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym:
  - 1) w całości, gdy wierzytelność była uprzednio zaliczona do przychodów należnych;
  - 2) w 50 % gdy wierzytelność powstała w wyniku udzielenia kredytu lub pożyczki przez bank lub jednostkę organizacyjną uprawnioną do udzielania kredytów (pożyczek) na podstawie odrębnych ustaw regulujących zasady ich funkcjonowania.

Art. 33j. 1. PKP SA jest zobowiązana do wykonywania postanowień ugody restrukturyzacyjnej.

2. Wykonanie postanowień ugody restrukturyzacyjnej stanowi podstawę zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego.
3. Decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego wydaje minister właściwy do spraw transportu.
4. Decyzja, o której mowa w ust. 2, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Art. 33k. 1. Minister właściwy do spraw transportu umarza postępowanie restrukturyzacyjne, jeżeli upłynął termin zakończenia restrukturyzacji określony w decyzji restrukturyzacyjnej, a postanowienia ugody restrukturyzacyjnej nie zostały wykonane.

2. Minister właściwy do spraw transportu może przed terminem zakończenia postępowania restrukturyzacyjnego, określonym w decyzji restrukturyzacyjnej, umorzyć postępowanie restrukturyzacyjne w przypadku, gdy PKP SA nie wykonuje postanowień ugody restrukturyzacyjnej.
3. Pomimo umorzenia postępowania restrukturyzacyjnego ugoda wiąże strony, chyba że jej postanowienia stanowią inaczej.

Art. 33l. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się również do spółek utworzonych na podstawie art. 14, 15 i art. 19.”;

18) po art. 34 dodaje się art. 34 a w brzmieniu:

„Art. 34a. Grunty, o których mowa w art. 34, z dniem 1 marca 2003 r. nie podlegają komunalizacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 maja 1990 r. -

Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.)<sup>2)</sup> .”;

19) po art. 37 dodaje się art. 37a w brzmieniu:

- „Art. 37a. 1. Grunty wchodzące w skład linii kolejowych, pozostające w dniu 28 lutego 2003 r. we władaniu PKP SA, niestanowiące własności Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub PKP SA stają się z dniem 1 marca 2003 r. z mocy prawa własnością Skarbu Państwa za odszkodowaniem, z zastrzeżeniem ust. 7.
2. Do gruntów, o których mowa w ust. 1, PKP SA przysługuje z mocy prawa z dniem 1 marca 2003 r. prawo użytkowania wieczystego i prawo własności budynków, lokali i innych urządzeń znajdujących się na tych gruntach.
3. Nabycie prawa użytkowania wieczystego następuje bez wniesienia pierwszej opłaty.
4. Nabycie praw, o których mowa w ust. 1 i ust. 2, potwierdza wojewoda, w drodze decyzji.
5. Nabycie praw, o których mowa w ust. 1 i ust. 2, nie może naruszać praw osób trzecich.
6. Ostateczna decyzja, o której mowa w ust. 4, stanowi podstawę do ujawnienia w księdze wieczystej prawa własności Skarbu Państwa i prawa użytkowania wieczystego PKP SA.
7. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 1, będzie ustalane i wypłacane według zasad i trybu określonych w przepisach o odszkodowaniach za wyłączone nieruchomości, na wniosek dotychczasowego właściciela gruntu, złożony w okresie od dnia 1 marca 2003 r. do dnia 31 grudnia 2007 r. Po upływie tego okresu roszczenie o odszkodowanie nie przysługuje. Roszczenie o odszkodowanie nie przysługuje również w przypadku, gdy grunt, o którym mowa w ust. 1, pozostawał do dnia 28 lutego 2003 r. w posiadaniu samoistnym PKP SA lub jej poprzedników prawnych nieprzerwanie przez okres co najmniej 30 lat.
8. Odszkodowanie, o którym mowa w ust. 7, wypłaca PKP SA.
9. Podstawę do ustalenia wysokości odszkodowania stanowi wartość gruntu według stanu z dnia 1 marca 2003 r., przy czym nie uwzględnia się wzrostu jego wartości spowodowanego trwałymi nakładami poczynionymi po utracie władania gruntem przez dotychczasowego właściciela.”;

20) w art. 38 wyrazy „o których mowa w art. 34 i art. 37” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 34, 37 i art. 37a.”;

21) po art. 47 dodaje się art. 47a w brzmieniu:

---

<sup>2)</sup> zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1990 r. Nr 43, poz. 253, Nr 92, poz. 541, z 1991 r. Nr 34, poz. 151, z 1992 r. Nr 6, poz. 20, z 1993 r. Nr 40, poz. 180, z 1994 r. Nr 1, poz. 3 i Nr 65, poz. 285, z 1996 r. Nr 23, poz. 102 i Nr 106, poz. 496, z 1997 r. Nr 9, poz. 43 oraz z 2002 r. Nr 153, poz. 1271.

- „Art. 47a. 1. Jednostka samorządu terytorialnego, która w trybie przepisów ustawy z dnia 10 maja 1990 r.- Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych nabyła prawo własności nieruchomości wraz z budynkami mieszkalnymi będącymi do dnia wejścia w życie tej ustawy w posiadaniu PKP lub PKP SA, a lokale mieszkalne zajmują osoby określone w art. 42 ust. 1, stosuje do sprzedaży tych lokali odpowiednio przepisy art. 42 ust. 2 i ust. 3 oraz art. 43- 46.
2. Przepisy ust. 1 stosuje się również do jednostki samorządu terytorialnego i spółdzielni mieszkaniowej, którym na podstawie art. 43 ust. 4 lub art. 81 ust. 1 ustawy przekazane zostały nieruchomości wraz z budynkami mieszkalnymi będącymi dotychczas w posiadaniu PKP lub PKP SA, a lokale mieszkalne zajmują osoby określone w art. 42 ust. 1.
3. Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się do nakładów zwiększających wartość nieruchomości poniesionych przez jednostkę samorządu terytorialnego lub spółdzielnię mieszkaniową.”;

22) art. 58 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 58.1. Świadczenia przedemerytalne dla osób zatrudnionych w PKP na podstawie stosunku pracy nawiązanego przed dniem 7 września 1999 r., a następnie w okresie po dniu 18 maja 2000 r., przed dniem 1 stycznia 2001 r. zwolnionych z PKP z przyczyn dotyczących zakładu pracy, ustalone stosownie do przepisów o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, są finansowane od dnia 1 stycznia 2003 r. ze środków Funduszu Pracy, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. PKP SA refinansuje Funduszowi Pracy równowartość 10% kwoty wypłacanej na świadczenia przedemerytalne osobom, o których mowa w ust. 1.
3. Minister właściwy do spraw pracy, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw transportu, określi, w drodze rozporządzenia, tryb przekazywania przez PKP SA na konto Funduszu Pracy środków, o których mowa w ust. 2, mając w szczególności na uwadze zapewnienie terminowości przekazywania tych środków.
4. Zobowiązania PKP SA wobec Funduszu Pracy z tytułu finansowania świadczeń przedemerytalnych, o których mowa w ust. 1, powstałe do dnia 31 grudnia 2002 r., podlegają spłacie przez PKP SA do dnia 31 grudnia 2003 r.
5. W okresie od dnia 1 stycznia 2003 r. do dnia spłaty zobowiązań, o których mowa w ust. 4, nie nalicza się odsetek od tych zobowiązań.”;

23) w art. 61 w ust. 3 skreśla się zdanie trzecie;

24) w art. 79:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- „2. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1, uwzględniają kwoty przeznaczone na nabywanie nowych kolejowych pojazdów szynowych, niezbędnych dla realizacji zadań określonych w ust. 1, w wysokości od 10 do 20% kwoty tych środków. Samorząd województwa może przekazać środki finansowe

przeznaczone na nabywanie nowych kolejowych pojazdów szynowych przewoźnikom wyłonionym przy zastosowaniu przepisów o zamówieniach publicznych.”,

b) uchyla się ust 3 i ust. 4.

#### **Art. 2.**

W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2000 r. Nr 46, poz. 543, z 2001 r. Nr 129, poz. 1447 i Nr 154, poz. 1800) w art. 6 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) wydzielenie gruntów pod linie kolejowe oraz ich budowa i utrzymanie,”.

#### **Art. 3.**

Uprawnieni pracownicy, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, którzy przed dniem określonym w art. 62 ust. 3 nie złożyli pisemnego oświadczenia o zamiarze uczestnictwa w Funduszu Własności Pracowniczej, mają prawo, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, złożyć takie oświadczenie w wybranym przez PKP SA towarzystwie funduszy inwestycyjnych.

#### **Art. 4.**

Z dniem wszczęcia postępowania restrukturyzacyjnego, w trybie niniejszej ustawy, umorzeniu z mocy prawa ulega postępowanie restrukturyzacyjne, prowadzone na podstawie art. 22-24 ustawy, o której mowa w art. 1, w dotychczasowym ich brzmieniu.

#### **Art. 5.**

Sprawy, o których mowa w art. 1 pkt 18, wszczęte a niezakończone prawomocną decyzją umarza się.

#### **Art. 6.**

Do restrukturyzacji PKP SA nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 30 października 2002 r. o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy (Dz.U. Nr 213, poz. 1800).

#### **Art. 7.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 marca 2003 r.



**SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE SPRAW ZAGRANICZNYCH**

*Prof. dr hab. Danuta Hübner*  
Sekt. Min. DH/218 /2003/DPE/insz

Warszawa, 24.07

2003 r.

**Pan Janusz Piechociński  
Przewodniczący Komisji  
Infrastruktury  
Pan Wiesław Walendziak  
Przewodniczący Komisji Skarbu  
Państwa  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

**Opinia do sprawozdania Komisji Infrastruktury oraz Komisji Skarbu Państwa o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (druk nr 908), wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (DZ. U. Nr 106 poz. 49) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 73 ust. 3 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

*Szanowni Przewodniczący,*

W związku z przedłożonym sprawozdaniem (druk nr 1267), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag. Odnosząc się do projektu ustawy, pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

- I. Celem projektowanej ustawy jest m.in. wprowadzenie nowych uregulowań w zakresie procesu restrukturyzacji finansowej zobowiązań byłego przedsiębiorstwa państwowego PKP oraz PKP S.A. wobec budżetu państwa oraz Funduszu Pracy, PFRON i Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz w zakresie przyspieszonych procedur regulujących stan prawny gruntów będących częścią składową linii kolejowych, które to grunty mają zostać wniesione aportem przez PKP S.A. do PLK S.A.

- II. Art. 3 ust. 1 lit. f Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską wymienia transport jako jedną z dziedzin, w której Wspólnota Europejska jest kompetentna do podejmowania odpowiednich działań. W Unii Europejskiej transport podlega harmonizacji w ramach wspólnej polityki transportowej na podstawie art. 70 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

Projekt ustawy należy przede wszystkim ocenić pod kątem zgodności ze wspólnotowymi zasadami udzielania pomocy publicznej. Art. 87 ust. 1 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) stanowi, iż wszelka pomoc udzielana przez państwo lub ze źródeł państwowych, która przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub niektórych gałęzi produkcji zakłóca konkurencję lub grozi jej zakłóceniem, w zakresie w jakim narusza to wymianę handlową między państwami członkowskimi, jest nie do pogodzenia z regułami wspólnego rynku.

Przy ocenie opiniowanego projektu należy zatem wziąć pod uwagę następujące akty prawne: Dyrektywę Rady 91/440/EWG z 29 lipca 1991 r. w sprawie rozwoju linii kolejowych we Wspólnocie (Dz.Urz. WE nr L 237, 24.08.91) oraz Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/12/WE z dnia 26 lutego 2001 r. zmieniającej Dyrektywę Rady 91/440/EWG w sprawie rozwoju linii kolejowych we Wspólnocie (Dz. Urz. L 75/1, 15.03.2001r. ) oraz *Wytoczne Wspólnoty dotyczące pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji* (Dz. Urz. WE nr C288 z 9.10.1999).

- III. Zgodnie z art. 9 Dyrektywy Rady 91/440/EWG państwa członkowskie mają obowiązek wprowadzenia właściwych mechanizmów w celu zapewnienia pomocy w oddłużeniu przedsiębiorstw kolejowych kontrolowanych przez instytucje publiczne do poziomu, który nie będzie stanowił przeszkody dla ich zdrowej gospodarki finansowej. Pomoc na likwidację długów udzielana przez państwa członkowskie tym przedsiębiorstwom musi być zgodna z postanowieniami art. 73, art. 87 i art. 88 Traktatu Ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

Komisja Europejska, będąca organem nadzorującym udzielanie pomocy publicznej w Unii Europejskiej, dopuszcza udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, ale przy spełnieniu licznych warunków. Warunki te są określone w *Wytocznych Wspólnoty w sprawie udzielania*



*pomocy publicznej na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw w trudnej sytuacji* (Dz. Urz. WE nr C 288 z 9.10.1999 r.).

Zgodnie z ww. Wytycznymi rozróżnia się pomoc udzielaną na ratowanie przedsiębiorstwa oraz pomoc przeznaczoną na jego restrukturyzację. Pomoc na ratowanie ma charakter czasowy, a jej udzielenie ma umożliwić opracowanie planu restrukturyzacji lub likwidacji. Restrukturyzacja z kolei jest oparta na wykonalnym, konsekwentnym i dalekosiężnym planie przywrócenia długoterminowej żywotności przedsiębiorstwa. Zwykle składa się z jednego lub kilku spośród następujących etapów:

- reorganizacja i racjonalizacja działalności przedsiębiorstwa na bardziej efektywnych podstawach – na ogół oznacza to zaprzestanie działalności generujących straty,
- restrukturyzacja tych dziedzin działalności, których konkurencyjność można przywrócić,
- zróżnicowanie działalności o nowe – konkurencyjne w długim terminie – dziedziny.

Restrukturyzacji finansowej (w postaci zastrzyków kapitału czy redukcji długów) zwykle musi towarzyszyć restrukturyzacja fizyczna (reorganizacja). Działania restrukturyzacyjne, do których odnoszą się *Wytyczne* nie mogą się ograniczać do pomocy finansowej przeznaczonej na pokrycie strat generowanych przez przedsiębiorstwo, bez prób zaradzenia przyczynom powstawania tych strat.

Udzielenie pomocy publicznej przeznaczonej na restrukturyzację przedsiębiorstwa jest uzależnione od spełnienia m. in. następujących warunków:

- 1) przedstawienia wiarygodnego planu restrukturyzacji,
- 2) zastosowania środków w celu uniknięcia negatywnego wpływu na konkurencję,
- 3) pomoc może być udzielona tylko raz (warunek „jeden raz, ostatni raz”); w sytuacji, w której od zakończenia restrukturyzacji nie minęło 10 lat lub restrukturyzacja została przerwana, kolejna pomoc na restrukturyzację nie może być przyznana chyba, że miały miejsce wyjątkowe i niemożliwe do przewidzenia okoliczności, za które przedsiębiorstwo nie ponosi odpowiedzialności,
- 4) wysokość pomocy ma być ograniczona do niezbędnego minimum, koniecznego do wprowadzenia planu restrukturyzacji w życie; beneficjenci pomocy muszą partycypować w kosztach,
- 5) całkowita realizacja planu restrukturyzacji.

Komisja Europejska preferuje udzielanie pomocy państwa z przeznaczeniem na pokrycie społecznych kosztów restrukturyzacji. Plan restrukturyzacji na ogół pociąga za sobą redukcję albo zaniechanie określonej działalności. Zmiany te są często wymagane z punktu widzenia racjonalizacji i wydajności, co – z kolei – prowadzi do redukcji siły roboczej.

Obowiązki, wynikające z ustawodawstwa pracy lub układów zbiorowych, polegające na wypłacie świadczeń pieniężnych dla zwalnianych pracowników są częścią zwykłych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, które przedsiębiorstwo pokrywa z własnych funduszy. Jakikolwiek udziału państwa w pokryciu tych kosztów stanowi pomoc państwa. Komisja Europejska wykazuje jednak pozytywny stosunek do tego rodzaju pomocy, ponieważ przynosi ona korzyści gospodarcze, przyczyniając się do łatwiejszego dokonywania zmian strukturalnych i zmniejszenia utrudnień.

- IV. Art. 1 pkt. 6, 7 i 8 projektu określają zakres zobowiązań PKP S.A., które mają podlegać restrukturyzacji finansowej na zasadach określonych w tym projekcie, czyli mają zostać „umorzone w całości wraz z odsetkami za zwłokę lub opłatą prolongacyjną oraz kosztami egzekucyjnymi” (art. 1 pkt 7 projektu). Do tych zobowiązań zaliczono m.in. zaległości z następujących tytułów: podatków (dochodowego od osób prawnych, od towarów i usług, akcyzowego) i podatków zniesionych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy oraz cel – znane na dzień 30 czerwca 2002 r.; składek należnych wobec Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Pracy, Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych, Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – znane na dzień 31 grudnia 2001 r. Ponadto, umorzeniu mają podlegać zaległości PKP S.A z tytułu podatków lokalnych stanowiących dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego, „jeżeli organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę o restrukturyzacji tych należności...”(art. 1 pkt 7 projektu).

W kontekście zgodności z ww. *Wytycznymi*, należy stwierdzić, iż projektowana restrukturyzacja finansowa PKP S.A. nie spełnia istotnych wymogów:

- po pierwsze, pomoc przewidziana w analizowanym projekcie jest kierowana do PKP S.A. *po raz kolejny*, co jest sprzeczne z warunkiem „jeden raz, ostatni raz”; po raz pierwszy pomoc taka została udzielona na podstawie ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84 poz. 948), zaś projektowana ustawa *zwiększa* zakres tej pomocy w stosunku do ustawy zmienianej.
- po drugie, w stosunku do projektowanej pomocy, PKP S.A. nie przedłożyło wymaganego przez ww. *Wytyczne wiarygodnego planu (programu) restrukturyzacji*. Jedyne jak dotąd program restrukturyzacji PKP powstał w 1999 roku w związku z

przygotowywanym wtedy projektem ww. ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”,

- po trzecie, w świetle zasady ograniczania pomocy restrukturyzacyjnej *do niezbędnego minimum*, poważne wątpliwości musi budzić *umorzenie w całości* zaległości podatkowych w zakresie podatków państwowych (w tym z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług, akcyzowego), ceł oraz podatków lokalnych.

W rozumieniu prawa wspólnotowego umorzenie zobowiązań stanowi pomoc publiczną o charakterze operacyjnym. Nie każda forma tak rozumianej pomocy jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej. Jest to bowiem uzależnione od podstawy prawnej powstałych zobowiązań. Jako dopuszczalny rodzaj pomocy operacyjnej może być uznana pomoc na restrukturyzację finansową PKP S.A. wobec Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Funduszu Pracy, Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych, pod warunkiem, że będzie ona uzależniona od ścisłego przestrzegania przez PKP S.A. *programu restrukturyzacji* oraz ww. warunków i celów restrukturyzacji wynikających z *Wytycznych Wspólnoty w sprawie udzielania pomocy publicznej na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw w trudnej sytuacji* (Dz. Urz. WE nr C 288 z 9.10.1999 r.). Pozostałe rodzaje pomocy operacyjnej, o których mowa w projekcie należy uznać za sprzeczne z prawem wspólnotowym.

- V. Przepis art. 1 ust. 1 pkt. 24 projektu znosi preferencje dla krajowych producentów kolejowych pojazdów szynowych nabywanych w celu realizacji zadań polegających na obsłudze regionalnych i międzywojewódzkich przewozów pasażerskich. Preferencje takie są zakazane przez prawo Unii Europejskiej, ponieważ mają charakter dyskryminujący w stosunku do producentów innych niż krajowi, w tym producentów pochodzących z krajów Unii. Ponadto, w myśl orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości z dnia 5 czerwca 1986 r. w sprawie 103/84 Komisja p. Włochom, istnienie tego rodzaju preferencji stanowi środek równoważny do ograniczeń ilościowych w swobodnym przepływie towarów i jest zakazany przez art. 28 TWE. Usunięcie kwestionowanego przepisu zapewni zatem pełną zgodność prawa polskiego z prawem wspólnotowym w przedmiotowym zakresie.

- VI. **W konkluzji stwierdzam, że przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego**

„Polskie Koleje Państwowe”, przyznaje pomoc w sposób nie w pełni odpowiadający Wytycznym Wspólnoty dotyczącym pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji, a zatem aby nie tworzyć niezgodności z prawem Unii Europejskiej, pomoc publiczna przyznana na podstawie tej ustawy musi uzyskać pozytywną opinię Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a po uzyskaniu członkostwa - Komisji Europejskiej.

Z poważaniem,

z up. Sekretarza Komitetu  
Integracji Europejskiej  
PRÓBSKIER. FAKT. STANU

*Tarostaw Proksa*

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Marek Pol  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Infrastruktury

Pan Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku **29** stycznia 2003 r.

Cena **1,12** zł + 22% VAT

