

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 21 lipca 2005 r.**

**w sprawie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym i uzdrowiskach  
oraz o gminach uzdrowiskowych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 8 lipca 2005 r. ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym i uzdrowiskach oraz o gminach uzdrowiskowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w tytule ustawy, w art. 54 w pkt 1 w lit. a i w lit. b, w art. 55 oraz w art. 58 w lit. a wyrazy "i uzdrowiskach" zastępuje się wyrazami ", uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej";
- 2) w art. 2 w pkt 6 skreśla się wyrazy "określone w statucie uzdrowiska,";
- 3) w art. 3 w ust. 1 wyrazy "w art. 64-74" zastępuje się wyrazami "w rozdziale 7";
- 4) w art. 3 ust. 2 po wyrazie "uzdrowiska" dodaje się wyrazy "albo obszaru ochrony uzdrowiskowej";
- 5) w art. 3 w ust. 2 po wyrazie "gminy" dodaje się wyrazy "i nie pokrywają się z granicami administracyjnymi tych gmin";

- 6) w art. 5 w ust. 3 wyrazy "wymaganiami określonymi dla tych obiektów oraz standardami przyjętymi w celu zapewnienia efektywności zabiegów i warunków sanitarno-higienicznych" zastępuje się wyrazami "koniecznością zapewnienia bezpiecznego udzielania świadczeń opieki zdrowotnej";
- 7) w art. 12 wyrazy "w zakresie i na zasadach określonych w art. 71c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.)" zastępuje się wyrazami "na zasadach i w zakresie określonych odpowiednio w art. 71c ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz przepisach wydanych na podstawie art. 71c ust. 2 tej ustawy";
- 8) w art. 13 w ust. 3 po wyrazie "zakres" dodaje się wyraz "udzielanych";
- 9) w art. 17 w ust. 1 wyrazy "ci ministrowie" zastępuje się wyrazami "odpowiednio ci ministrowie";
- 10) w art. 19 w ust. 1 skreśla się pkt 1;
- 11) w art. 19 w ust. 1 skreśla się pkt 2;
- 12) w art. 19 w ust. 1 skreśla się pkt 6 i skreśla się ust. 4;
- 13) w art. 19 w ust. 1 w pkt 9 wyraz "zasad" zastępuje się wyrazami "sposobu i trybu";
- 14) w art. 19 w ust. 2 po wyrazie "uzdrowiskowego" dodaje się wyrazy "w zakresie ich funkcji leczniczych";
- 15) w art. 19 w ust. 3 wyraz "zasady" zastępuje się wyrazami "sposób i tryb";
- 16) w art. 20 w ust. 1 w zdaniu wstępnym wyrazy "art. 17" zastępuje się wyrazami "art. 17 ust. 1";

- 17) w art. 20 skreśla się ust. 4;
- 18) w art. 20 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:  
"7. W sprawach nieuregulowanych w ust. 1-6 stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.";
- 19) w art. 22 w ust. 2 w pkt 1 i 2 wyraz "jego" zastępuje się wyrazem "jej";
- 20) w art. 22 w ust. 2 w pkt 3 wyraz "nim" zastępuje się wyrazem "nią";
- 21) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Naczelnego lekarza uzdrowiska powołuje i odwołuje wojewoda.";
- 22) w art. 29 skreśla się pkt 3;
- 23) w art. 33 wyrazy "pokrywają się" zastępuje się wyrazami "mogą pokrywać się";
- 24) w art. 34 w ust. 1 w pkt 3 wyrazy "zakłady lecznictwa uzdrowiskowego" zastępuje się wyrazami "zakłady opieki zdrowotnej, spełniające wymagania, o których mowa w art. 2 pkt 10,";
- 25) w art. 36 w ust. 1 wyrazy "jednostek uprawnionych" zastępuje się wyrazami "jednostek uprawnionych, o których mowa w ust. 2,"
- 26) w art. 36 w ust. 5 w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy ", w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska";
- 27) w art. 36 w ust. 5 w zdaniu końcowym po wyrazach "kierując się" dodaje się wyraz "odpowiednio" oraz po wyrazie "praktyki" dodaje się wyrazy ", a także koniecznością uwzględnienia zakresu danych, niezbędnych do prawidłowej identyfikacji jednostki, o której mowa w ust. 2";

- 28) w art. 36 w ust. 6 po wyrazie "ministerstwa" dodaje się wyrazy "obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia";
- 29) w art. 37 w ust. 2 wyrazy "w szczególności szkoły wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe lub placówki naukowe Polskiej Akademii Nauk" zastępuje się wyrazami "szkoły wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe, placówki naukowe Polskiej Akademii Nauk oraz inne podmioty posiadające odpowiedni potencjał naukowy";
- 30) w art. 37 w ust. 5 w zdaniu wstępnym i w ust. 8 wyrazy "jednostka uprawniona" zastępuje się wyrazami "jednostka uprawniona, o której mowa w art. 36 ust. 2";
- 31) w art. 37 w ust. 7 wyrazy "jednostek uprawnionych" zastępuje się wyrazami "jednostek uprawnionych, o których mowa w art. 36 ust. 2";
- 32) w art. 37 w ust. 7 wyrazy "uwzględniając w szczególności" zastępuje się wyrazami "w tym";
- 33) w art. 37 w ust. 7 skreśla się wyrazy "ich zakres";
- 34) w art. 37 w ust. 8 skreśla się wyrazy "w szczególności";
- 35) w art. 37 w ust. 8 skreśla się wyrazy "konieczność sprecyzowania wymagań, o których mowa w ust. 3, a także";
- 36) w art. 38 w ust. 1 w pkt 1 w zdaniu wstępnym i w pkt 2 w zdaniu wstępnym wyrazy "terenów zielonych" zastępuje się wyrazami "obszarów biologicznie czynnych";
- 37) w art. 38 w ust. 1 w pkt 1 w zdaniu wstępnym wyrazy "75%" zastępuje się wyrazami "70%";
- 38) w art. 38 w ust. 1 w pkt 1 w zdaniu wstępnym średnik na końcu zastępuje się wyrazami ", przy czym w strefie ochronnej "A" zabrania się:" oraz skreśla się wyrazy "- w strefie ochronnej "A" zabrania się:";

- 39) w art. 38 w ust. 1 w pkt 1 w lit. m i w pkt 2 w lit. h wyrazy "wszystkich czynności" zastępuje się wyrazami "wykonywania odpowiednio czynności";
- 40) w art. 38 w ust. 1 w pkt 2:
- a) w zdaniu wstępnym skreśla się dwukropek,
  - b) skreśla się użyte po raz pierwszy oznaczenie lit. a i b,
  - c) w użytej po raz pierwszy lit. b średnik na końcu zastępuje się wyrazami ", przy czym w strefie ochronnej "B" zabrania się:" oraz skreśla się wyrazy "- w strefie ochronnej "B" zabrania się:";
- 41) w art. 38 w ust. 1 w pkt 2 użyta po raz drugi lit. b otrzymuje brzmienie:  
"b) lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni większej niż 400 m<sup>2</sup> z obiektami towarzyszącymi,";
- 42) w art. 38 w ust. 1 w pkt 2 w lit. c wyrazy "nie bliżej niż" zastępuje się wyrazami "w odległości mniejszej niż";
- 43) w art. 38 w ust. 1 w pkt 2 w lit. f wyraz "zmianę" zastępuje się wyrazami "niekorzystną zmianę";
- 44) w art. 38 w ust. 1 w pkt 3 w zdaniu wstępnym średnik na końcu zastępuje się wyrazami ", przy czym w strefie ochronnej "C" zabrania się:" oraz skreśla się wyrazy "- w strefie ochronnej "C" zabrania się:";
- 45) w art. 38 w ust. 1 w pkt 3 w lit. c wyrazy "obiektów budowlanych" zastępuje się wyrazami "uciążliwych obiektów budowlanych";
- 46) w art. 38 w ust. 1 w pkt 3 w lit. c skreśla się wyrazy "innych uciążliwych obiektów, w tym";
- 47) w art. 39 w ust. 1 skreśla się wyrazy ", zwany dalej "operatem"";

- 48) w art. 39 w ust. 4 w zdaniu wstępnym i w ust. 5, w art. 40 w ust. 2-4, w art. 41 w ust. 1, w art. 43 w ust. 1 i 2 oraz w art. 59 w ust. 2 i 4 użyty w różnym przypadku wyraz "operat" zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami "operat uzdrowiskowy";
- 49) w art. 39 w ust. 4 w pkt 3 i w art. 46 w pkt 1 skreśla się wyrazy ", o których mowa w art. 38 ust. 1";
- 50) w art. 39 w ust. 4 w pkt 4 i w art. 41 w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy ", o których mowa w art. 38 ust. 1,";
- 51) w art. 40 w ust. 1 wyrazy "sporządzono operat" zastępuje się wyrazami "sporządzono operat uzdrowiskowy";
- 52) w art. 41 w ust. 1 wyrazy "na podstawie operatu uchwała statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej" zastępuje się wyrazami "uchwała, na podstawie operatu uzdrowiskowego, statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej";
- 53) w art. 49 w ust. 1 wyrazy "w roku poprzedzającym rok budżetowy" zastępuje się wyrazami "w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz. 1966)";
- 54) w art. 50 w pkt 3 wyrazy "nie dostosowuje działalności do przepisów ustawy w wyznaczonym terminie" zastępuje się wyrazami "będąc do tego obowiązany nie dostosowuje działalności zakładów lecznictwa uzdrowiskowego do przepisów ustawy w wyznaczonym terminie";
- 55) w art. 50 w pkt 4 wyrazy "nie informuje pisemnie" zastępuje się wyrazami "będąc do tego obowiązany nie informuje pisemnie" oraz wyrazy "w zaleceniach" zastępuje się wyrazami "w zaleceniach pokontrolnych, o których mowa w art. 20 ust. 3 pkt 1";
- 56) w art. 54 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:  
"...") w art. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:  
"5a) opłatę uzdrowiskową,";

57) w art. 54 w pkt 1 skreśla się lit. e;

58) dodaje się art. 55a:

"Art. 55a. W ustawie z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) dodaje się art. 1c w brzmieniu:

"Art. 1c. Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, określi, w drodze rozporządzenia, wykaz zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, utworzonych w wyniku komercjalizacji uzdrowiskowych przedsiębiorstw państwowych, dla których organem założycielskim był minister właściwy do spraw zdrowia, które nie będą podlegać prywatyzacji, kierując się ich znaczeniem w zakresie:

- 1) zapewnienia równego i powszechnego dostępu do lecznictwa uzdrowiskowego;
- 2) zapewnienia leczenia uzdrowiskowego o zróżnicowanych kierunkach leczniczych;
- 3) wielkości oraz ilości posiadanych i wykorzystywanych zasobów tworzyw leczniczych;
- 4) możliwości rozwoju kierunku rehabilitacyjnego;
- 5) posiadanych urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego.";

59) art. 60 otrzymuje brzmienie:

"Art. 60. Dotacja dla gmin uzdrowiskowych, o której mowa w art. 49 ust. 1, za 2006 r. i 2007 r. zostanie ustalona na podstawie danych o opłacie miejscowej pobieranej odpowiednio w 2004 r. i 2005 r. w miejscowościach uzdrowiskowych na podstawie dotychczasowych przepisów.";

60) w art. 61 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. ... w brzmieniu:

"... Działalność, o której mowa w art. 38 ust. 1, rozpoczęta przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na obszarach stref ochronnych, prowadzona jest na dotychczasowych zasadach.";

- 61) w art. 61 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. ... w brzmieniu:  
".... Do postępowań w sprawach, o których mowa w art. 38 ust. 1, wszczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.";
- 62) skreśla się art. 62;
- 63) skreśla się art. 64.

**WICEMARSZAŁEK SENATU**

**Ryszard JARZEMBOWSKI**



## UZASADNIENIE

W wyniku rozpatrzenia uchwalonej przez Sejm w dniu 8 lipca 2005 r. ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym i uzdrowiskach oraz o gminach uzdrowiskowych Senat wprowadził do niej 63 poprawki.

Tytuł ustawy jest nieadekwatny do jej treści. Jej przedmiotem jest nie tylko określenie zasad nadawania obszarowi statusu uzdrowiska oraz pozbawiania tego statusu, ale również zasad nadawania obszarowi statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej. Tymczasem tytuł ustawy stanowi jedynie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i gminach uzdrowiskowych. W związku z tym Senat uchwalił poprawkę nr 1.

W związku z tym, że strefy ochronne obszaru ochrony uzdrowiskowej nie mogą być określone w statucie uzdrowiska, art. 2 pkt 6 ustawy wymaga w tym zakresie korekty (poprawka nr 2).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy ilekroć granice uzdrowiska albo obszaru ochrony uzdrowiskowej pokrywają się z granicami administracyjnymi więcej niż jednej gminy, prawa i obowiązki przewidziane w ustawie są wykonywane przez te gminy w trybie i na zasadach, o których mowa w art. 64-74 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), przy czym – zgodnie z ust. 2 tego artykułu – przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio, gdy granice uzdrowiska wykraczają poza granice administracyjne więcej niż jednej gminy. Senat stanął na stanowisku, że byłoby właściwsze, aby art. 3 ust. 1 zawierał odesłanie do rozdziału 7 ustawy o samorządzie gminnym (obejmującego w aktualnym stanie prawnym przepisy art. 64-74), gdyż z punktu widzenia potencjalnych nowelizacji powołanej ustawy stanowiłoby to bardziej elastyczną technikę legislacyjną (poprawka nr 3). Z kolei norma art. 3 ust. 2 powinna również obejmować obszar ochrony uzdrowiskowej (poprawka nr 4). Ponadto art. 3 ust. 2 ustawy powinien stanowić, że przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio, gdy granice uzdrowiska wykraczają poza granice administracyjne więcej niż jednej gminy i nie pokrywają się z granicami administracyjnymi tych gmin – w przeciwnym przypadku jego treść pozbawiona byłaby sensu normatywnego w kontekście ust. 1 (poprawka nr 5).

W art. 5 ust. 3 ustawy popełniony został błąd typu *idem per idem*. Przepis ten stanowi bowiem, że minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, wymagania eksploatacyjne, funkcjonalne i techniczne, jakim powinny odpowiadać urządzenia

lecznictwa uzdrowiskowego, kierując się m.in. wymaganiami określonymi dla tych obiektów. W związku z tym Senat uchwalił poprawkę nr 6.

Poprawka nr 7 zmierza do sprecyzowania odesłania do ustawy o systemie oświaty.

Poprawka nr 8 ma charakter redakcyjny.

Poprawka nr 9 zmierza do sprecyzowania przepisu określającego właściwe organy w zakresie nadzoru nad lecnictwem uzdrowiskowym prowadzonym w zakładach lecnicztwa uzdrowiskowego utworzonych przez Ministra Obrony Narodowej i ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy statuuje zadanie ministra właściwego do spraw zdrowia, polegające na wytyczaniu kierunków działalności uzdrowisk w zakresie lecnicztwa uzdrowiskowego. Niezależnie od niewłaściwego sformułowania "wytyczanie", powołany przepis należy zakwestionować od strony legislacyjnej. Ustawa zarówno nie zawiera przepisów dookreślających wyżej wymienione zadanie, jak również nie precyzuje charakteru prawnego owego "wytyczania", adresatów normy wynikającej z art. 19 ust. 1 pkt 1 oraz prawnych form działania w tym zakresie. Senat – oceniając, że przepis ten przewiduje zadanie dla ministra właściwego do spraw zdrowia, nie przyporządkowując mu określonej kompetencji – uchwalił poprawkę nr 10.

Treść art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy pozostaje w sprzeczności z art. 42 ust. 2 pkt 3, gdyż kierunki lecznicze dla uzdrowiska określa Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, nie zaś minister właściwy do spraw zdrowia. Mając to na uwadze Senat wprowadził do ustawy poprawkę nr 11.

Poprawka nr 12 zmierza do rezygnacji z unormowania, przewidującego określanie przez ministra właściwego do spraw zdrowia, w drodze rozporządzenia, wzorcowego statutu uzdrowiska i wzorcowego statutu obszaru ochrony uzdrowiskowej.

Zważywszy na fakt, iż rozporządzenie ministra właściwego do spraw zdrowia będzie aktem podustawowym, nie może ono regulować "zasad" w odniesieniu do jakiejkolwiek materii. Przepisy art. 19 ust. 1 pkt 9 i ust. 3 ustawy wymagały więc stosownej korekty (poprawki nr 13 i 15).

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy minister właściwy do spraw zdrowia został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urzędnictwa lecnicztwa uzdrowiskowego, kierując się bezpieczeństwem pacjenta i koniecznością zachowania standardów świadczeń opieki zdrowotnej, a także wskazaniem nauki i praktyki. W celu wyeliminowania wątpliwości do zakresu powołanego upoważnienia w kontekście art. 5 ust. 3, który upoważnia tego ministra do określenia wymagań

eksploatacyjnych, funkcjonalnych i technicznych, jakim powinny odpowiadać urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego, Senat, w drodze poprawki nr 14, postuluje, aby w art. 19 ust. 2 po wyrazie "uzdrowiskowego" dodać się wyrazy "w zakresie ich funkcji leczniczych".

Poprawka nr 16 zmierza do zapewnienia precyzyjnego odesłania.

Poprawka nr 17 zmierza do skreślenia przepisu, zgodnie z którym w przypadku gdy został złożony wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w zakresie dotyczącym kontroli nad zakładami lecznictwa uzdrowiskowego, termin do usunięcia nieprawidłowości, o którym mowa w ust. 3, liczy się od dnia doręczenia zalecenia lub decyzji po rozpatrzeniu wniosku. W tym zakresie Izba jednocześnie dodała przepis, zgodnie z którym w sprawach nieuregulowanych w przepisach ustawy w zakresie dotyczącym kontroli nad zakładami lecznictwa uzdrowiskowego stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego (poprawka nr 18).

Poprawki nr 19, 20 i 21 mają charakter redakcyjny.

Poprawka nr 22 zmierza do rezygnacji z unormowania, przewidującego określanie przez ministra właściwego do spraw zdrowia, w drodze rozporządzenia, sposobu finansowania zadań i zasad wynagradzania naczelnych lekarzy uzdrowiska.

Poprawka nr 23 zmierza do ustanowienia regulacji, zgodnie z którą granice obszaru, któremu został nadany status uzdrowiska albo status obszaru ochrony uzdrowiskowej mogą, nie zaś muszą pokrywać się z granicami administracyjnymi gmin, miast lub jednostek pomocniczych gmin.

Wątpliwości natury logicznej budzi art. 34 ust. 1 pkt 3 ustawy, zgodnie z którym status uzdrowiska może być nadany obszarowi, na którym znajdują się zakłady lecznictwa uzdrowiskowego i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego. Sformułowana w art. 2 pkt 10 ustawy definicja zakładu lecznictwa uzdrowiskowego odnosi się bowiem do zakładu opieki zdrowotnej w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 91, poz. 408 ze zm.), działającego na obszarze uzdrowiska już istniejącego. W związku z tym Senat uchwalił poprawkę nr 24.

Poprawki nr 25, 30 i 31 zmierzają do zapewnienia spójności terminologicznej w obrębie przepisów ustawy.

Poprawka nr 26 zmierza do tego, aby rozporządzenie, o którym mowa w art. 36 ust. 5 ustawy, było wydawane przez ministra właściwego do spraw zdrowia, nie zaś przez tego ministra w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska.

Wytyczne dotyczące treści rozporządzenia powinny być sformułowane w sposób możliwie precyzyjny oraz w sposób wyczerpujący w stosunku do zakresu spraw przekazanych do uregulowania w tym rozporządzeniu. Zasadne jest więc:

- 1) uzupełnienie wytycznych, które odnoszą się jedynie do części zakresu spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu (poprawka nr 27);
- 2) skreślenie w wytycznych wyrazów "w szczególności" (poprawka nr 34);
- 3) skreślenie sformułowania "konieczność sprecyzowania wymagań, o których mowa w ust. 3, a także", niebędącego wytycznymi, lecz jedynie swoistym, choć niepotrzebnym, uszczegółowieniem zakresu spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu (poprawka nr 35).

Poprawka nr 28 zmierza do zapewnienia spójności terminologicznej w obrębie przepisów ustawy.

Poprawka nr 29 zmierza do modyfikacji przepisu, który formułuje katalog podmiotów mogących ubiegać się o prawo do wydawania świadectw w zakresie potwierdzenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu.

Poprawka nr 32 zmierza do modyfikacji przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw zdrowia.

Kontrola wykonywana przez organ administracji publicznej w stosunku do określonego podmiotu stanowi bez wątpienia środek ograniczający konstytucyjne prawa i wolności i w związku z tym – zgodnie z wyrażoną w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP zasadą jedynie ustawowego ich ograniczenia – zakres danej kontroli nie może być określany w akcie normatywnym rangi podustawowej. Mając to na uwadze Senat negatywnie ocenił art. 37 ust. 7 ustawy, który przewiduje unormowanie przez ministra właściwego do spraw zdrowia zakresu czynności kontrolnych wykonywanych w stosunku do jednostek uprawnionych do potwierdzenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu, i uchwalił poprawkę nr 33.

Poprawka nr 36 zmierza do rozszerzenia zakresu pojęć strefy "A" i strefy "B" uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej poprzez zastąpienie pojęcia "tereny zielone" pojęciem "obszary biologicznie czynne".

Poprawka nr 37 zmierza do tego, aby w strefie "A" uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej procentowy udział terenów zielonych wynosił nie mniej niż 70%, nie zaś 75%.

Poprawki nr 38, 40 i 44 zmierzają do modyfikacji oznaczenia przepisów art. 38 ust. 1 – zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Poprawka nr 39 ma charakter uściślający.

Poprawka nr 41 zmierza do sprecyzowania, że na terenie strefy "B", a w konsekwencji – również na terenie strefy "A", zabrania się lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni większej niż 400 m<sup>2</sup> z obiektami towarzyszącymi.

Poprawka nr 42 zmierza do likwidacji błędu, polegającego na sformułowaniu przepisu w ten sposób, że stanowi on, iż na terenie strefy "B" zabrania się lokalizacji i uruchamiania stacji paliw lub urządzeń emitujących fale elektromagnetyczne mogących znacząco oddziaływać na środowisko, nie bliżej niż 500 m od granicy obszaru strefy ochronnej "A", zamiast w odległości mniejszej niż 500 m od granicy obszaru strefy ochronnej "A".

Poprawka nr 43 zmierza do tego, aby na terenie strefy "B", a w konsekwencji – również na terenie strefy "A", zabronione było prowadzenie robót melioracyjnych mających na celu niekorzystną zmianę istniejących stosunków gruntowo-wodnych, nie zaś każdą zmianę istniejących stosunków gruntowo-wodnych.

Poprawka nr 45 zmierza do tego, aby na terenie strefy "C", a w konsekwencji – również na terenie stref "A" i "B", zabroniona była lokalizacja nowych uciążliwych obiektów budowlanych, nie zaś każdych nowych obiektów budowlanych.

W art. 38 ust. 1 pkt 3 lit. c mowa jest o "lokalizacji (...) innych uciążliwych obiektów". Regulację w tym zakresie Senat uznał za bardzo ogólną i negatywnie ją ocenił z punktu widzenia dyrektywy precyzji przepisów ustanawiających stosowne ograniczenia wolności i praw (poprawka nr 46).

Poprawki nr 47, 48 i 51 zmierzają do zapewnienia spójności terminologicznej w obrębie przepisów ustawy, zważywszy na niekonsekwentne używanie pojęcia "operat uzdrowskiowy". Z kolei poprawki nr 49 i 50 zmierzają do osiągnięcia tego samego celu w kontekście pojęcia "strefy ochronne".

Poprawka nr 52 ma charakter redakcyjny.

Poprawki nr 53 i 59 zmierzają do ustanowienia takich zasad finansowania gmin uzdrowskiowych, zgodnie z którymi otrzymują one dotację z budżetu państwa w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowskiowej pobranej w danym uzdrowskiu w roku poprzedzającym rok bazowy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, przy czym dotacja ta za 2006 r. i 2007 r. zostanie ustalona na podstawie danych o opłacie miejscowej pobieranej odpowiednio w 2004 r. i 2005 r. w miejscowościach uzdrowskiowych na podstawie dotychczasowych przepisów.

Korekty wymagają przepisy karne sformułowane w art. 50 pkt 3 i 4 ustawy. Pierwszy z powołanych przepisów nie określa adresata oraz hipotezy wyrażonej w nim normy prawnej (o czyjej działalności jest mowa w tym przepisie?), natomiast drugi powinien być doprecyzowany o wskazanie, o jakich zaleceniach jest w nim mowa (poprawki nr 54 i 55).

Poprawka nr 56 zmierza do zapewnienia konsekwencji legislacyjnych ustanowienia w zmienianej ustawie o podatkach i opłatach lokalnych opłaty uzdrowiskowej.

W toku senackiego postępowania legislacyjnego należało zlikwidować sprzeczność pomiędzy art. 54 pkt 1 lit. e ustawy, w zakresie dotyczącym nadania nowego brzmienia art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.), a art. 7 pkt 1 uchwalonej przez Sejm w dniu 1 lipca 2005 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, który nadaje art. 17 ust. 3 powołanej ustawy brzmienie o innej treści (poprawka nr 57).

Poprawki nr 58 i 62 zmierzają do prawidłowego umiejscowienia przepisu dotyczącego określenia przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, w drodze rozporządzenia, wykazu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego prowadzonych w formie jednoosobowych spółek Skarbu Państwa, utworzonych w wyniku komercjalizacji uzdrowiskowych przedsiębiorstw państwowych, dla których organem założycielskim był minister właściwy do spraw zdrowia, które nie będą podlegać prywatyzacji.

Poprawka nr 60 zmierza do dodania do ustawy przepisu przejściowego, zgodnie z którym działalność, o której mowa w art. 38 ust. 1, rozpoczęta przed dniem wejścia w życie ustawy na obszarach stref ochronnych, prowadzona jest na dotychczasowych zasadach. Z kolei poprawka nr 61 dodaje do ustawy przepis przejściowy, zgodnie z którym do postępowań w sprawach, o których mowa w art. 38 ust. 1, wszczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe. Zdaniem Senatu inne rozwiązania w tym zakresie naruszać będą zasadę zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa, będącą jedną z podstawowych dyrektyw, wynikających z zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP).

Za niedopuszczalne należy uznać utrzymanie w mocy przez art. 62 ustawy rozporządzeń wydanych na podstawie odpowiednich przepisów upoważniających ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o uzdrowiskach i lecznictwie uzdrowiskowym. Były one wydane w innym systemie prawnym, odwołują się do nieistniejących już dawno organów (np. rad narodowych), przy czym niektóre z nich regulują kwestie, które reguluje ustawa (co skutkuje

zbędnością zachowywania ich w mocy), inne zaś dotyczą zakresu spraw wyłączonych spod jej unormowań (co czyni niemożliwym zachowywanie w mocy aktów wykonawczych regulujących ten zakres spraw). W pozostałym zakresie są one sprzeczne z ustawą. Tak więc poprawka nr 63 zmierza do skreślenia tego bezprzedmiotowego przepisu.