

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 19 lipca 2005 r.

**w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami
w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2005 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 4 w lit. a, ust. 1 otrzymuje brzmienie:
"1. Groby i cmentarze wojenne pozostają pod opieką Państwa; zwierzchni nadzór nad nimi sprawuje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, z zachowaniem uprawnień przysługujących związkom wyznaniowym oraz wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) na podstawie ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U z 2000 r. Nr 23, poz. 295, z późn. zm.).";
- 2) w art. 3 w pkt 3, w art. 15a w ust. 2 po wyrazie "starosty" dodaje się wyrazy ", o których mowa w ustawie,";
- 3) skreśla się art. 5;
- 4) w art. 9 w pkt 6 w lit. c, w ust. 4 skreśla się wyrazy "1 i";

- 5) w art. 17 w pkt 1 po wyrazach "art. 2a" dodaje się wyrazy "i 2b" oraz dodaje się art. 2b w brzmieniu:

"Art. 2b. Minister właściwy do spraw turystyki jest organem wyższego stopnia w stosunku do marszałka województwa w sprawach, o których mowa w art. 9 ust. 3, w art. 24 ust. 1, w art. 28 ust. 1, w art. 39a ust. 3, w art. 42 ust. 1 oraz od decyzji marszałka województwa o odmowie wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 4 ust. 1.";

- 6) w art. 18 w pkt 2 skreśla się wyrazy "17 i";

- 7) w art. 20 w pkt 1:

a) po wyrazach "art. 91 w ust. 3" dodaje się wyrazy "i 3a, w art. 94 w ust. 2,"

b) wyrazy "art. 162 w ust. 6 i 7" zastępuje się wyrazami "art. 162 w ust. 3, 6 i 7, w art. 163 w ust. 3 w pkt 4 i 5, w ust. 6 i 8, w art. 212 w ust. 2, w art. 346 w ust. 1,"

c) po wyrazach "w art. 396 w ust." dodaje się wyrazy "1 i",

d) po wyrazach "art. 435 w ust." dodaje się wyraz "2,"

e) po wyrazach "art. 441 w ust. 1" dodaje się wyraz ", 2";

- 8) w art. 20 w pkt 2, ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Dla stref, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomu substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, o których mowa w art. 89, po zasięgnięciu opinii właściwych starostów, określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza mający na celu osiągnięcie dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu.";

- 9) w art. 20 w pkt 8 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:

"...) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Organem ochrony środowiska właściwym w sprawach, o których mowa w art. 48 ust. 2 pkt 1 i ust. 4, art. 51 ust. 3 pkt 1, art. 106, 149, 150, art. 152 ust. 1, art. 154 ust. 1, art. 178, art. 183 ust. 1, art. 237 i art. 362 ust. 1 i 3, jest starosta, z zastrzeżeniem ust. 2 - 3.";

- 10) w art. 20 w pkt 8 w lit. c, w ust. 4:
- a) wyrazy "art. 91 ust. 1 i 3" zastępuje się wyrazami "art. 91 ust. 1, 3 i 3a, art. 94 ust. 2",
 - b) po wyrazach "w art. 162 ust." dodaje się wyraz "3,",
 - c) po wyrazach "art. 396 ust." dodaje się wyraz "1,",
 - d) wyrazy "art. 441 ust 1 i 4" zastępuje się wyrazami "art. 441 ust. 1, 2 i 4";
- 11) w art. 20 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:
- "9a) w art. 397 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- "1. Wydatki związane z działalnością Krajowej Komisji pokrywane są z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw środowiska."";
- 12) skreśla się art. 25;
- 13) w art. 30 w pkt 2, w art. 22 w pkt 4 wyrazy "pkt 8" zastępuje się wyrazami "pkt 3";
- 14) w art. 30 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
- "2a) w art. 23:
- a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

"3) monitorowanie standardów, o których mowa w art. 22 pkt 3";
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, standardy wymagań homologacyjnych i tryb homologacji systemów informatycznych, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 17, art. 19 pkt 17, art. 21 pkt 7, art. 22 pkt 6, stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, przez wskazanie rodzajów oprogramowania objętych procedurami homologacji, ogólnego zakresu wymagań homologacyjnych, sposobu ogłaszania wymagań, warunków zgłaszania oprogramowania do homologacji, przebiegu procedury homologacji, mając na uwadze jednorodność zakresu i rodzaju danych, która umożliwia ich scalanie w zbiór centralny."";

- 15) w art. 30 w pkt 3 wyrazy "ust. 2, 3 i 6" zastępuje się wyrazami "ust. 1 - 3, 6 i 7";
- 16) w art. 30 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:
"4) w art. 83 ust. 8 otrzymuje brzmienie:
"8. Ośrodek adopcyjno-opiekuńczy wyznaczony przez marszałka województwa w trybie określonym w art. 21a pkt 5 prowadzi bank danych o rodzinach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, rodzinach zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka oraz dzieciach oczekujących na przysposobienie, w granicach województwa."";
- 17) w art. 32 w pkt 4:
a) w lit. a, w ust. 3 po wyrazach "rodzin na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej" dodaje się wyrazy ", lub na podstawie tymczasowego zaświadczenia tożsamości cudzoziemca i zaświadczenia potwierdzającego okres, jaki upłynął od dnia wszczęcia postępowania o nadanie statusu uchodźcy, i okoliczność, że przedłużenie postępowania nie nastąpiło z przyczyn leżących po stronie cudzoziemca",
b) w lit. c:
- w ust. 8 w zdaniu drugim po wyrazach "rodzin na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej" dodaje się wyrazy ", lub okres wskazany w zaświadczeniu wydanym na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128, poz. 1176, z późn. zm.)",
- w ust. 9 wyrazy "lub Zakładu Ubezpieczeń Społecznych" zastępuje się wyrazami ", Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub konsula";
- 18) w art. 32 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
"4a) w art. 90 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
"5. Minister właściwy do spraw pracy może określić, w drodze rozporządzenia, przypadki, w których przyrzeczenie i zezwolenie na pracę cudzoziemca są wydawane przez marszałka województwa bez względu na sytuację na lokalnym rynku pracy i kryteria, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 2, kierując się w szczególności zasadą wzajemności."";

- 19) w art. 32 w pkt 5, w ust. 1 w pkt 6 wyraz "zasadami" zastępuje się wyrazem "warunkami";
- 20) w art. 32 w pkt 5 po wyrazach "w art. 116" dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:
"b) ust. 3a i 3b otrzymują brzmienie:
"3a. Marszałek województwa w celu przeprowadzenia kontroli wykonuje czynności wstępne polegające na ustaleniu nazwy kontrolowanej jednostki, okresu kontroli oraz faktu przeprowadzania kontroli w kontrolowanej jednostce przez inny organ kontrolny. Wykonujący czynności wstępne są obowiązani do okazania kontrolowanej jednostce legitymacji służbowej.
3b. Marszałek województwa po zakończeniu czynności wstępnych przeprowadza kontrolę, o której mowa w ust. 1."";
- 21) w art. 32 w pkt 6, w art. 118 w ust. 2 skreśla się wyrazy "o stwierdzonych przypadkach prowadzenia agencji zatrudnienia bez wymaganego wpisu do rejestracji agencji zatrudnienia oraz" oraz wyraz "zasad" zastępuje się wyrazem "warunków";
- 22) w art. 34 w ust. 1 po wyrazach "starostwa powiatowego" dodaje się wyrazy ", z zastrzeżeniem art. 34a";
- 23) dodaje się art. 34a w brzmieniu:
"Art. 34a. 1. Z dniem 1 stycznia 2008 r. pracownicy urzędów wojewódzkich, wykonujący do dnia 31 grudnia 2007 r. zadania i kompetencje podlegające przekazaniu jednostkom samorządu terytorialnego, określone w ustawach, o których mowa w art. 20 – 22, stają się odpowiednio pracownikami urzędu marszałkowskiego lub starostwa powiatowego.
2. Pracodawca jest obowiązany do dnia 1 września 2007 r. zawiadomić na piśmie pracowników wykonujących zadania i kompetencje podlegające przekazaniu na podstawie ustawy o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunku pracy. Przepis art. 23¹ § 4 Kodeksu

pracy stosuje się odpowiednio.

3. Stosunek pracy z pracownikami, o których mowa w ust. 1, wygasa z dniem 30 czerwca 2008 r., jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie nieprzyjęcia do dnia 15 czerwca 2008 r. nowych warunków pracy lub płacy.
4. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem może nastąpić za wypowiedzeniem. Przepis art. 41¹ Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio.
5. Pracownicy, o których mowa w ust. 1, zachowują uprawnienia pracownicze wynikające z aktów, na podstawie których powstał ich stosunek pracy przed dniem 1 stycznia 2008 r., do dnia:
 - 1) 15 czerwca 2008 r., jeżeli przyjęli proponowane warunki pracy lub płacy na dalszy okres, albo
 - 2) wygaśnięcia stosunku pracy, o którym mowa w ust. 3, albo
 - 3) wypowiedzenia, o którym mowa w ust. 4.";

24) w art. 35 po wyrazie "przekazaniu" dodaje się wyrazy "z dniem 1 stycznia 2006 r.";

25) dodaje się art. 35a w brzmieniu:

"Art. 35a. Pracodawca w terminie do dnia 15 listopada 2007 r. przygotowuje imienne wykazy osób wykonujących zadania i kompetencje podlegające przekazaniu z dniem 1 stycznia 2008 r. i przekazuje je odpowiednio organowi przejmującemu te zadania i kompetencje na podstawie ustawy.";

26) w art. 37:

a) w ust. 1 po wyrazach "przekazaniu ustawą" dodaje się wyrazy "z tym dniem,"

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

"1a. Z dniem 1 stycznia 2008 r. mienie Skarbu Państwa niezbędne do wykonywania zadań podlegających przekazaniu ustawą z tym dniem, staje się z mocy prawa mieniem właściwej jednostki samorządu terytorialnego.",

c) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2. Do dnia 15 listopada 2007 r. wojewodowie sporządzą wykazy mienia Skarbu Państwa, o którym mowa w ust. 1a.";

- 27) w art. 38 w ust. 1 po wyrazach "art. 37 ust. 1" dodaje się wyrazy "i 1a";
- 28) w art. 47 w pkt 2 wyrazy "oraz art. 21 pkt 4 – 6, 8 i 9" zastępuje się wyrazami ", art. 21 oraz art. 22".

WICEMARSZAŁEK SENATU

Ryszard JARZEMBOWSKI

UZASADNIENIE

Po rozpatrzeniu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej, Senat wprowadził do niej 28 poprawek.

Poprawka nr 1 ma na celu uwzględnienie, iż ustawa o chowaniu zmarłych i stwierdzeniu przyczyny zgonu, do której odsyła nowelizacja, w roku 1959 została zastąpiona ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Celem poprawki nr 2 jest wyraźne stwierdzenie, że wszystkie zadania starosty określone w ustawie o fundacjach są zadaniami z zakresu administracji rządowej, a nie tylko, jak wskazuje umiejscowienie przepisu, uprawnienia w stosunku do fundacji prowadzących działalność na obszarze całego kraju.

Poprawka nr 3, wraz z jej konsekwencją, poprawką nr 6, pozostawia Państwową Inspekcję Sanitarną w strukturze administracji niezespólonej. Senat nie zgodził się z poglądem, który znalazł wyraz w ustawie, że zespolenie Państwowej Inspekcji Sanitarnej z organami administracji szczebla powiatowego i wojewódzkiego, które stanowiłoby powrót do rozwiązania funkcjonującego w latach 1999 – 2001, jest rozwiązaniem właściwym z punktu widzenia prawidłowości funkcjonowania Inspekcji i racjonalności ustawodawcy. Zdaniem Senatu, funkcjonujący poprzednio model Inspekcji Sanitarnej nie sprawdził się w praktyce, co potwierdza krytyczna ocena Najwyższej Izby Kontroli i Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Proponowane zespolenie grozi destrukcją wdrażanego modelu działalności laboratoryjnej Państwowej Inspekcji Sanitarnej, który zakłada specjalizację w poszczególnych rodzajach i zakresach badań, i w którym laboratoria wykonują badania dla kilku powiatów lub województw. Niemożliwe może się okazać dokończenie budowy jednolitego systemu informatycznego, ponownie pojawić się mogą zjawiska korupcjogenne, brak jednolitej strategii i polityki, nieracjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi, czy, związane z decentralizacją, rozbudowywanie zbędnej infrastruktury.

Poprawka nr 4 zmierza do tego, aby od decyzji starosty działającego jako organ pierwszej instancji w sprawach należących do właściwości administracji geologicznej przysługiwało odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, a nie jak stanowi ustawa, do ministra. W obowiązującym stanie prawnym Minister Środowiska jest organem odwoławczym od decyzji wojewodów, stąd zasadne jest zachowanie tej funkcji w stosunku do decyzji marszałków województw.

Celem poprawki nr 5 jest wyposażenie ministra właściwego do spraw turystyki w kompetencję organu wyższego stopnia w stosunku do marszałka województwa w niektórych

sprawach z zakresu ustawy o usługach turystycznych, w miejsce samorządowego kolegium odwoławczego, w celu zapewnienia jednolitości orzecznictwa.

Poprawki nr 7 – 11 dotyczące nowelizacji ustawy – Prawo ochrony środowiska, mają na celu uzupełnienie wykazu przepisów, w których dokonuje się przeniesienia kompetencji wojewody do zadań marszałka województwa, wprowadzenie zmian w zakresie finansowania wojewódzkich komisji do spraw ocen oddziaływania na środowisko, co jest konsekwencją ich usytuowania jako organów opiniodawczo – doradczych marszałka województwa, oraz uwzględnienie nowelizacji ustawy – Prawo ochrony środowiska z dnia 18 maja 2005 r.

Poprzez propozycję skreślenia art. 25 (poprawka nr 12) Senat wyraził dezaprobatę wobec komplikacji jakie powstałyby po rozdzieleniu kompetencji do wydawania decyzji dotyczących dróg. W zakresie dróg krajowych decyzje wydawaliby marszałkowie województw, natomiast w kompetencji wojewodów pozostałyby drogi wojewódzkie oraz tzw. budownictwo specjalne.

Poprawki do art. 30 (nowelizacja ustawy o pomocy społecznej) mają na celu: korektę odesłań (poprawki nr 13 i 14), uzupełnienie katalogu przepisów, w których należy dokonać zmiany, w związku z przeniesieniem do kompetencji marszałka województwa wydawania zezwoleń na prowadzenie domu pomocy społecznej (poprawka nr 15) oraz wprowadzenie konsekwencji przekazania do kompetencji samorządu województwa wyznaczania ośrodka prowadzącego bank danych o dzieciach oczekujących na przysposobienie oraz o kandydatach na rodziny zastępcze (poprawka nr 16).

Poprawki nr 17 - 21 mają na celu zapobieżenie sytuacji, w której zniwelowane zostałyby zmiany do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wprowadzone ustawą z dnia 22 kwietnia 2005 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach i ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz ostatnią nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Poprawki nr 22- 25 regulują sytuację pracowników urzędów wojewódzkich, których kompetencje podlegają przekazaniu samorządom w 2008 r., natomiast poprawki nr 26 i 27, uwzględniając różne daty wejścia w życie poszczególnych przepisów ustawy, wprowadzają zasadę, iż mienie Skarbu Państwa niezbędne do wykonywania zadań podlegających przekazaniu, staje się mieniem samorządu terytorialnego w dniu przekazania tych zadań, a nie, jak stanowi ustawa, w dniu 1 stycznia 2006 r.

Ostatnia ze zmian zaproponowanych przez Senat przesuwana do 2008 r. termin wejścia w życie nowelizacji ustawy o odpadach i ustawy – Prawo wodne, dostosowując go do terminu

wejścia w życie zmian do ustawy – Prawo ochrony środowiska. Obowiązywanie niektórych zmian do ustawy o odpadach od 1 stycznia 2006 r. spowodowałyby m. in. sytuację, w której przez dwa lata wojewoda będąc organem właściwym do wydawania pozwoleń, nie miałby obowiązku przesyłania kopii decyzji do marszałka województwa i do wójta. W odniesieniu do nowelizacji ustawy – Prawo wodne, biorąc pod uwagę, iż nieodłączną częścią pozwoleń zintegrowanych dla instalacji o znacznym oddziaływaniu na środowisko, są rozstrzygnięcia dotyczące gospodarki wodno – ściekowej, nie byłoby możliwe wydanie prawidłowej decyzji w sytuacji, w której w okresie dwóch lat tą samą tematyką zajmowałyby się różne organy.